



**РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА  
МИНИСТЕРСТВО ЗА ФИНАНСИИ**

**СТРАТЕШКИ ПЛАН  
НА МИНИСТЕРСТВОТО ЗА ФИНАНСИИ  
2020 – 2022 ГОДИНА**

Скопје, јануари 2020 година



## 1. СТРУКТУРА НА ТЕКСТУАЛНИОТ ДЕЛ НА СТРАТЕШКИОТ ПЛАН

### 1. СТРАТЕШКИ ПЛАН НА МИНИСТЕРСТВО ЗА ФИНАНСИИ ВО ПЕРИОД 2020-2022

#### 1.1. ВОВЕД

Стратешкиот план на Министерството за финансии за периодот 2020-2022 година претставува повеќенаменски документ, кој ги одразува целите и приоритетите како и реформските процеси во областите за кои е надлежно Министерството за период од три години, целосно усогласени со Програмата на Владата на Република Северна Македонија, Стратешките приоритети и НПАА програмата. Во согласност со интегралниот процес на планирање и буџетирање, овој Стратешки план е придружен документ на Буџетот на Министерството за финансии.

Истовремено во Стратешкиот план на Министерството за финансии се содржани и целите и задачите на организациските единици и на Министерството во целина, активностите за остварување на тие цели, ефектите и резултатите кои се очекуваат и човечките и финансиските ресурси за нивно остварување. Реализацијата на целите и задачите е дадена по носители и рокови за нивно извршување.

Во овие рамки, покрај редовните активности, ставене акцент и на продолжување на реформите на полето на унапредување на управувањето со јавните финансии, управувањето со трезорот, даночната и царинската политика, управувањето со јавниот долг, финансискиот сектор, јавните набавки, внатрешната ревизија и контролата како и во справувањето со организираниот криминал, корупцијата и перењето пари.

Реализацијата на активностите е презентирани и спроведување на реформи сврзани со евроатлантските интеграциски процеси, имплементацијата на ИПА фондовите, процесот на фискалната децентрализација и финансирањето на локалната самоуправа, а во тие рамки и обврските кои произлегуваат од Охридскиот рамковен договор.

#### 1.2 АНАЛИЗА НА СОСТОЈБАТА

Фискалната политика во периодот 2020-2022 се карактеризира со зајакнато управувањето со јавните финансии и фискална одржливост, придонесува за задржување на макроекономската стабилност, натамошна фискална консолидација, односно низок буџетски дефицит.

Среднорочната фискална стратегија ги утврдува лимитите на буџетските расходи, и тоа вкупни лимити, и лимити по буџетски корисници. Во периодот 2020-2022 година предвидено е буџетскиот дефицит да се движи во следниве рамки: 17,4 милијарди денари во 2020 година, 16,1 милијарди денари во 2021 година и 16,8 милијарди денари во 2022 година. Ова значи дека во овој среднорочен период се предвидува постепена фискална консолидација, односно учеството на буџетскиот дефицит во БДП ќе се намали од 2,3% во 2020 година, на 2% во 2021 година и во 2022 година. Во комбинација со очекуваната наплата на приходите, ова ќе обезбеди постепено стеснување на вкупниот буџетски дефицит од 2,5% од БДП во 2019 година на 2,3% во 2020 година и по 2% од БДП во 2021 и 2022 година.

Во наредниот период, Министерството за финансии ќе продолжи да работи на подготовка на подзаконски акти, насоки, прирачници и сл., чија цел е операционализација на новиот Закон за буџетите, понатамошни подобрувања на системот за УЈФ, развивање



детален план за сите работни процеси во Министерството за финансии и нивно мапирање, како и за изработка на детална техничка спецификација за Интегриран информациона систем за управување со јавни финансии. Новиот закон за Буџети е во завршна фаза на подготовка и е во согласност со подобрувањата на системот за управувањето со јавните финансии, со цел да се обезбеди рамка за спроведување здрава, предвидлива и одржлива фискална политика и зголемување на буџетската дисциплина и одговорност.

Во среднорочниот период, фокусот на фискалната политика останува на обезбедување значително ниво на јавни инвестиции, кои се предуслов за подобрување на економските перспективи, како и подобар живот на граѓаните. Во таа насока, планиран е значителен износ на капитални инвестиции преку користење на средства од Буџетот, вклучително и средствата обезбедени со заеми од меѓународните финансиски институции и билатерални кредитори. Планираните износи укажуваат на интензивирање на инфраструктурните проекти, односно за инвестициски вложувања за патната и железничката инфраструктура, енергетската и комуналната инфраструктура, како и капитални инвестиции за подобрување на условите во здравствениот, образовниот и социјалниот систем, земјоделството, културата, спортот, заштитата на животната средина и правосудството.

### **1.3. ЦЕЛ (МИСИЈА) НА МИНИСТЕРСТВОТО**

Главната цел на Министерството за финансии е преку успешно управување со јавните финансии да се постигне повисок економски раст и подобрување на квалитетот на живеење на граѓаните на Република Северна Македонија, како и да креира и спроведува транспарентен и кредибилен систем кој ќе стимулира фер и одржлив економски раст во Република Северна Македонија.

### **1.4. ВИЗИЈА**

Визијата на Министерството за финансии е како кредибилна и модерна институција, која работи транспарентно и за сите граѓани подеднакво, да придонесе во развојот на економијата и подобрување на условите за живот во Република Северна Македонија.

### **1.5. ЗАДАЧИ И ОБВРСКИ НА МИНИСТЕРСТВОТО ЗА ФИНАНСИИ**

Министерството за финансии ги врши работите кои се однесуваат на:

- Креирање и следење на остварувањето на макроекономската политика и подготовка на краткорочни и среднорочни проекции на главните макроекономски индикатори, анализа на деловната клима и мерки за нејзино континуирано унапредување, како и координација во процесот на подготовка на Програмата за економски реформи;
- Креирање на фискалната политика, управување со јавните финансии, унапредување на буџетскиот процес, подготвување и извршување на Буџетот и завршната сметка на Буџетот на Република Северна Македонија, како и подготовка на среднорочни фискални проекции, анализа и следење на буџетските приходи и расходи на централно и локално ниво и следење на јавните инвестиции;



- Креирање на даночна и царинска политика во функција на зголемување на конкурентноста на националната економија и водење преговори за склучување на договорите за заштита на инвестиции и договорите за одбегнување на двојно оданочување и за заштита од фискална евазија;
- Ефикасно управување со јавниот долг на Република Северна Македонија преку обезбедување средства за финансирање на Буџетот на државата со најнизок можен трошок, на среден и долг рок и со одржливо ниво на ризик и издавање државни гаранции на начин кој одговара на прудентно ниво на ризик, одржување ефикасен и ликвиден пазар на државни хартии од вредност и редовно сервисирање на обврските по основ на јавниот долг;
- Управување со трезорската сметка и другите сметки на државата, следење на наплатата на јавните приходи и расходи на централно и локално ниво, нивна распределба по корисници и единиците на локална самоуправа, како и подготовка на проекции за ликвидноста на трезорската сметка;
- Унапредување на управувањето со јавните финансии преку промовирање на транспарентноста, отчетноста, фискалната дисциплина и ефикасноста во користењето на јавните ресурси, со цел обезбедување на ефикасност и ефективност на јавната потрошувачка и обезбедување на повисоко ниво на јавни услуги и економски развој, како и координација во процесот на реализација на Програмата за управување со јавните финансии –ПФМ;
- Ефикасно користење на ЕУ претпристапната помош и воспоставување на ефикасен систем на контроли во распределбата на средствата од ИПА фондови;
- Одржување на стабилен финансиски систем преку изготвување на регулатива од областа на банкарскиот систем и небанкарските финансиски институции, пазарот на капитал, системот на осигурување, сметководствениот систем, ревизијата и платниот промет, финансискиот лизинг, игрите на среќа и забавните игри;
- Наплата на побарувања пренесени по законски основи во Министерството за финансии, побарувања генерирани од Компензациони фондови како и наплата на побарувања по основ на јавен долг;
- Хармонизација и унапредување на системот на јавна внатрешна финансиска контрола и воспоставување функционално независна внатрешна ревизија во согласност со меѓународните стандарди и најдобрите практики на ЕУ и спроведување на внатрешна финансиска контрола во Министерството и во другите органи, спроведување на внатрешна ревизија во Министерството и органот во состав на Министерството без својство на правно лице;
- Заштита на финансиските интереси на субјектите од јавниот сектор од сериозно лошо финансиско управување, измами и корупција преку организирање и спроведување на инспекциски надзор на регуларноста на трансакциите и другите активности од областа на финансиското управување и контрола извршени во субјектите од јавниот сектор на централно и локално ниво како и заштита на финансиските интереси на Европската унија преку координација на административни и оперативни обврски и активности и предлог измени на националното законодавство во врска со борба против измама на ЕУ фондови и ефективна соработка со Европската канцеларија за борба против измама (ОЛАФ).
- Јакнење на системот на јавни набавки во согласност со европските стандарди и системот на борба против организираниот криминал, корупцијата и перењето на пари, во функција на јакнење на правната држава и владеењето на правото;



- Координација на соработката со меѓународните финансиски институции и непосредно учество во преговорите со ММФ и со Светската банка за аранжманите кои се поддршка на имплементацијата на структурните реформи за економски развој, како и со Европската банка за обнова и развој, Европската инвестициска банка, Банката за развој при Советот на Европа и билатералните финансиски институции во однос на утврдување на најповолен начин за финансирање на проектите.
- Програмирање, техничка имплементација и следење на проектите на Министерството за финансии финансирани преку ИПА 1 и ИПА 2.

## **1.6. СПЕЦИФИЧНОСТИ НА МИНИСТЕРСТВОТО ЗА ФИНАНСИИ**

Специфичностите на Министерството за финансии се тесно врзани со подготовката на стратешките документи како: Фискална стратегија со која се дефинира среднорочната фискална, макроекономската политика и политиката на јавен долг, подготовка на Буџетот на Р.С.М., подготовка на Програмата на економски реформи во рамки на Поедноставениот европски семестар, со цел подобрување на економското управување, како и Програмата за управување со јавните финансии, со која се дефинираат реформите во областа на јавните финансии, во функција на подобрување на ефикасноста и ефективноста на јавните финансии. Истовремено, Министерството за финансии во рамките на своите надлежности, обезбедува контрола и надзор врз финансиското и наменското користење на средствата и го координира исполнувањето на обврските кои произлегуваат од НПАА програмата и другите стратешки документи за европска интеграција.

Во Министерството за финансии се воспоставени главните структури за децентрализирано / индиректно управување со средствата од ЕУ-ИПА (Надлежен координатор за акредитација, Националниот координатор за авторизација и Програмскиот службеник за авторизација/раководител на оперативната структура), кои што ја преземаат крајната одговорност за ефикасно и ефективно финансиско управување со средствата од претпристапните фондови од ЕУ – ИПА, согласно овластувањата кои произлегуваат од договорите склучени помеѓу Владата на Република Северна Македонија и Европската комисија. Исто така формирано е Одделение за координација на борба против измама на ЕУ средствата (АФКОС) за координација на административни и оперативни обврски и активности со цел да се заштитат финансиските интереси на Европска Унија и ефективната соработка и размена на информации со ОЛАФ.

Специфичностите на Министерството за финансии произлегуваат и од законските овластувања во делот на јавните набавки, внатрешната финансиска контрола како и активности во борбата против организираниот криминал, корупцијата, спречување на перењето пари и финансирање на тероризам.

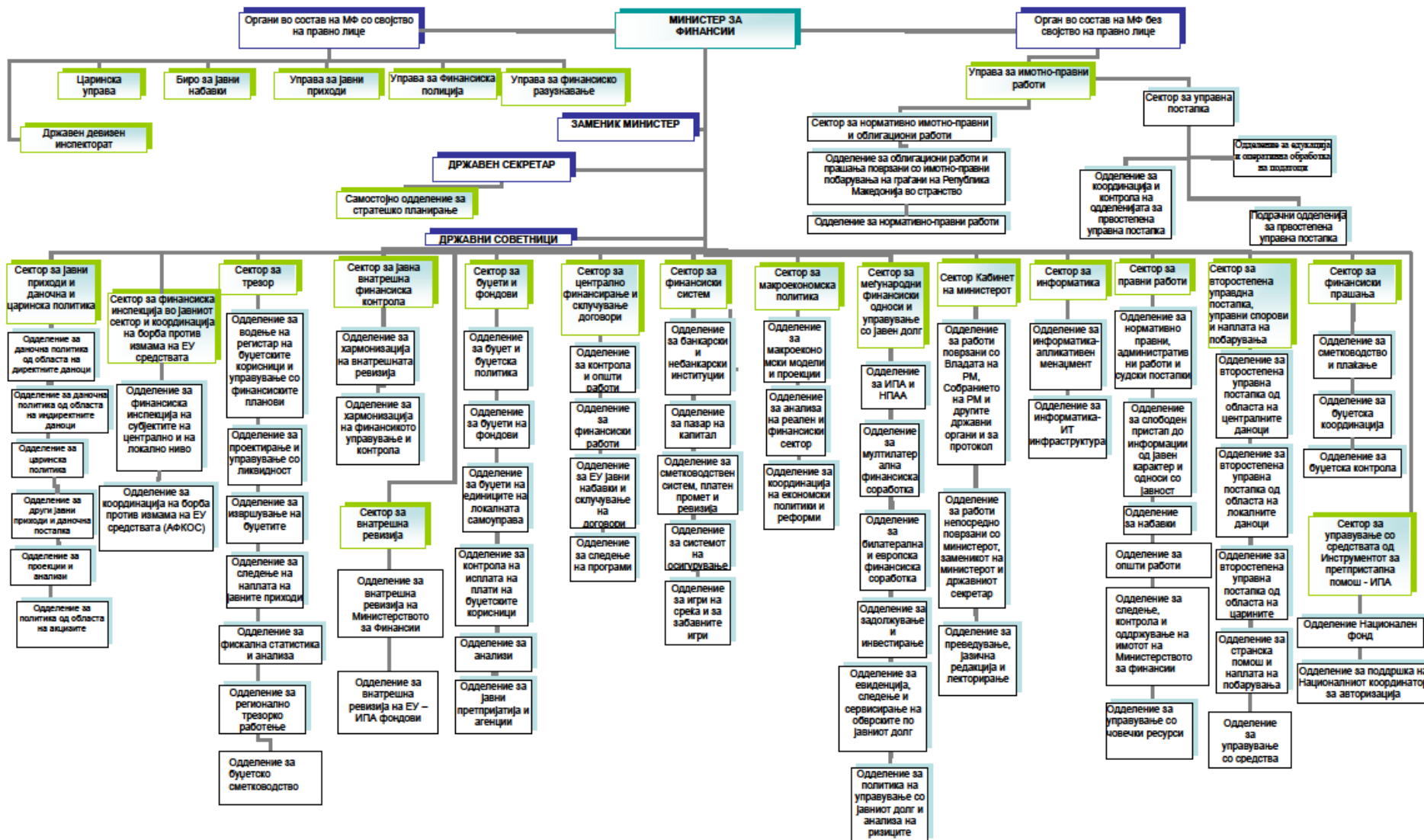
Согласно ова Министерството го координира и надгледува спроведувањето на политиките во работата на: Царинската управа, Управата за јавни приходи, Управата за финансиско разузнавање, Управата за финансиска полиција, Бирото за јавни набавки и Државниот девизен инспекторат, како органи со својство на правно лице, како и на Управата за имотно-правни работи, како органи во состав на Министерството за финансии.



## ПОСТАПКИ ЗА СОРАБОТКА

Во остварувањето на своите активности и извршувањето на задачите Министерството за финансии соработува со: Народната банка на Република Северна Македонија, Развојна банка на РСМ; мултилатерални и билатерални финансиски и други институции и организации (ММФ, Светската банка, Банката за развој при Советот на Европа, Германската кредитна банка за обнова- KfW, USAID, Швајцарија – SECO, Шведска – SIDA, Јапонската агенција за меѓународна соработка – JICA, Европската банка за обнова и развој, агенции на ООН (UNDP, FAO и други), Европската инвестициона банка, Европското биро за борба против измама (ОЛАФ), Европската комисија, Делегацијата на Европската Комисија и други меѓународни субјекти и синдикати, како и корисниците и единките корисници на средства од Буџетот; единиците на локалната самоуправа; Генералниот секретаријат при Владата на Република Северна Македонија; Секретаријат за европски прашања при Владата на Република Северна Македонија, Агенцијата за супервизија на осигурувањето, Агенцијата за супервизија на капитално финансирано пензиско осигурување, Државен завод за ревизија, Државен завод за статистика, Сојузна стопански комори на Македонија; Македонската берза; Централниот депозитар на хартии од вредност, Комисијата за хартии од вредност, Комисијата за заштита на конкуренцијата, Фондот за осигурување на депозити, Централниот регистар, Националното биро за осигурување, Државниот завод за геодетски работи, институции од науката, јавните обвинителства, судовите, Комисијата за спречување на корупцијата, бизнис секторот (одделни деловни субјекти, компании, економски здруженија и сл.).

## Органограм на Министерството за финансии





## 1.7. ПОДДРШКА НА МИНИСТЕРСТВОТО ЗА ФИНАНСИИ ВО РЕАЛИЗАЦИЈА НА ВЛАДИНИТЕ ПРИОРИТЕТИ И ЦЕЛИ:

Министерството за финансии во рамките на своите законски надлежности превзема мерки и активности кои придонесуваат за реализација на одредени стратешки приоритети:

- Обезбедување на стабилна економија и повисок економски раст

Преку спроведување на макроекономска политика насочена кон задржување на макроекономска стабилност, зголемување на конкурентноста на економијата и зголемување на вработеноста, обезбедување на долгорочна фискална одржливост, подобрување на бизнис климата, позасилена наплата на изворните приходи и другите приливи, обезбедување на рационално и наменско користење на приходите, спроведување даночна и царинска политика во функција на порамномерна распределба на доходот и поддршка на граѓаните и економските субјекти, како и поефикасно користење на буџетските средства во развојни програми и инфраструктурни инвестиции, ќе се обезбеди одржлив економски раст креирање на работни места и подобрување на животниот стандард на населението.

- Одговорно управување со јавните финансии

Преку одржување на умерено ниво на буџетски дефицит и управување со јавниот долг и минимизирање на трошоците со одржливо ниво на ризик, зајакнување на внатрешната финансиска контрола во јавниот сектор преку промена на стилот на управување во јавниот сектор од традиционален во проактивен, односно промена на централизираната отчетност на раководителот на институцијата во раководна отчетност на сите нивоа, зајакнување на финансиската инспекција кај корисниците на јавните средства, ќе се обезбеди одговорно управување со јавните финансии, зголемување на ефикасноста во наменското трошење подобрување на квалитетот на јавните финансии, успешно следење на резултатите од работењето преку поставени цели и индикатори и управување со ризици со цел намалување на проблемите во работењето.

- Обезбедување на долгорочна фискална рамнотежа

Остварување на сеопфатен и одржлив фискален локален развој како основен предуслов за создавање на економски појаци и развојно ориентирани единици на локалната самоуправа.

- Спроведување на даночна и царинска политика во функција на поддршка на граѓаните и економските субјекти

- Пазарно ориентиран, стабилен и конкурентен финансиски сектор

- Висок квалитет на услугите кон сите заинтересирани страни

- Одржување на високо ниво на мотивација на вработените преку обезбедување на континуиран професионален развој

- Континуирано подобрување на системот за управување со квалитет и целосно исполнување на барањата на меѓународниот стандард ISO 9001:2015

- Преку обезбедување на сигурно финансиско управување со средствата од ИПА 1 и ИПА 2, унапредување на ефективен и ефикасен систем на внатрешна контрола и прилагодување на системот за индиректно управување со средствата од ИПА 2





ќе се зајакнат капацитетите во преговорите со ЕУ и користењето на претпристапните фондови на ЕУ.

- Ефективна и ефикасна заштита на финансиските интереси на ЕУ и националните финансиски интереси преку подобрување на законската, институционалната и оперативната рамка во превенцијата, откривањето и борбата против неправилностите и измамите при имплементацијата на ЕУ фондовите.
- Силна поддршка на борбата против организиранот криминал, корупцијата и перењето пари, со создавање на појаки структури во функција на владеењето на правото;
- Јакнење на ефикасноста и транспарентноста во работењето и развивање на систематски пристап за едукација и стручно надградување на вработените преку континуиран процес на обука.

## 1.8. ОСВРТ НА ПОСТИГНАТИТЕ РЕЗУЛТАТИ ВО 2018 ГОДИНА

**Министерството за финансии во овој период работеше на подготовката и донесувањето на следниве закони и подзаконски акти:**

Во 2018 година Министерството за финансии во рамките на своите надлежности своите активности и мерки ги насочи кон реализирање на стабилна макроекономска политика, во услови на бавен раст на економската активност од 0,9% во првиот квартал, кој се интензивираше и достигна 3,7% во последниот квартал и за цела 2018 година изнесуваше 2,7%, прудентна фискална политика при остварено ниво на буџетски дефицит од 1,8% од БДП и умерено ниво на јавен долг, што придонесе за одржување на стабилна фискална позиција на земјата.

Поаѓајќи од законски утврдените надлежности и организационата поставеност на министерството, подготвени се повеќе закони и подзаконски акти во функција на реализација на поставените цели и надлежности на министерството.

Во областа на **јавните финансии**: по претходно организирана дебата со засегнати страни донесен е Буџет на Р.С.М. за 2019 година и Закон за извршување на Буџетот за 2019 година, усвоена е Завршна сметка на Буџетот на Р.С.М. за 2017 година, како и Одлука за прераспределбана средства помеѓу буџетските корисници со централната власт и фондовите со кој се извршени неопходни прилагодувања со цел одржување на макроекономската и фискалната политика во функција на одржување на ниско ниво на буџетски дефицит и јавен долг, а донесени се и Упатство за начинот на трезорско работење и Упатство за начинот на евидентирање, распоредување, поврат и пренасочување на јавните приходи. Се изврши измена на Законот за финансиската инспекција во јавниот сектор со цел да се овозможи зајакнување на административните капацитети на Финансиската инспекција во јавниот сектор, како и подобрување на постапката за финансиска инспекција



Во областа на **управувањето со јавните финансии** во 2018 година донесена е Одлука за формирање на Советот за управување со јавни финансии, како координативно тело на Владата на Република Северна Македонија на високо ниво со основна цел да управува и да го следи спроведувањето на реформите на управувањето со јавни финансии предвидени со Програмата за реформа на управувањето со јавни финансии 2018 - 2021 година.

Во областа на **меѓународните финансиски односи и управувањето со јавниот долг** во 2018 година се донесе Одлука за утврдување на максималниот износ на ново задолжување преку издавање на државни хартии од вредност на домашниот финансиски пазар во 2019 година и изработен е Годишен извештај за јавниот долг за 2017 година

Истовремено, во рамки на обезбедените средства продолжи имплементацијата на започнатите продуктивни инфраструктурни проекти во функција на повисок економски раст. Воедно, донесени се и следните закони: Закон за изменување на Законот за задолжување на Република Македонија кај Банката за развој при Советот на Европа по Рамковниот договор за заем за финансирање на Проектот за изградба и модернизација на Клиничкиот центар Мајка Тереза во Скопје и Регионалната клиничка болница во Штип, Закон за гаранција на Република Македонија на обврските по Финансискиот договор, наменет за финансирање на мали и средни претпријатија и други приоритетни проекти –V фаза, кој ќе се склучи меѓу Европската инвестициона банка и Македонската банка за поддршка на развојот, Закон за гаранција на Република Македонија на обврските по Договорот за заем за финансирање на патната делница Крива Паланка – Деве Баир (граница со Бугарија), кој ќе се склучи меѓу Европската банка за обнова и развој и Јавно претпријатие за државни патишта, Закон за задолжување на Република Македонија со заем кај Меѓународната банка за обнова и развој - Светска банка по Договорот за заем за финансирање на Проектот за унапредување на социјалните услуги, Закон за гаранција на Република Македонија на обврските по Договорот за заем, наменет за финансирање на Проектот „Ветерен парк Богданци – втора фаза“, кој ќе се склучи меѓу Кредитната банка за обнова – КфВ и АД ЕЛЕМ.

Во областа на **финансискиот систем** донесени се повеќе измени на законски решенија во функција на натамошно зајакнување на финансискиот систем и системот на осигурување и тоа: Закон за изменување и дополнување на Законот за ревизија, Закон за изменување на Законот за платен промет, Закон за изменување и дополнување на Законот за кредитно биро, Закон за изменување и дополнување на Законот за супервизија на осигурување, Закон за изменување и дополнување на Законот за преземање на акционерските друштва, Закон за изменување и дополнување на Законот за хартии од вредност, Одлука за 17-та емисија на обврзници за денационализација.

Во областа на **управувањето со Европските фондови подготвени** се: Годишни изјави за гаранција за функционирање на системот на управување и контрола во рамки на децентрализираното спроведување на ИПА (ДИС) за ИПА Компонентите I, III, IV и V за 2017 година како и за програмите за ИПА 2 за 2017 година; Подготвени се Финални и Годишни извештаи за имплементација на Оперативната програма за регионален развој (ОПРР) и за Оперативната програма за развој на човечки ресурси (ОПРЧР) за 2017 година доставени до Европска Комисија, Доставени се редовни апликации за средства до Европската комисија, врз база на направени трошоци во рамките на I, III, IV и V ИПА компонента; Подготвени се акциски планови за отстранување на недостатоците, согласно наодите на ревизорското тело на ИПА компонентите I, III, IV и V; Одржани се ревизорски мисии од страна на Европската комисија како и одржани технички состаноци во Брисел; Годишни декларации за сметките



за ИПА компонентите I, III, IV и V; а во насока на надминување на наодите наведени во извештаите од овие ревизорски мисии и исполнување на условите наведени како анекс на финансиските спогодби од ИПА 2 - во декември 2018 година започна да се имплементира и проект за техничка помош на националните структури, со период на траење од 12 месеци. Во рамките на истиот компонентата за ИТ безбедност предвидува изработка на прирачници, како и обука на соодветните структури во насока на зајакнување и обезбедување на сигурност во управувањето со безбедноста на информациите. Понатаму, ревидирани се внатрешните постапки за работа за управување со ИПА средствата и истите се доставени до Европска комисија; Во однос на ИПА помошта, во ноември 2018 година се потпиша и Акциска програма на Република Северна Македонија за 2017 година за секторот „Вработување, образование и социјална политика“, која ќе се спроведува преку индиректно спроведување. Под Акција 4 од оваа програма, Резултатот 2 (еднаков пристап до квалитетно инклузивно образование на сите нивоа) и Резултатот 3 (подобро можност за вработување и пристап до пазарот на труд и пристојна работа), во вкупна вредност од 12,6 милиони евра од ИПА средства ќе бидат имплементирани под индиректно управување. Исто така, Изготвен е пакет за акредитација на мерката Рурална Инфраструктура во рамките на ИПАРД Програмата и доставен е до Ревизорското тело за проценка на усогласеност; Усвоена е Националната стратегија за борба против измама за заштита на финансиските интереси на Европската унија во Република Македонија 2019 - 2022 со Акциски план за спроведување на Стратегијата од страна на Владата на Република Македонија на 20.12.2018 година.

Истовремено донесени се:

Прирачници за работа на НИПАК, ЦФЦД, НФ/МС и Оперативните структури согласно правилата утврдени со новите регулативи за ИПА2 и истите се одобрени од страна на НАО, воспоставен е систем за електронско известување на неправилности до Европското биро за борба против измама (ОЛАФ) согласно барањата на Рамковната Спогодба за ИПА II, изготвени се месечни извештаи за следење на напредокот на ИПА проектите на Министерството за финансии, во рамки на Националната програма ТАИБ 2009, ТАИБ 2010, ТАИБ 2011, ТАИБ 2012 и ТАИБ 2013. Во истиот период, подготвена е Анализата на научени лекции за 2017 година и доставена до инволвираните страни. За истата, во април 2018 година одржана е работилница на која се презентирани најфреквентните грешки при подготвувањето на тендерската документација од страна на Оперативната Структура. Договорот „Надградба на постоечкиот Менаџмент Информациски Систем со сеопфатна алатка за следење“ се финализираше во март 2018 година. Финализацијата на овој проект доведе до подобрувања во функционалноста во делот на мониторинг, јавни набавки и Анализата на научени лекции. Одржувањето на овој систем се финансира од националниот буџет преку јавни набавки, на годишно ниво. Договорот е потпишан во декември 2018 и ќе трае една година.

Во однос на склучени проекти од ИПА помошта, крајниот рок за склучување на сите договори предвидени во рамки на Акциската програма за 2014 година за секторите правда и внатрешни работи (IPA/2014/037-701) беше до 23 декември 2018 година. Заклучно со овој рок беа склучени вкупно 26 договори во вредност од 14,63 милиони евра (ИПА средства и средства за задолжително национално кофинансирање, во кој се вклучени и 6-те грант договори склучени во рамки на грантова шема), односно 63,52% од ИПА средствата.

Во областа на **даночната и царинската политика** во текот на 2018 година донесени се: Законот за дополнување на Законот за придонеси од задолжително социјално осигурување, и Закон за дополнување на Законот за даночна постапка, како и Правилник за



начинот на водење евиденција за сторителите на прекршок, за видот на изречените санкции и донесените одлуки во прекршочна постапка; Правилник за начинот на пополнување на царинската декларација и кодексот на шифри кои се употребуваат при пополнување на царинската декларација.

Република Северна Македонија ја потпиша Конвенцијата за заемна административна помош за даночни прашања, изменета со Протоколот од 2010 година, со писмо замена за потпис, потпишано од министерот за финансии, како земја членка на Советот на Европа, со оглед на тоа што истата е отворена за потпишување на земјите членки на Советот на Европа.

Конвенцијата за заемна административна помош за даночни прашања, изменета со Протоколот од 2010 година е широк мултилатерален инструмент за даночна соработка меѓу државите потписнички, сè со цел борба против даночната евазија и избегнувањето на плаќањето на данок.

Република Северна Македонија врз основа на Конвенцијата за заемна административна помош за даночни прашања ќе разменува информации за даночни прашања со другите држави потписнички. Исто така, со Конвенцијата се овозможуваат повеќе облици на заемна административна помош и тоа: помош при наплата на даночни побарувања, доставување на документација и вршење на заеднички даночни контроли со другите држави потписнички.

Во понатамошниот период Министерството за финансии во соработка со Управата за јавни приходи и Царинската управа ќе преземе активности, со цел ратификација на предметната Конвенција до крајот на 2019 година.

### ***Министерството за финансии исто така ги подготви и следните материјали, документи, информации и извештаи:***

Освен бројните законски и подзаконски акти подготвени се и повеќе стратешки документи и тоа:

Во областа на **јавните финансии** подготвени се повеќе документи во функција на реализација на зацртаните цели и активности и тоа: Фискална стратегија на Република Северна Македонија за 2019-2021 година, Стратешки план на Министерството за финансии за 2019-2021, Предлог иницијативи од Министерството за финансии за Програмата за работа на Владата на Република Северна Македонија за 2018 година (јуни-декември) и за Програмата за работа на Владата на Република Северна Македонија за 2019 година, Годишен план за работа на Министерството за финансии за 2019 година, Акциски план за спроведување на Програмата за реформа на управувањето со јавни финансии во 2019 и Акциски документ за обезбедување на средства од ИПА 2018 година за финансирање на дел од реформите од Програмата за реформа на управување со јавни финансии. Со цел воспоставување и одржување на функционален секторски пристап во областа на управувањето со јавните финансии, во март 2018 година формирана е секторска работна група. Подготвен е Придонесот кон извештајот на ЕК за напредокот на РСМ за 2018 година и НПАА ревизија за 2019.

Во областа на **меѓународните финансиски односи и управувањето со јавниот долг** подготвена и усвоена е Информација за потребата од потпишување на Договор за



финансирање на Програмата за водовод и канализација фаза 1 чекор 2, SECO финансиска помош 2016 и на Договор за дополнување и измена на Посебниот договор кон Договорот за заем и финансирање 2009 во врска со Договорот за финансирање на Програмата за водовод и канализација фаза 1 чекор 2, SECO финансиска помош 2016, Информација за потребата од склучување на Договор за грант за проектот „Изградба на нова и реконструкција на постојната делница Бељаковце - Крива Паланка - источниот дел од железничката пруга на Коридор VIII, фаза 2“, помеѓу Република Македонија претставувана од Министерството за финансии и Европската банка за обнова и развој; Информација за потребата од издавање на овластување за потпишување на Спогодбата меѓу Владата на Република Македонија и Владата на СР Германија за финансиска соработка 2018 година (Програма енергетска ефикасност и обновливи енергии фаза IV компонента ветерен парк Богданци - втора фаза), Информација за потребата од склучување на Амандман бр.1 на Договорот за гаранција, склучен помеѓу Република Македонија претставувана од Министерството за финансии и Европската инвестициона банка за финансирање на мали и средни претпријатија и други приоритетни проекти – V фаза, Информација за потребата од склучување на Договор за грант меѓу Република Македонија и Соединетите американски држави - САД за развојната цел: „Република Македонија е просперитетно, самоодржливо и инклузивно демократско општество“, како и Информација за Рамковна соработка (Country Partnership Framework) помеѓу Република Македонија и групацијата Светска банка за периодот 2019-2023 година.

Програмата на економски реформи (ПЕР) 2018-2020 е усвоена од страна на Владата и доставена до Европската комисија согласно предвидениот рок до 31 јануари 2018 година, а во рамки на Економско-финансискиот дијалог со ЕУ. Министерството за финансии ги координираше институциите и учествуваше во изработката на предлог Програмата на економски реформи за периодот 2019-2021 година, која освен среднорочна макроекономска и фискална рамка, вклучува и 18 клучни секторски структурни реформи за зголемување на конкурентноста и раст на економијата. Предлог ПЕР беше доставена до Економско-социјалниот совет на разгледување, а по однос на предложените структурни реформи беа организирани јавни консултации со сите заинтересирани страни.

Во 2018 објавен е јавен повик за пријавување на граѓани за добивање субвенциониран станбен кредит во периодот од 1ви јануари до 31ви декември 2018 година, со што продолжи спроведувањето на проектите „Купи куќа, купи стан“ и „Купи куќа за млади“.

Во координација со останатите институции предложени се мерки за подобрување на деловната клима, согласно препораките на извештајот Doing Business 2019 на Светската банка.

Во областа на **финансискиот систем** превземени се повеќе активности и изготвени се повеќе документи: Информација за истечен мандат на Претседателот и членовите на Советот за унапредување и надзор на ревизијата на Република Северна Македонија; Информација за Деветтогодишно собрание на акционери на Европа Ре; Информација за примената на актуелната регулатива за финансиско работење и друга поврзана регулатива со наоди, препораки и предлог мерки за подобрување на состојбата; и др;

Во 2018 година издадени се: 3 (три) дозволи за основање и работа на финансиско друштво; 8 (осум) решенија за согласност за член на орган на управување во финансиско друштво; 7 (седум) решенија за согласност за промена на основната главнина на финансиско друштво; 1 (едно) решение за согласност за промена во сопственичката структура на финансиско друштво; 1 (едно) решение за проширување на обемот на финансиски активности на финансиско друштво; 4 (четири) решенија за запирање на



постапка по барања доставени од финансиски друштва; 1 (една) дозвола за основање и работа на давател на финансиски лизинг; 1 (едно) решение за согласност за член на орган на управување на давател на финансиски лизинг; 1 (едно) решение за согласност за промена во сопственичката структура на давател на финансиски лизинг; 5 (пет) лиценци за приредување игри на среќа, 300 (триста) решенија за приредување игри на среќа и забавни игри; 180 (сто и осумдесет) дозволи за приредување игри на среќа и забавни игри; 31 (триесет и едно) мислење за утврдување на постоење на економски интерес за прием во државјанство на РМ согласно Уредбата за утврдување на критериумите за особен научен, економски, културен, спортски или друг национален интерес за стекнување на државјанство на Република Северна Македонија;

Во областа на **управувањето со Европските фондови** подготвени се повеќе документи во функција на натамошно унапредувањето на односите со Европската Унија: Годишни изјави за гаранција за функционирање на системот на управување и контрола во рамки на децентрализираното спроведување на ИПА (ДИС) од страна на НАО до ЕК за ИПА Компонентите I, III, IV и V за 2017 година, како и Годишна декларација за управување со програмите од ИПА II; Доставена е Финална декларација за трошоци и извештај за одржливост на инвестициските проекти реализирани во рамките на ИПА Програмата за помош при транзиција и институционална надградба 2009, со цел затварање на програмата; Доставени се Финалните годишни извештаи за имплементација на Оперативната програма за регионален развој (ОПРР) и за Оперативната програма за развој на човечки ресурси (ОПРЧР) за 2017 година до Европска Комисија;

Потпишана е финансиска спогодба за ИПАРД II Програма за Република Македонија, со што е доделено правото за индиректно управување со средствата од оваа програма. Доставени се редовни апликации за средства до Европската комисија, врз база на направени трошоци во рамките на I, III, IV и V ИПА компонента; Подготвени се акциски планови за отстранување на недостатоците, согласно наодите на ревизорското тело на ИПА компонентите I, III, IV и V, како и за наодите кои се однесуваат на Годишната Акциска Програма за Република Македонија за 2014 година од ИПА 2 и Повеќе годишната акциска програма за транспорт и животна средина (2014-2020) од ИПА 2, а во насока на надминување на наодите наведени во извештаите од овие ревизорски мисии и исполнување на условите наведени како анекс на финансиските спогодби од ИПА 2 - во декември 2018 година започна да се имплементира и проект за техничка помош на националните структури, со период на траење од 12 месеци. Во рамките на истиот компонентата за ИТ безбедност предвидува изработка на прирачници, како и обука на соодветните структури во насока на зајакнување и обезбедување на сигурност во управувањето со безбедноста на информациите.; Изготвен е Акциски план за дополнување и финализирање на пакетот за акредитација на мерката Рурална Инфраструктура во рамките на ИПАРД Програмата и веќе е доставена драфт/нацрт верзија до ДГ АГРИдо Ревизорското тело за проценка на усогласеност. Во однос на ИПА помошта, во ноември 2018 година се потпиша и Акциска програма на Република Македонија за 2017 година за секторот „Вработување, образование и социјална политика“, која ќе се спроведува преку индиректно спроведување. Доставени се редовни апликации за средства до Европската комисија, врз база на направени трошоци; Подготвени се акциски планови за отстранување на недостатоците, согласно наодите на ревизорското тело на ИПА компонентите I, III, IV и V, Годишната Акциска Програма за Република Македонија за 2014 година од ИПА 2 и Повеќе годишната акциска програма за животна средина и климатски промени и транспорт (2014-2020) и ИПАРД II Програмата од ИПА 2; Подготвени се Годишни декларации за сметките за ИПА I и ИПА IIV;



Во истиот период, подготвена е Анализата на научени лекции за 2017 година и доставена до инволвираните страни. За истата, во април 2018 година одржана е работилница на која се презентирани најфреквентните грешки при подготвувањето на тендерската документација од страна на Оперативната Структура. Договорот „Надградба на постоечкиот Менаџмент информациски систем со сеопфатна алатка за следење“ се финализираше во март 2018 година. Финализацијата на овој проект доведе до подобрувања во функционалноста во делот на мониторинг, јавни набавки и Анализата на научени лекции. Одржувањето на овој систем се финансира од националниот буџет преку јавни набавки, на годишно ниво. Договорот е потпишан во декември 2018 и ќе трае една година.

Во однос на склучени проекти од ИПА помошта, крајниот рок за склучување на сите договори предвидени во рамки на Акциската програма за 2014 година за секторите правда и внатрешни работи (IPA/2014/037-701) беше до 23 декември 2018 година. Заклучно со овој рок беа склучени вкупно 26 договори во вредност од 14,63 милиони евра (ИПА средства и средства за задолжително национално кофинансирање, во кој се вклучени и бте грант договори склучени во рамки на грантова шема), односно 63,52% од ИПА средствата.

Изготвен е Акциски план за дополнување и финализирање на пакетот за акредитација на мерката Рурална Инфраструктура во рамките на ИПАРД Програмата и веќе е доставена драфт/нацрт верзија до ДГ АГРИ;

Одржани се повеќе координативни состаноци на работната група за подготовка на стратегија за борба против измама на европските фондови во РМ и изготвена е нацрт структура на стратегијата со имплементирани коментари од страна на членовите на работната група.

Во областа на **внатрешната финансиска контрола** постигнати се следните резултати:

Во 2018 година, Министерството за финансии се фокусираше на подготовка на "Документ за политика за јавна внатрешна финансиска контрола со Акционен план 2019-2021" (Стратегија за ЈВФК), како стратешки документ за понатамошен развој на системот за внатрешна контрола во јавниот сектор во Република Северна Македонија.

Со овој документ се утврдуваат приоритети, мерки и активности, со цел развивање на систем на внатрешни контроли кои ќе служат како алатка за одговорно, отчетно, успешно и транспарентно управување со националните средства и средствата од европските фондови.

Овој документ ги комбинира мерките поврзани со ЈВФК и активностите содржани во Стратегијата за реформа на јавната администрација 2018-2022 и Програмата за реформи во управувањето со јавните финансии 2018-2021 и предвидува нови мерки, со цел да се обезбеди понатамошно конзистентно зајакнување на јавната внатрешна финансиска контрола, во следните области: стратешко планирање и планирање на ресурси, раководна отчетност, управување со ризик, контролни активности, известување, комуникација и мониторинг, внатрешна ревизија и финансиска инспекција.

Согласно акцискиот план од Програмата за реформа на управувањето со јавните финансии 2018-2021 во соработка со експерти ангажирани преку РЕСПА се спроведе анализа на постојната легислатива и беше подготвена првична верзија на нацрт-Закон за системот на внатрешна финансиска контрола во јавниот сектор.



На 15 октомври 2018 година, во соработка со Министерството за финансии на Република Хрватска започна реализација на Твининг лајт проект "Понатамошно подобрување на системот за внатрешна контрола", финансиран од ЕУ.

Во јули 2018 година е подготвен Годишен извештај за функционирањето на системот за јавна внатрешна финансиска контрола за 2017 година, кој Владата го усвои на седницата одржана на 29 август 2018 година и донесен е Законот за изменување и дополнување на Законот за финансиска инспекција во јавниот сектор.

Во областа на **внатрешната ревизија** во Министерството изготвени се Стратешки план за извршување на внатрешна ревизија за период од 2019 до 2021 година и Извештаи за спроведени внатрешни ревизии согласно Годишниот план за 2017 година, како и Годишен извештај за работата на финансиската инспекција во јавниот сектор за 2017 година.

Во областа на имотно правните работи во 2018 година реализирани се активности за спроведување на постапките за приватизација на градежно земјиште во државна сопственост и постапките за експропријација.

Меѓу другото, Министерството за финансии во анализираниот период до Владата на Република Северна Македонија има доставено информации, извештаи и други материјали (месечни/квартални/годишни) од специфични области по заклучоци на Владата на Република Северна Македонија и на иницијатива на Министерството.

## 1.9. ОСВРТ НА ПОСТИГНАТИ И ОЧЕКУВАНИ РЕЗУЛТАТИ ВО 2019 ГОДИНА

***Министерството за финансии во овој период работеше на подготовката и донесувањето на следниве закони и подзаконски акти:***

Економската активност во првите три квартали забележа просечен раст од 3,6%, во услови на позитивни остварувања кај речиси сите дејности, како и позитивен придонес на инвестициите и потрошувачката врз економскиот раст. Во 2019 година Министерството за финансии во рамките на своите надлежности продолжи со реализација на активности и мерки во функција на одржување на макроекономска стабилност и одржлива фискална позиција на државата. Во овој контекст во рамките на фискалната политика постигнато е одржливо ниво на буџетски дефицит понизок од планираниот и умерено ниво на јавен долг.

Поаѓајќи од законски утврдените надлежности и организационата поставеност на министерството, подготвени се повеќе закони и подзаконски акти во функција на реализација на поставените цели и надлежности на министерството.

Во областа на **јавните финансии** донесени се: усвоена е Завршната сметка на Буџетот на Република Северна Македонија за 2018 година, Измени и дополнувања на Буџетот на Република Северна Македонија за 2019 година, Одлука за прераспределба на средства помеѓу буџетските корисници на централната власт и помеѓу фондовите, Буџетот на Република Северна Македонија за 2020 година и Законот за извршување на Буџетот за 2020 година, како и Упатство за начинот на трезорско работење и Упатство за начинот на евидентирање, распоредување, поврат и пренасочување на јавните приходи, а изготвен е и нов Закон за буџети.





Во мај 2019 година донесен е Закон за изменување и дополнување на Законот за субвенционирање на станбен кредит. Исто така, донесени се Правилник за изменување на правилникот за формата и содржината на барањето за субвенциониран станбен кредит, потребни документи кои се поднесуваат заедно со барањето и Образец за потврда на исполнетост на условите, како и Правилник за начинот и постапувањето за избор на корисници на субвенциониран станбен кредит.

Во областа **на меѓународните финансиски односи и управувањето со јавниот долг** во 2019 година се донесе Законот за измена и дополнување на Законот за јавен долг. Измената на овој закон е во согласност со Програмата за реформа на управувањето со јавните финансии 2018 – 2021, Исто така, во 2019 година се донесени и следните закони: Закон за гаранција на Република Македонија на обврските по Договорот за заем за финансирање на набавката на нови автобуси за Град Скопје, кој ќе се склучи меѓу Европската банка за обнова и развој и Јавното сообраќајно претпријатие Скопје, Закон за задолжување на Република Македонија со заем кај Меѓународната банка за обнова и развој - Светска банка по Договорот за заем за финансирање на Проектот за олеснување на трговијата и транспортот во Западен Балкан и Закон за гаранција на Република Северна Македонија на обврските по Договорот за заем наменет за финансирање на Проектот за изградба и инсталација на електронски систем за наплата на патарини долж Коридорот VIII и автопатот Миладиновци - Штип, кој ќе се склучи меѓу Европската банка за обнова и развој и Јавното претпријатие за државни патишта, Закон за задолжување на Република Северна Македонија кај Меѓународната банка за обнова и развој - Светска банка по Договорот за заем за развојни политики за јавни финансии и конкурентност, Закон за задолжување на Република Северна Македонија со заем кај Меѓународната банка за обнова и развој - Светска банка по Договорот за заем за финансирање на Проектот за поврзување на локални патишта, Закон за гаранција на Република Северна Македонија на обврските по Договорот за заем за дополнително финансирање за Проектот за изградба на Автопат – делница Кичево – Охрид кој ќе се склучи меѓу Експорт - импорт банката на Кина и Јавното претпријатие за државни патишта, Закон за задолжување на Република Северна Македонија со заем кај Кредитната банка за обнова – КфВ по Договорот за заем за финансирање на Програмата за наводнување на Северна Македонија.

До крајот на 2019 година се донесени и следните закони: Закон за задолжување на Република Северна Македонија со заем кај Европската инвестициона банка по Финансискиот договор за проектот „Пречистителна станица за отпадни води во Скопје“, Закон за задолжување на Република Северна Македонија со заем кај Европската банка за обнова и развој по Договорот за заем за финансирање на проектот „Пречистителна станица за отпадни води во Скопје“ и Закон за задолжување на Република Северна Македонија со заем кај Кредитната банка за обнова – КфВ по Договорот за заем за финансирање на Проектот за енергетски ефикасна рехабилитација на студентските домови во Република Северна Македонија.

Во 2019 година подготвени се Законот за задолжување на Република Северна Македонија со заем кај Меѓународната банка за обнова и развој – Светска банка по Договорот за заем за финансирање на Проектот за администрирање на социјалното осигурување и Законот за задолжување на Република Северна Македонија со заем кај Меѓународната банка за обнова и развој по Договорот за заем за Проектот за модернизација на земјоделството, истите се усвоени од страна на Владата на Република Северна Македонија и се доставени за усвојување до Собранието на Република Северна Македонија. Истовремено се работеше и на подготовка на Законот за задолжување на



Република Северна Македонија со заем кај Меѓународната банка за обнова и развој по Договорот за заем за Проектот за енергетска ефикасност во јавниот сектор.

Воедно, во 2019 година подготвени и донесени се следните одлуки: Одлука за именување на гувернер на Република Северна Македонија во Европската банка за обнова и развој, Одлука за именување на гувернер на Република Северна Македонија во групацијата Светска банка - Меѓународната банка за обнова и развој, Меѓународното здружение за развој, Меѓународната финансиска корпорација и Мултилатералната агенција за гарантирање на инвестициите и Одлука за општо и селективно зголемување на капиталот на Меѓународната банка за обнова и развој-Светска банка со запишување на дополнителни акции од страна на Република Северна Македонија и донесена е Одлука за утврдување на максималниот износ на ново задолжување преку издавање на државни хартии од вредност на домашниот финансиски пазар во 2020 година.

Во областа на **управувањето со Европските фондови** подготвени се повеќе документи во функција на натамошно унапредување на односите со Европската Унија: Во однос на Годишната изјава за гаранција за ефективно и ефикасно функционирање на системот за децентрализирано управување со ИПА средствата, Изјавата за 2018 година за ИПА 1 и ИПА 2 беа доставени од Раководителот на Оперативната Структура/Програмскиот Службеник за Авторизација до НАО, и потоа од НАО до Европска комисија; Пакет документација до ЕК за барање за доделување право за индиректно управување со ИПАРД 2 помошта.

Исто така, беше подготвена и доставена Годишна декларација за управување со програмите од ИПА II;

Доставена е Финална декларација за трошоци и извештај за одржливост на инвестициските проекти реализирани во рамките на ИПА Програмата за помош при транзиција и институционална надградба 2011, со цел затварање на програмата.

Европската Комисија донесе Одлука со којашто се одобрува бараната прераспределба од 17 милиони евра од различна Приоритетна оска во Приоритетна оска 1 од Оперативната Програма за Регионален развој 2007-2013. Прераспределбата овозможи да се оптимизира апсорпцијата на средствата на ниво од околу 89% искористеност на ИПА средствата, како и да се искористат дополнителни 17 милиони евра од алокациите од ОПРД 2007-2013.

Во јануари 2019 година беа доставени ревидираните Финални извештаи за имплементација на Оперативната програма за регионален развој и Оперативната програма за развој на човечки ресурси до Европската комисија, Националниот ИПА координатор, Стратешки координатор и НАО.

Исто така, Плановите за јавни набавки за ИПА 2 (Транспорт, Животна средина и климатска акција, Правда и Внатрешни работи како и за образование, вработување и социјална политика) беа ревидирани во јануари 2019 година.

Потпишана е финансиска спогодба за ИПАРД II Програма за Република Македонија, со што е доделено правото за индиректно управување со средствата од оваа програма.

Во однос на **заштитата на финансиските интереси на ЕУ** подготвена е Нацрт - Уредба за утврдување на меѓусебните односи на структурите вклучени во систем на управување со неправилности и измами при користење на ЕУ средства, одржани се неколку работни состаноци и развиена е дискусија за понатамошна доработка. Исто така подготвена



е Нацрт - Одлука за формирање на координативно тело за спречување на неправилности при користење на средствата од Европската Унија (АФКОС мрежа).

Во областа на **финансискиот систем** донесени се повеќе измени на законски решенија во функција на натамошно зајакнување на финансискиот систем и системот на осигурување и тоа: Закон за изменување и дополнување на Законот за ревизија, Закон за изменување на Законот за платен промет, Закон за изменување и дополнување на Законот за банките; Закон за изменување и дополнување на Законот за заштита на потрошувачите при договори за потрошувачки кредити; Закон за изменување и дополнување на Законот за финансиска дисциплина; Предлог на Закон за изменување и дополнување на Законот за задолжително осигурување во сообраќајот, Одлука за 18-та емисија на обврзници за денационализација, Одлука за изменување на Одлуката за формирање на Совет за развој на пазарот на капитал.

Изготвени и доставени до Собрание на усвојување се Закон за изменување на Законот за преземање на акционерските друштва, Закон за изменување и дополнување на Законот за издавање на обврзници за денационализација, Закон за изменување на Законот за инвестициски фондови, Закон за изменување на Законот за хартии од вредност, Закон за изменување и дополнување на Законот за банките, Закон за изменување и дополнување на Законот за Народната банка на Република Македонија, Закон за изменување на Законот за кредитно биро, Закон за изменување на Законот за лизинг, Закон за изменување на Законот за задолжница, Закон за изменување на Законот за фондот за осигурување на депозити, Закон за изменување на Законот за вршење на услуги брз трансфер на пари, Закон за изменување на Законот за финансиските друштва, Закон за изменување и дополнување на Законот за финансиска дисциплина, Закон за изменување на Законот за чек, Закон за изменување на Законот за меница, Закон за изменување и дополнување на Законот за централен регистар, Закон за изменување на Законот за давање на финансиски услуги на далечина, Закон за изменување на Законот за игрите на среќа и забавните игри, Закон за изменување и дополнување на Законот за вршење на сметководствени работи, Закон за изменување на Законот за сметководството за непрофитните организации, Закон за изменување и дополнување на Законот за ревизија на инструментот на претпристапна помош (ИПА), Закон за изменување и дополнување на Законот за државната ревизија, Закон за изменување и дополнување на Законот за девизното работење, Закон за платежни услуги и платни системи и Закон за изменување на Законот за супервизија на осигурување.

Во областа на **даночната и царинската политика** во текот на 2019 година донесени се: Закон за изменување и дополнување на Законот за Управата за јавни приходи, Закон за изменување и дополнување на Законот за регистрирање на готовински плаќања, Закон за изменување и дополнување на Законот за данокот на додадена вредност, Закон за изменување и дополнување на Законот за задолжителни резерви на нафта и нафтени деривати, Закон за акцизите, Закон за изменување и дополнување на Законот за царинската тарифа, Закон за изменување и дополнување на Законот за акцизите, Закон за данок на моторни возила, Закон за изменување на Законот за задолжителни нафтени резерви, Закон за изменување и дополнување на Законот за враќање на дел од данокот на додадена вредност на физичките лица, Закон за дополнување на Законот за даночна постапка, Закон за изменување и дополнување на Законот за данокот на добивка, Закон за изменување и дополнување на Законот за данокот на личен доход, Одлука за усогласување и менување на Царинската тарифа за 2020 година, Уредба за начинот на пресметка на данокот на моторни возила и на износите потребни за пресметка на данокот на моторни возила, Уредба за утврдување на висината на надоместокот за чување и евапорација на нафта и нафтени деривати од задолжителните резерви; Уредба за изменување на Уредбата за утврдување



на висината на надоместокот на трошоци на складиштарите за складирање, чување и обновување на стоконите резерви; како и Правилник за формата и содржината на извештајот за корисниците на продажни места на зелените пазари, Правилник за формата, содржината и начинот на поднесување на месечниот извештај за исплатен доход - добивка од игри на среќа и за пресметаниот и платен данок по одбивка, Правилник за формата и содржината на барањето за паушално плаќање на данокот на личен доход, Правилник за формата и содржината на барањето како и начинот на издавање на потврдата за даночен резидент на Република Северна Македонија, Правилник за начинот на пополнување на царинската декларација и кодексот на шифри кои се употребуваат при пополнување на царинската декларација, Правилник за изменување и дополнување на Правилникот за спроведување на Законот за данокот на додадена вредност, Правилник за начинот на спроведување на даночното ослободување на даночниот обврзник кој донирал финансиски средства на спортски субјекти, Правилник за изменување на правилникот за начинот на пополнување на царинската декларација и кодексот на шифри кои се употребуваат при пополнување на царинската декларација, Правилник за формата и содржината на барањето за остварување на ослободување од данок на додадена вредност и увозни давачки, како и од акциза при увоз на патнички автомобили и минерални масла и попатната документација, Правилник за димензиите, формата и ознаките на акцизната марка, начинот на пријавување и подигнување на акцизните марки, содржината на извештаите за подигнати, искористени и вратени акцизни марки и потребната документација, начинот на враќање на неисправни, неискористени и оштетени акцизни марки, како и начинот на уништување на акцизните марки; Правилник за начинот на оданочување со акциза на алкохол и алкохолни пијалаци и тутунски производи; Правилник за содржината на електронскиот регистар на акцизни обврзници; Правилник за движење на акцизни добра во постапка на акцизно одложување; Правилник за начинот на оданочување со акциза на енергенти и електрична енергија; Уредба за начинот на пресметка на данокот на моторни возила и на износите потребни за пресметка на данокот на моторни возила; Правилник за формата и содржината на барањето за издавање на потврда за платени увозни давачки за оцаринето моторно возило и формата и содржината на потврдата за платени увозни давачки за оцаринето моторно возило и потребната документација; Правилник за начинот на ослободување од плаќање на данокот на моторни возила, формата и содржината на потврдата за ослободување од плаќање данок на моторни возила и на барањето за ослободување од данок на моторни возила и потребната документација; Правилник за содржината, начинот на пополнување и поднесување на пријавата за плаќање на данокот на моторни возила; Правилник за формата и содржината на барањето за враќање на данок на извезени моторни возила; Правилник за начинот на ослободување од данокот или враќање на платениот данок на моторни возила, содржината на барањето за враќање на платениот данок на моторни возила за дипломатски и конзуларни претставништва и за меѓународни организации и потребната документација; Правилник за содржината на регистарот на производители и трговци со моторни возила, формата и содржината на пријавата за упис во регистарот и потребната документација; Правилник за формата и содржината на барањето за враќање на платениот данок на моторни возила во посебни случаи; Правилник за формата и содржината на месечниот извештај.

Во 2019 година донесени се исто така и Правилник за изменување на Правилникот за поблиските квантитативни и квалитативни критериуми за користење на средства од даночно ослободување, начинот на бодување и рангирање, како и формата и содржината на барањето за користење на средствата од даночното ослободување и на Листите на национални спортски клубови и на активни спортисти кои се натпреваруваат во индивидуални спортови и на други правни лица кои имаат решение за вршење на дејност



спорт. Правилник за димензиите, формата и ознаките на акцизната марка, начинот на пријавување и подигнување на акцизните марки, содржината на извештаите за подигнати, искористени и вратени акцизни марки и потребната документација, начинот на враќање на неисправни, неискористени и оштетени акцизни марки, како и начинот на уништување на акцизните марки (тутунски производи и течноста за електронска цигара), Правилник за димензиите, формата и ознаките на акцизната марка, начинот на пријавување и подигнување на акцизните марки, содржината на извештаите за подигнати, искористени и вратени акцизни марки и потребната документација, начинот на враќање на неисправни, неискористени и оштетени акцизни марки, како и начинот на уништување на акцизните марки (алкохолни пијалоци и меѓупроизводи) Правилник за изменување и дополнување на Правилникот за поблиските квантитативни и квалитативни критериуми за користење на средства од даночно ослободување, начинот на бодување и рангирање, како и формата и содржината на барањето за користење на средствата од даночното ослободување и на Листите на национални спортски клубови и на активни спортисти кои се натпреваруваат во индивидуални спортови и на други правни лица кои имаат решение за вршење на дејност спорт, Објава од Министерство за финансии (лично ослободување), Правилник за формата, содржината и начинот на составување на Годишниот даночен биланс за обврзниците кои вршат самостојна дејност, Правилник за начинот на примена на даночно иземање или намалување согласно со меѓународните договори за одбегнување на двојното оданочување на доходот кој го остварува странско физичко лице, како и формата и содржината на обрасците за остварување на правото на иземање односно намлување, Правилник за начинот на оданочување со акциза на алкохол и алкохолни пијалаци и тутунски производи, Правилник за содржината на електронскиот регистар на акцизни обврзници, , Правилник за содржината, начинот на пополнување и поднесување на пријавата за плаќање на данокот за моторни возила, Правилник за содржината на регистарот на производители и трговци со моторни возила, формата и содржината на пријавата за упис во регистарот и потребната документација, Правилник за формата и содржината на месечниот извештај, Правилник за движење на акцизни добра во постапка на акцизно одолжување, Правилник за формата и содржината на пријавата за регистрација за данокот на додадена вредност, Правилник за изменување и дополнување на правилник за начинот на пополнување на царинската декларација и кодексот на шифри кои се употребуваат при пополнување на царинската декларација,

***Министерството за финансии исто така ги подготви и следните материјали, документи, информации и извештаи:***

Освен бројните законски и подзаконски акти подготвени се и повеќе стратешки документи и тоа:

Во областа на **јавните финансии** подготвени се повеќе документи во функција на реализација на зацртаните цели и активности и тоа: Фискална стратегија на Република Северна Македонија за 2020-2022 година, Ревидирана фискална стратегија на Република Северна Македонија за 2020-2022 година, Акциски план за спроведување на Програмата за реформа на управувањето со јавни финансии за 2019 година, Полугодишен извештај за следење на спроведувањето на Акцискиот план за Програмата за реформа на управувањето со јавни финансии за периодот јануари – јуни 2019, Стратешки план на Министерството за финансии за 2020 -2022, Предлог иницијативи од Министерството за финансии за Програмата за работа на Владата на Република Македонија за 2020 година.



Исто така, изработени се тендерските документи за твининг проектите на Министерството за финансии планирани во Акцискиот документ од ИПА 2018 за потсекторот управување со јавни финансии, со кои ќе се реализираат дел од реформите планирани во Програмата за реформа на управувањето со јавни финансии 2018 - 2021 година.

Програмата на економски реформи 2019-2021 е усвоена од страна на Владата и доставена до Европската комисија согласно предвидениот рок до 31 јануари 2019 година. Истата е оценета од страна на Европската комисија и во рамки на Економско-финансискиот дијалог, одржан на 17 мај 2019 година, усвоени се заеднички заклучоци со препораки за натамошно подобрување на економското управување во земјата, во насока на исполнување на економските критериуми за членство во ЕУ.

Во координација на Министерството за финансии, во мај 2019 година започна подготовка на Програмата на економски реформи за периодот 2020-2022, која ќе ги има предвид препораките на Европската комисија од мај 2019 година. Програмата се подготвува во согласност со Програмата за работа на Владата за периодот 2017-2020 година, Ревидираната Фискална стратегија 2020-2022 и Буџетот за 2020 година, како и останатите национални стратешки документи: Националната програма за усвојување на правото на Европската унија, Спогодбата за стабилизација и асоцијација и националните секторски стратегии: Програма за реформа на управувањето со јавните финансии 2018-2021, Индустриска стратегија за периодот 2018-2027 година, Стратегија за формализација на неформалната економија 2018-2022 година, Стратегија за иновации 2012-2020, Стратегија за конкурентност 2016-2020, Ревидирана програма за реформи во вработувањето и социјалната политика 2020-2022, итн. Програмата се финализираше до крајот на 2019 година, по што беше предмет на јавни консултации со сите заинтересирани страни, а се достави и до Економско-социјалниот совет на разгледување. Предвидено е Програмата да биде доставена до Владата во јануари 2020 година, а по усвојување од страна на Владата, истата ќе се достави до Европската комисија најдоцна до 31 јануари 2020 година, согласно Водичот на Европската комисија за подготовка на Програмата.

Во април 2019 година беше подготвена Информација за статусот на реализација на мерките за подобрување на деловната клима согласно методологијата на извештајот „Doing Business 2019“ и во јуни 2019 година беше доставен Извештај за напредокот во спроведување на реформите согласно методологијата на Извештајот „Doing Business“ до Светска банка. Во текот на декември 2019 година беше изготвена и доставена Информација со нови предлог мерки за подобрување на деловната клима согласно извештајот „Doing Business 2020“.

Објавен е јавен повик за пријавување на граѓани за добивање субвенциониран станбен кредит во периодот од 1ви јануари до 31ви декември 2019 година, со што продолжи реализацијата на проектот „Купи куќа, купи стан“.

Се изврши обезбедување на online внес на барања за плаќања и обврски од буџетските корисници.

Во областа на **меѓународните финансиски односи и управувањето со јавниот долг** во 2019 година подготвени се Придонесот кон извештајот на ЕК за напредокот на РСМ за период ноември 2018 – март 2019 година и Годишен извештај за јавниот долг за 2018 година.

Истовремено, обезбедени се средства за продолжување на започнатите продуктивни инфраструктурни проекти во функција на повисок економски раст, подготвени и усвоени се Информацијата за можноста за обезбедување на техничка помош од Владата на СР



Германија за проценка и утврдување на потребите за реконструкција на студентските домови во Република Северна Македонија, Информацијата за начинот на финансирање на изградбата на Универзитетски Клинички центар на greenfield локација во Скопје, Информацијата за финансирање на изградбата на Универзитетски Клинички центар на greenfield локација во Скопје со заеми од Банката за развој при Советот на Европа и Европската инвестициона банка, Информацијата за обезбедување на заем обезбеден со гаранција заснована на политики од Меѓународната банка за обнова и развој – Светска банка Информација за обезбедување на заем за развојни политики од Меѓународната банка за обнова и развој – Светска банка, Информацијата за потребата од потпишување на Меморандум за разбирање помеѓу Министерството за финансии на Република Северна Македонија, Државниот секретаријат за економски прашања на Швајцарија (SECO) и Меѓународната финансиска корпорација (IFC). Информацијата за обезбедување на заем за развојни политики од Меѓународната банка за обнова и развој – Светска банка.

Во областа на **управувањето со Европските фондови** подготвени се повеќе документи во функција на натамошно унапредувањето на односите со Европската Унија: Годишни изјави за гаранција за функционирање на системот на управување и контрола во рамки на децентрализираното спроведување на ИПА (ДИС) од страна на НАО до ЕК за ИПА Компонентите I, III, IV и V за 2018 година, како и за Годишни изјави за управување за 2018 година за Годишната Акциска Програма за 2014 година и Повеќегодишната Акциска програма од областа на животната средина и климатски промени и транспорт во рамки на ИПА 2.

Доставени се редовни апликации за средства до Европската комисија, врз база на направени трошоци; Подготвени се акциски планови за отстранување на недостатоците, согласно наодите на ревизорското тело на ИПА компонентите I, III, IV и V, Годишната Акциска Програма за Република Македонија за 2014 година од ИПА 2 и Повеќе годишната акциска програма за животна средина и климатски промени и транспорт (2014-2020) од ИПА 2. Подготвени се Годишни декларации за сметките за ИПА I и ИПА II.

Доставена е финална декларација на трошоци за ТАИБ 2011 година, со извештај за одржливост на проектите на оваа програма. Доставена е информација на Владата на Република Северна Македонија за одржливоста и потребата од корективни мерки каде се идентификувани недостатоци. Тековно се следат активностите за обезбедување на сите аспекти на одржливост на проектите.

Доставен е нацрт пакетот на процедури за акредитација на мерката Рурална Инфраструктура во рамките на ИПАРД Програмата и веќе е доставена драфт/нацрт верзија до ДГ АГРИ и добиени се коментари на истите од ДГ АГРИ. Изготвен е нацрт Акциски план за дополнување и финализирање на пакетот за акредитација на мерката Рурална Инфраструктура во рамките на ИПАРД Програмата и веќе е доставена драфт/нацрт верзија до ДГ АГРИ.

Во однос на **заштитата на финансиските интереси на ЕУ** превземени се активности за анализа на потребата за обуки и за изработка на план за обуки во соработка со Секретаријат за европски прашања; одржана обука на 12 и 13 ноември на тема „Откривање и административна истрага за измама и неправилности во користењето на ресурсите на ЕУ“; превземени се чекори во насока на подигнување на нивото на свесноста и транспарентноста за активностите за заштита на финансиските интереси на ЕУ преку објавување податоци на посебен дел на web страната на МФ; превземени се организациски активности за реализација на годишна конференција во Скопје во септември 2019 година



од страна на ОЛАФ - АФКОС семинар со земјите членки на ЕУ и земјите со статус кандидат за членка на ЕУ;

Во областа на **финансискиот систем** подготвени и донесени се следните подзаконски акти: Правилник за изменување на Правилникот за образец за финансиските извештаи со спецификација на трошоците за приходите и расходите на трансакциската сметка за изборна кампања и Правилник за изменување на Правилникот за образецот, формата, содржината и начинот на водење на годишниот финансиски извештај за политичките партии; Одлука за 18-та емисија на обврзници за денационализација.

Во областа на **внатрешната финансиска контрола**: донесена е "Политика за внатрешната финансиска контрола во јавниот сектор" (со Акциски план за периодот од 2019 до 2021 година), како стратешки документ за понатамошен развој на системот за внатрешна контрола во јавниот сектор; изготвен е Нацрт - Закон за системот на внатрешна финансиска контрола во јавниот сектор; подготвени се нови прирачници и упатства заради олеснување на процесот на управување со ризици и за практично спроведување на финансиското управување и контрола (ФУК) и внатрешна ревизија (ВР); спроведени се пилот внатрешни ревизии во тричетирибуџетски организации; подготвена е нова методологија за следење и проверка на квалитетот на воспоставениот систем на ФУК и ВР; подготвени се нацрт програми за континуирана обука за вработените во ФУК и ВР;

Организирано се обуки за вработените во ФУК и за внатрешните ревизори од централно и локално ниво, на кои присуствуваа вкупно 528 учесници; изготвен е Годишен извештај за функционирањето на системот за јавна внатрешна финансиска контрола за 2018 година и изготвено е Твининг фише за Твининг проектот „Зајакнување на буџетското планирање, извршување и функциите на внатрешната контрола“ во рамки на кој втората компонента е „Зајакнување на системот на јавната внатрешна финансиска контрола преку ефикасно спроведување на Политиката за ЈВФК“.

Во областа на **внатрешна ревизија** во Министерството, изготвени се извештаи за извршените внатрешни ревизии согласно Годишниот план за 2019 година, Годишен извештај за работата на секторот за внатрешна ревизија во Министерството за 2018 година, Стратешки план за извршување на внатрешна ревизија за период од 2020 до 2022 година и Годишен план за внатрешна ревизија за 2020 година.

Во областа на **финансиската инспекција** подготвени и објавени се Правилник за начинот на полагање на испитот за инспектор и Програма за начинот на полагање на испитот за добивање лиценца за финансиски инспектор, спроведен испитот за добивање лиценца за финансиски инспектор, подготвен е и усвоен Годишниот извештај за работата на финансиската инспекција во јавниот сектор за 2018 година, започнати се инспекциски постапки согласно законот за финансиска дисциплина, воспоставен е нов регистар за евиденција на предметите за инспекциски надзор, учество на 5-та Регионална конференција за јавна внатрешна финансиска контрола, во организација на СИГМА и РеСПА, одржана е работна средба со експерт од областа на финансиската инспекција во организација на СИГМА.

Во областа на регулирање на **имотно правните односи** донесени се: Закон за изменување и дополнување на Закон за приватизација и закуп на градежно земјиште во државна сопственост и Закон за изменување и дополнување на Законот за користење и располагање со стварите во државна сопственост и со стварите во општинска сопственост. Воспоставен е електронски систем за проверка на статус на предмет за приватизација со цел барателите во постапките за приватизација да имаат увид во текот на постапките по





поднесените барања за приватизација со што е овозможена поголема ефикасност во окончување на постапките за приватизација на градежно земјиште. Исто така, предложени се: Закон за изменување на Закон за приватизација и закуп на градежно земјиште во државна сопственост, Закон за изменување на Законот за експропријација и Закон за изменување на Законот за користење и располагање со стварите во државна сопственост и со стварите во општинска сопственост.

## **1.10. ПРОГРАМИ**

***Во Министерството за финансии утврдени се следните програми:***

### ***1.10.1. Администрација***

Во рамки на оваа програма генерално се опфатени активностите на кабинетот, секторот за правни работи, секторот за финансиски прашања и секторот за информатика, кои обезбедуваат институционална поддршка на министерството за непречено и нормално функционирање на институцијата. Дополнително вклучени се и активностите на јавната внатрешна финансиска контрола, финансиската инспекција во јавниот сектор, внатрешната ревизија, второстепената управна постапка и наплата на побарувањата.

Во рамки на програмата опфатени се :

- активности за работи непосредно поврзани со министерот, заменикот на министерот и државниот секретар, активности на финансискиот сектор, редовно сервисирање на обврските, организација и функционирање на информациониот систем, како и планирање и следење на јавните набавки.
- координација и унапредување на системот на јавна внатрешна финансиска контрола преку неговите три компоненти: финансиското управување и контрола, внатрешната ревизија и нивната хармонизација.
- активностите на финансиската инспекција во јавниот сектор и нејзиното спроведување, со цел заштита на финансиските интереси на субјектите од сериозно лошо финансиско управување, измами и корупција, како и заштита на финансиските интереси на ЕУ преку координација на административни и оперативни обврски и активности и предлог измени на националното законодавство во врска со борба против измама на ЕУ фондови и ефективна соработка со ОЛАФ.
- активностите на Секторот за внатрешна ревизија кој ја извршува функцијата на внатрешна ревизија во Министерството за финансии.
- активности за наплата на побарувања пренесени во Министерството за финансии по законски основи, наплата на побарувања генерирани од Компензационите фондови и наплата на побарувања по основ на јавен долг.

Потребни човечки ресурси: ***Постојни вработени: 122***

Потребни средства за реализација на оваа Програма: за 2020 се 397.670.000.00 денари.



### 1.10.2. Макроекономска и фискална политика

Оваа програма ги опфаќа активностите поврзани со креирање и дефинирање на макроекономска и фискална политика, подготовка на Програмата на економски реформи, системот за подготвување, извршување и финансирање на Буџетот на Република Северна Македонија, управување со трезорскиот систем, меѓународни финансиски односи и управување со јавниот долг, даночната и царинска политика, и финансиско управување и менаџирање на средствата од прет-пристапната помош од ЕУ – ИПА.

Во рамки на програмата се реализираат активности во функција на:

- креирање и следење на остварувањето на макроекономската политика и подготовка на краткорочни и среднорочни проекции на главните макроекономски индикатори, анализа на деловната клима и мерки за нејзино континуирано унапредување и се изработува Програмата на економски реформи;
- креирање на фискалната политика и управувањето со јавните финансии, унапредување на буџетскиот процес, изработка на Фискалната стратегија за среднорочен период и буџетски циркулар, подготовка на Предлог Буџетот на Република Северна Македонија и Завршната сметка на Буџетот на Република Северна Македонија и изработка на Стратегија за управување со јавен долг;
- извршување на буџетот (на централно и локално ниво) на повеќе нивоа на класификации, следење и планирање на буџетската ликвидност, обезбедување на навремено и целосно следење и известување за извршувањето на буџетот и имплементирање на законските решенија кои директно се однесуваат на извршувањето на буџетот;
- соработка со меѓународни и билатерални финансиски институции за подготовка и реализација на проектите финансирани со странски заеми и донации и мерки и активности со цел ефикасно управување со јавниот долг на Република Северна Македонија;
- програмирање на помошта од ИПА 2 во областа на управување со јавни финансии;
- имплементацијата на проектите на Министерството за финансии кои се финансираат од ИПА 2;
- координација на активностите поврзани со следење и известување за спроведување на Програмата за реформа на управувањето со јавни финансии;
- координација на НПАА активностите за поглавјата од НПАА во надлежност на Министерство за финансии;
- креирање на даночната и царинската политика преку изготвување на законски и подзаконски акти од областа на персоналниот данок на доход, данокот на добивка, данокот на додадена вредност, акцизите, даноците на имот, комуналните и административните такси, регистрирањето на готовинските плаќања и даночните постапки, обединување и координирање на работите од областа на царинската политика, систем и постапки, како и подготовка на нацрти договори за одбегнување на двојното оданочување;



- се обезбедува ефикасно користење на средствата од ЕУ предпристапната помош на Република Северна Македонија што ќе и овозможи на земјата поддршка при исполнувањето на критериумите за пристапување на патот кон полноправно членство во ЕУ. Главната цел е да обезбеди соодветна, ефективна и ефикасна имплементација на проекти финансирани од ИПА, истовремено почитувајќи ги принципите на стабилно финансиско управување и примена на соодветни контроли. ЦФЦД како централно тело за склучување на договори за ИПА Компонентите I, III и IV и ИПА 2 е одговорно за спроведувањето на тендерските постапки, склучувањето на договори, следење и исплата на проектите финансирани од ЕУ- ИПА во рамките на децентрализираниот систем за управување во Република Северна Македонија; Истовремено се вршат работи што се однесуваат на сигурно финансиско управување со претпристапните фондови на Европската унија за Република Северна Македонија (ИПА), отворање и управување со банкарските сметки за ИПА 1 и ИПА 2, барање на средства од Европската комисија, одобрување трансфер на средства добиени од Европската комисија до оперативната структура, трансфер на средства до соодветните директорати на ЕК за плаќање на влезни билети за учество во Програмите и Агенциите на унијата, финансиско известување до Европската комисија, работи непосредно поврзани со Националниот координатор за авторизација (НАО) во однос на законитоста и регуларноста на извршените трансакции пред Европската унија, обезбедување ефективно функционирање на системите за внатрешна контрола на ИПА, обезбедување на ефикасен систем за превенција, идентификување и спречување на нерегуларности, измами и конфликт на интереси и воспоставување на мерки за спречување на измама, земајќи ги предвид идентификуваните ризици.

Потребни човечки ресурси: **Постојни вработени: 224**

Потребни финансиски средства за реализација на оваа Програма за 2020, се 125.907.000,00 денари.

### **1.10.3. Финансиски систем**

Во рамките на оваа програма се извршуваат активности за подготовка на регулатива од областа на банкарските и небанкарските институции; следење на спроведувањето на тие прописи; предлагање на системски мерки и решенија во областа на пазарот на капитал, хартиите од вредност и на системот на девизно работење; се извршуваат активности за подготовка на регулатива од областа на системот на платниот промет; системот на државната и комерцијалната ревизија; подготвувањето на предлог законски акти од областа на пресметковниот систем, системот на осигурувањето, системот на сметководството и сметководственото работење на субјектите; објавување на сметководствени и финансиски стандарди и начела, подготвување на закони, подзаконски акти и прописи од областа на игрите на среќа, издавање на дозволи за работа на друштвата за финансиски лизинг, издавање на дозволи за основање и работа на финансиски друштва, усогласување и парафирање на Договорите за поттикнување и заемна заштита на инвестициите меѓу Република Македонија и трети земји, согласно со приоритетите на Владата на Република Македонија и други работи во врска со финансискиот систем.

Потребни човечки ресурси: **Постојни вработени: 20**



Потребни средства за реализација на оваа Програма: - за 2020 година  
10.660.000,00денари

#### **1.10.4. Имотно-правни работи**

Основна цел на оваа Програма е: да ги согледува и уредува имотно-правните односи со предлагање на законски прописи и подзаконски акти, кога една од страните е државата (експропријација, приватизација на градежно земјиште), да биде советодавен орган на Владата на Република Северна Македонија кога се во прашање сопственичките и другите имотно - правни односи, а се предмет на интерес на Владата и другите државни органи и меѓу Владата и единиците на локалната самоуправа како и да управува со електронскиот систем за јавно наддавање за продажба и давање во закуп на недвижни и движни ствари кои не ги користат државните органи.

Имено, во рамките на оваа Програма непосредно се извршуваат и се следат законите од областа на имотно-правните односи, и тоа Законот за приватизација и закуп на градежно земјиште во државна сопственост, Законот за експропријација согласно кој се реализирани и се рализираат голем број на проекти за изградба на објекти и изведување работи од значење за Република Северна Македонија и од локално значење и Законот за користење и располагање со стварите во државна сопственост и со стварите во општинска сопственост, според кој се врши продажба и давање во закуп на недвижни и движни ствари кои не ги користат државните органи.

Потребни човечки ресурси: **Постојни вработени: 234**

Потребни средства за реализација на оваа Програма: за 2020 се 107.973.000,00 денари

## **2. ПЛАН ЗА СПРОВЕДУВАЊЕ**

## АДМИНИСТРАЦИЈА

2.1.

### А: Оправданост и дизајн на Програмата

**Образложение:** Програмата Администрација произлегува од:

**1. Стратешките приоритети на Владата на Република Северна Македонија содржани во Одлуката за стратешки приоритети за 2020 година:** Полноправно членство на Република Северна Македонија во НАТО, успешно водење на пристапните преговори со Европската Унија и одлучна и неселективна борба со организираниот криминал и корупција.

### 2. НПАА

Поглавје: 1 Политички критериуми ( Јавна Администрација)

Поглавје:32 Финансиска контрола

**3. Стратешките приоритети и цели на Министерството за финансии:** Административна и информатичка поддршка на Министерството за непречено функционирање, редовно сервисирање на обврските, подобрување на системот за управување со квалитет, зајакнување на јавната внатрешна финансиска контрола, спроведување на внатрешна ревизија, како и спроведување на финансиска инспекција и зајакнување на финансиската дисциплина со цел зајакнување на контролата во трошењето на јавните средства од страна на субјектите од јавниот сектор и корисници на јавни средства или гаранции, заштита на финансиските интереси на Европската Унија, како и следење на реализација на наплатата на побарувањата.

**Цел на Програмата:** Непречено функционирање на Министерството, редовно сервисирање на обврските, подобрување на системот за управување со квалитет, зајакнување на јавната внатрешна финансиска контрола и спроведување на внатрешна ревизија во Министерството, спроведување на финансиска инспекција кај субјектите од јавниот сектор, подобрување на законската, институционалната и оперативната рамка во превенцијата, откривањето и борбата против неправилностите и измамите при имплементацијата на ЕУ фондовите, како и следење на реализација на наплатата на побарувања.

**Показатели за успех на Програмата:** Зајакнат систем за јавна внатрешна финансиска контрола, извршени ревизии согласно годишните планови за внатрешна ревизија во Министерството за финансии, извршени финансиски инспекции над трошењето на јавните средства кај субјектите од јавниот сектор, применети ефективни и сразмерни мерки за спречување, откривање и навремено постапување со сите утврдени случаи на неправилности при користењето на фондовите од Европска Унија, над трошењето на јавните средства, остварени приходи во Буџетот на Република Северна Македонија и на посебните сметки од Компензационските фондови, реализација на Планот за јавни набавки и на системот за управување со квалитет, редовно сервисирање на обврските и изработка на предлог буџетот на Министерството, како и редовно одржување на ИКТ инфраструктура.

<b>Програмата е:</b>	ххоризонтална вертикална
<b>Потпрограми (компоненти) од Програмата :</b>	Администрација
<b>Потпрограма 10:</b> Администрација	<b>Показатели за успешност:</b> спроведени ревизии, извршени финансиски инспекции, реализиран План за јавни набавки, процент на реализација на Акцискиот план за имплементација на Националната стратегија за борба против измама за заштита на финансиските интереси на Европската Унија во Република Македонија 2019 – 2022,

### Б:План за спроведување

#### Потпрограма 10: Администрација

Активност	Одговорни	Консултирани	Временска рамка		Потребни ресурси					
			Почеток (месец/година)	Крај (месец/година)	Човечки			Финансиски МКД		
					I год.	II год.	III год.	I год.	II год.	III год.
1. Спроведување на инспекција над трошењето на јавните средства од страна на субјектите од јавниот сектор	Фатмир Адеми	Институции од јавниот сектор и корисници на јавни средства	континуирано	континуирано	вработени во Секторот	вработени во Секторот	вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1.
2. Спроведување на надзор на навременото исполнување на паричните обврски од страна на субјектите од јавниот сектор	Фатмир Адеми	Институции од јавниот сектор	континуирано	континуирано	вработени во Секторот	вработени во Секторот	вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1.
3. Подготовка на Акцискиот план за 2020-2021 имплементација на Национална стратегија за заштита на финансиските интереси на ЕУ	Фатмир Адеми	Институции кои се дел од работната група за подготовка на стретгијата од ЕУД/ЕК	јануари 2020	март 2020	вработени во Секторот	вработени во Секторот	вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1.
4. Спроведување на Акцискиот план за имплементација на Национална стратегија за заштита на финансиските интереси на ЕУ	Фатмир Адеми	Институции кои се дел од работната група за подготовка на стратегијата од ЕУД/ЕК	февруари 2020	декември 2022	вработени во Секторот	вработени во Секторот	вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1.
5. Ревидирање на Национална стратегија за заштита на финансиските интереси на ЕУ во РСМ	Фатмир Адеми	Институции кои се дел од работната група за подготовка на стратегијата од ЕУД/ЕК	јануари 2021	јуни 2021	вработени во Секторот	вработени во Секторот	вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1.

6. Спроведување на внатрешна ревизија во Министерството за финансии, во органот во состав на министерството без својство на правно лице, како и во Управата за финансиско разузнавање, Управата за финансиска полиција и Бирото за јавни набавки, согласно плановите за внатрешна ревизија.	Виктор Ѓорчев	Министерство за финансии	континуирано	континуирано	вработени во Секторот	вработени во Секторот	вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1.
7. Имплементација на документот Политики во јавната внатрешна финансиска контрола во Република Северна Македонија за периодот 2019 до 2021 година	Трајко Спасовски	DG BUDGET SIGMA Партнери од ТВИНИНГ проект	1/2019	12/2021	тринаесет вработени	тринаесет вработени	тринаесет вработени	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1.
8. Годишен извештај за функционирањето на системот на јавна внатрешна финансиска контрола во 2019 година	Трајко Спасовски	Институции од јавниот сектор	01/2020	7/2020	вработени во Секторот	вработени во Секторот	вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1.
9. Реализација на активностите со институции од централно ниво и општини во рамки на Твининг Проектот „Зајакнување на функциите на планирање на буџетот, извршување и функциите на внатрешната контрола“	Трајко Спасовски	Партнери од Твининг Лајт проект	01/2020	12/2022	вработени во Секторот	вработени во Секторот	вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1 и Твининг проект .	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1 и Твининг проект .	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1 и Твининг проект .
10. Следење на почитувањето на одредбите на договорите, придржување на отплатата на утврдените анутитети од страна на должниците.	Даниела Атанасовска Розика Бојаџиева	Државен правобранител на РСМ, должници	континуирано	континуирано	вработени во Секторот	вработени во Секторот	вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1.
11. Поднесување на опомена во случај на непридржување на одредбите од договорите.	Даниела Атанасовска Розика Бојаџиева	Државен правобранител на РСМ, должници	континуирано	континуирано	вработени во Секторот	вработени во Секторот	вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1.
12. Активирање на инструменти/ поднесување на барања за поведување на судска постапка за наплата на побарувања.	Даниела Атанасовска Розика Бојаџиева	Државен правобранител на РСМ, должници	континуирано	континуирано	вработени во Секторот	вработени во Секторот	вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1.
13. Соработка со Државниот правобранител за преземање на мерки за иницирање на нови постапки, ефикасно завршување на поведените постапки и преземање на мерки за реализација на правосилни и извршни акти и мерки за преземање на имот стекнат во стечајни постапки.	Даниела Атанасовска Розика Бојаџиева	Државен правобранител на РСМ, должници	континуирано	континуирано	вработени во Секторот	вработени во Секторот	вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1.



14. Обезбедување на комплетна административно-техничка поддршка за следење на наплатата на побарувањата.	Даниела Атанасовска Розика Бојаџиева	Министерство за финансии	континуирано	континуирано	вработени во Одделение	вработени во Одделение	вработени во Одделение	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1.
15. Анализа и проценка на побарувањата кои иодразни причини не можат да се наплатат, да се отпишат.	Даниела Атанасовска Розика Бојаџиева	Државен правобранителна РСМ, банки, Министерство за финансии	континуирано	континуирано	вработени во Одделение	вработени во Одделение	вработени во Одделение	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1.
16. Поднесување на предлог за отпишување на наплатливите побарувања.	Даниела Атанасовска Розика Бојаџиева	Влада на Република Северна Македонија	континуирано	континуирано	вработени во Одделение	вработени во Одделение	вработени во Одделение	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1.
17. Ажурирање на портфолиото со бришење на отпишаните побарувања и потврдување на реалната состојба со активните побарувања.	Даниела Атанасовска Розика Бојаџиева	Министерство за финансии, банките.	континуирано	континуирано	вработени во Одделение	вработени во Одделение	вработени во Одделение	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1.
18. Утврдување на фактичка состојба на побарувањата со сегментирање на портфолиото на побарувања кои се книжат во билансно, побарувања за кои се поведени извршни и судски постапки, побарувања кои подлежат на Законот за стечај и ликвидација на побарувања од должници кои редовно работат.	Даниела Атанасовска Розика Бојаџиева	Министерство за финансии	континуирано	континуирано	вработени во Одделение	вработени во Одделение	вработени во Одделение	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1.
19. Изработка на пописна побарувања и обврски	Даниела Атанасовска Розика Бојаџиева	Министерство за финансии	континуирано	континуирано	вработени во Одделение	вработени во Одделение	вработени во Одделение	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1.
20. Следење и наплата на побарувањата произлезени од портфолиото на поранешната Агенција за развој и инвестиции.	Даниела Атанасовска Розика Бојаџиева	Вработените од Агенцијата за развој и инвестиции кои поминуваат во Министерство за финансии	континуирано	континуирано	вработени во Одделение	вработени во Одделение	вработени во Одделение	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1.
21. Управување со стекнат имот од наплата на побарувања.	Даниела Атанасовска Розика Бојаџиева	Државен правобранител на РСМ Управа за имотно правни работи и Влада на РСМ	континуирано	континуирано	вработени во Секторот	вработени во Секторот	вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1.
22. Евидентирање на стекнат имот од наплата на побарувањата во катастарската евиденција и предлагање начин за располагање со имотот.	Даниела Атанасовска Розика Бојаџиева	Државен правобранител на РСМ Управа за имотно правни работи и Влада на РСМ	континуирано	континуирано	вработени во Секторот	вработени во Секторот	вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1.

23. Реализација на Годишен план за јавни набавки	Татјана Васева Елизабета Калачоска	Сите организациони единици кои имаат потреба од набавка	континуирано	континуирано	Одделение за набавки со поддршка на Секторот за финансиски прашања	Одделение за набавки со поддршка на Секторот за финансиски прашања	Одделение за набавки со поддршка на Секторот за финансиски прашања	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1.
24. Редовно сервисирање на обврските на Министерството за финансии	Душко Тасев	Министерство за финансии	континуирано	континуирано	вработени во Секторот	вработени во Секторот	вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1.
25. Учество во реализација на Проектот „Купи куќа купи стан“	Душко Тасев	Министерство за финансии	континуирано	континуирано	вработени во Секторот	вработени во Секторот	вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1.
26. Спроведување на попис на средствата и изворите на средства на Министерството	Душко Тасев	Министерство за финансии	континуирано	континуирано	вработени во Секторот	вработени во Секторот	вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1.
27. Завршна сметка на Министерството за финансии	Душко Тасев	Министерство за финансии	континуирано	континуирано	вработени во Секторот	вработени во Секторот	вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1.
28. Изработка на Предлог Буџетот на Министерството	Душко Тасев	Министерство за финансии	континуирано	континуирано	вработени во Секторот	вработени во Секторот	вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1.
29. Континуиран развој и одржување на ИКТ инфраструктура во согласност со развојот на новите технологии, стандарди и барањата на други субјекти	Деан Настовски Дина Младеновска Домника Јосифоска Станковиќ	Буџетски корисници НБРСМ КИБС УЈП Царина	континуирано годишно	континуирано годишно	вработени во Секторот	вработени во Секторот	вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1.
30. Континуиран развој, одржување и ИТ поддршка на апликативните решенија	Деан Настовски Дина Младеновска Домника Јосифоска Станковиќ		континуирано годишно	континуирано годишно	вработени во Секторот, надворешни соработници	вработени во Секторот, надворешни соработници	вработени во Секторот, надворешни соработници	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.1.
Вкупно активности во I година:30										
Вкупно активности во II година: 30										
Вкупно активности во III година 2:30										
<b>Вкупно за Потпрограма 10: 90</b>										

## МАКРОЕКОНОМСКА И ФИСКАЛНА ПОЛИТИКА

<b>2.2.</b>	<b>A: Оправданост и дизајн на Програмата</b>
<b>Образложение:</b> Програмата Макроекономска и фискална политика произлегува од:	
<b>1. Стратешките приоритети на Владата на Република Северна Македонија содржани во Одлуката за стратешки приоритети за 2020 година :</b> -Развој на економијата, зголемување на продуктивното вработување и подигнување на животниот стандард на граѓаните; полноправно членство на Република Северна Македонија во НАТО, успешно водење на пристапните преговори со Европската Унија.	
<b>2. НПАА</b> Поглавје: 1 - Политички критериуми (Јавна администрација и Фискална децентрализација), Поглавје 2- Економски критериуми, Поглавје 3.16- Оданочување, Поглавје: 3.17 – Економска и монетарна унија, Поглавје 3.22 – Регионална политика и координација на структурни инструменти, Поглавје 3.29- Царинска Унија и Поглавје: 3.33 - Финансиски и буџетски одредби.	
<b>3. Стратешките приоритети и цели на Министерството за финансии:</b> фискална политика во функција на фискална одржливост и етапна консолидација на јавните финансии, поддршка на економијата со значителни инвестиции во инфраструктурни проекти; макроекономска политика насочена кон задржување на макроекономската стабилност, зголемување на конкурентноста на економијата и зголемување на вработеноста, воведување на поголема праведност во даночниот систем, со цел праведна распределба на доходот и општественото богатство паралелно со обезбедувањето на транспарентност во трошењето на парите на државниот буџет, спроведување на процесот на фискална децентрализација во рамките на целосно воспоставената законска рамка на локалната самоуправа, зајакнување на капацитетите за целосно приближување и преземање на правото на ЕУ, јакнење на административните капацитети и координативните структури за преговори со ЕУ и ефикасно користење на претпристапните фондови на ЕУ.	
<b>Цел на Програмата:</b> Макроекономска и фискална стабилност и ефикасно управување со јавните финансии во функција на продолжување со процесот на економски реформи и забрзување на економскиот раст. Постигнувањето на оваа цел ќе значи зголемување на благосостојбата и подобрување на квалитетот на живеењето во Република Северна Македонија.	

<b>Показатели за успех на Програмата: Показатели за успех на Програмата:</b> : Раст на БДП (во 2019 - 3,5%, во 2020 – 3,8%, во 2021 – 4,1% и во 2022 – 4,3%), спроведување на реформи во управувањето со јавните финансии и обезбедување на етапна консолидација на буџетскиот дефицит на среден рок (2,5% во 2019, 2,3% во 2020, 2,0% во 2021 и 2,0% во 2022 година), позасилена наплата на изворните приходи и други приливи, рационално и наменско користење на буџетските средства, одржување на ликвидноста на средствата (сметките на државата) и одржување на нивото на јавниот долг, како и поголема апсорпција на ИПА средствата.	
<b>Програмата е:</b> ххоризонтална вертикална	
<b>Потпрограми (компоненти) на Програмата:</b> Макроекономска и фискална политика	
<b>Потпрограма 20:</b> Макроекономска и фискална политика	Донесени се: среднорочно макроекономско сценарио, Програма на економски реформи, Фискалната стратегија со макроекономска проекција и проекција на јавен долг, Буџет на РСМ, Завршна сметка на Буџет на РСМ, Буџетски циркулар, Стратешки план, Извештаи за извршување на Буџетот на РСМ, Програма за реформи во управувањето со јавните финансии, Секторски плански документ за реформи во управувањето со јавните финансии, Акциски планови за реализација на Програмата за реформи во управување со јавните финансии (ПФМ), Акциски документ за ПФМ од ИПА 2018, склучени договори согласно Национална/Оперативна ИПА програма, донесени закони за финансирање на тековни капитални проекти и закони за гаранција.

### Б: План за спроведување

#### Потпрограма 20: Макроекономска и фискална политика

Активност	Одговорни	Консултирани	Временска рамка		Потребни ресурси					
			Почеток (месец/година)	Крај (месец/година)	човечки			финансиски МКД		
					I год.	II год.	III год.	I год.	II год.	III год.
1. Подготовка на среднорочно макроекономско сценарио во рамки на Фискалната стратегија (годишно).	Јордан Трајковски	Сектор за макроекономска политика	јануари, тековна година	мај, тековна година	вработени во Секторот	вработени во Секторот	вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.
2. Подготовка на Програма на економски реформи 2020-2022 година	Јордан Трајковски, Андрија Алексоски	Надлежните органи на Управа, сектори во МФ, НБРСМ, ДЗС	мај, тековна година	јануари, наредна година	вработени во Секторот и надлежните органи на	вработени во Секторот и надлежните органи на	вработени во Секторот и надлежните органи на	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.

					Управа	Управа	Управа			
3. Информација со предлог мерки за подобрување на деловното окружување, согласно Извештајот 2021“на Светска банка.	Јордан Трајковски	Надлежните органи на управа	октомври, тековна година	декември, тековна година	вработени во Секторот	вработени во Секторот	вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.
4. Подготовка на Извештај до Светска банка за напредокот во спроведување на реформите согласно Извештајот Doing business.	Јордан Трајковски	Надлежните органи на управа	април, наредна година	јуни, наредна година	вработени во Секторот	вработени во Секторот	вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.
5. Подготовка на информации за краткорочните месечни економски движења и Статистички преглед на Министерството за финансии.	Јордан Трајковски	Сектор за макроекономска политика	континуирано, месечно	континуирано, месечно	вработени во Секторот	вработени во Секторот	вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.
6. Подготовка на квартални економски извештаи	Јордан Трајковски	Сектор за макроекономска политика	континуирано, квартално	континуирано, квартално	вработени во Секторот	вработени во Секторот	вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.
7. Подготовка на Полугодишен извештај за извршување на Буџетот на Република Северна Македонија	Јордан Трајковски Лилјана Ѓуровска Мара Срезовска	Сектор за макроекономска политика, Сектор за трезор, Сектор за буџет и фондови, Сектор за меѓународни финансиски односи и управување со јавен долг	континуирано, полугодишно	континуирано, полугодишно	вработени во надлежните сектори	вработени во надлежните сектори	вработени во надлежните сектори	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.

8. Редовно следење на остварувањето на макроекономските показатели по сектори и подготовка на кратки соопштенија за главните макроекономски индикатори објавени од домашни и реномирани меѓународни институции.	Јордан Трајковски	Сектор за макроекономска политика	континуирано	континуирано	вработени во Секторот	вработени во Секторот	вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.
9. Реализација на проектите „Купи куќа, купи стан“,	Меѓуресорска Комисија	Ресорни органи, сектор за финансиски прашања и деловни банки	континуирано	континуирано	Комисија, вработени во Секторот	Комисија, вработени во Секторот	Комисија, вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.
10. Зајакнување на капацитетите за макроекономско моделирање и проектирање и унапредување на базата на макроекономски податоци.	Јордан Трајковски	Сектори во МФ, НБРСМ, ДЗС, експертска помош	континуирано	континуирано	вработени во Секторот	вработени во Секторот	вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.
11. Активно учество во работните групи за поглавје 2. Економски критериуми и поглавје 3.17 Економска и монетарна унија во рамки на НПАА, односно редовна координација на активностите, подготовка на придонес кон извештајот за напредокот, квартални и месечни извештаи, следење на реализацијата на планираните активности, ажурирање на матрицата итн.	Јордан Трајковски	Надлежните органи на Управа, сектори во МФ, НБРСМ, ДЗС	континуирано	континуирано	вработени во Секторот и членови на работни групи	вработени во Секторот и членови на работни групи	вработени во Секторот и членови на работни групи	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.

12. Фискална стратегија на среден рок	Маја Аргировска Аница Иваноска Стрезовска Тања Трипунова	Влада на РСМ	01/тековна година	05/тековна година	вработени во Секторот	вработени во Секторот	вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.
13. Буџет на Република Северна Македонија за наредната година	Маја Аргировска Аница Иваноска Стрезовска Тања Трипунова	Влада на РСМ и сите органи на државната управа	08/тековна година	12/тековна година	вработени во Секторот	вработени во Секторот	вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.
14. Закон за буџети	Маја Аргировска Аница Иваноска Стрезовска Тања Трипунова	Влада на РСМ и сите органи на државната управа	08/тековна година	12/тековна година	вработени во Секторот	вработени во Секторот	вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.
15. Пријавување и евиденција на обврски	Маја Аргировска Аница Иваноска Стрезовска Тања Трипунова	Влада на РСМ и сите органи на државната управа	тековно	тековно	вработени во Секторот	вработени во Секторот	вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2. 10,000 Евра донација од ЕУ	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2. 10,000 Евра донација од ЕУ	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2. 10,000 Евра донација од ЕУ
16. Закон за извршување на Буџетот на Р.С. Македонија	Маја Аргировска Аница Иваноска Стрезовска Тања Трипунова	Секретаријат за законодавство	08/тековна година	12/тековна година	вработени во Секторот	вработени во Секторот	вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.
17. Завршна сметка на Буџетот за претходна година	Маја Аргировска Аница Иваноска Стрезовска Тања Трипунова	Влада на РСМ	3/тековна година	5/тековна година	вработени во Секторот	вработени во Секторот	вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.

18. Евентуални измени и дополнувања на Буџетот (Ребаланс)	Маја Аргировска Аница Иваноска Стрезовска Тања Трипунова	Влада на РСМ	5/тековна година	11/тековна година	вработени во Секторот	вработени во Секторот	вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.
19. Унапредување на буџетскиот процес	Маја Аргировска Аница Иваноска Стрезовска Тања Трипунова		06/тековна година континуирано	12/ тековна година континуирано	вработени во Секторот	вработени во Секторот	вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.
20. Уредба за методологија и распределба на приходите од данокот на додадена вредност по општини	Радмила Сандева	ЗЕЛС, и Влада на РСМ	06/тековна година	06/тековна година	вработени во Одделение за ЕЛС	вработени во Одделение за ЕЛС	вработени во Одделение за ЕЛС	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.
21. Создавање на услови за оспособување на преостанатата општина да ги исполни условите за II фаза на децентрализација	Радмила Сандева	ЗЕЛС, и Влада на РСМ	квартално	квартално	вработени во Одделение за ЕЛС	вработени во Одделение за ЕЛС	вработени во Одделение за ЕЛС	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.
22. Подготовка на среднорочен Стратешки план на МФ	Маја Аргировска Аница Иваноска Стрезовска Тања Трипунова	Организациски единици на МФ	05/тековна година	9/тековна година	вработени во Одделение	вработени во Одделение	вработени во Одделение	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.
23. Подготовка на Годишен план за работа на МФ	Маја Аргировска Аница Иваноска Стрезовска Тања Трипунова	Организациски единици на МФ	05/тековна година	9/тековна година	вработени во Одделение	вработени во Одделение	вработени во Одделение	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.



24. Извештај за реализација на Годишен план за работа на МФ	Маја Аргировска Аница Иваноска Стрезовска Тања Трипунова	Организациски единици на МФ	01/ тековна година	02/тековна година	вработени во Одделение	вработени во Одделение	вработени во Одделение	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.
25. Учество во работни групи во НПАА и следење на поглавје 3.33 финансиски и буџетски одредби	Маја Аргировска Аница Иваноска Стрезовска Тања Трипунова		континуирано	континуирано	10 вработени	10 вработени	10 вработени	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.
26. Полугодишен извештај за користење на средствата од резервите на Централниот Буџет за тековната година	Лилјана Ѓуровска Мара Срезовска Бари Исени Билјана Миноска	Буџетски корисници	01/тековна година	07/тековна година	вработени во Одделение	вработени во Одделение	вработени во Одделение	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.
27. Годишен извештај за користење на средствата од резервите на Централниот Буџет за тековната година	Лилјана Ѓуровска Мара Срезовска Бари Исени Билјана Миноска	Буџетски корисници	01/тековна година	12/тековна година	вработени во Одделение	вработени во Одделение	вработени во Одделение	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.
28. Обезбедување на внес на Буџетот на Република Северна Македонија и буџетите на ЕЛС во ТРИС, на начин како што се објавени, односно усвоени (вклучувајќи ги и измените на истите).	Лилјана Ѓуровска Мара Срезовска Бари Исени Билјана Миноска	Сектор за буџети и фондови	континуирано	континуирано	вработени во Одделение	вработени во Одделение	вработени во Одделение	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.

29. Одржување на сметки во рамки на трезорската сметка за непречено функционирање на платниот промет и нивно евидентирање во ТРИС.	Лилјана Ѓуровска Мара Срезовска Бари Исени Билјана Миноска	Сектор за инфоматика	континуирано	континуирано	вработени во Одделение	вработени во Одделение	вработени во Одделение	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.
30. Внес на барања за плаќања на буџетските корисници преку непречено функционирање на трезорските канцеларии и нивноизвршување.	Лилјана Ѓуровска Мара Срезовска Бари Исени Билјана Миноска	Буџетски корисници	континуирано	континуирано	вработени во Одделение	вработени во Одделение	вработени во Одделение	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.
31. Изготвување на подзаконски акти со кои се пропишуваат уплатни сметки за јавни приходи заради навремена и правилна наплата на јавните приходи на Буџетот на РСМ, буџетите на ЕЛС односно на корисниците на јавните приходи, согласно со Закон и обезбедување на нивна оперативност и распределба на средства од истите.	Лилјана Ѓуровска Мара Срезовска Бари Исени Билјана Миноска	Сектор за буџети и фондови и буџетски корисници, Сектор за даночна и царинска политика	континуирано	континуирано	вработени во Одделение	вработени во Одделение	вработени во Одделение	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.
32. Извршување на барањата за плаќања од страна на буџетските корисници	Лилјана Ѓуровска Мара Срезовска Бари Исени Билјана Миноска	Сектор за буџети и фондови	континуирано	континуирано	вработени во Одделение	вработени во Одделение	вработени во Одделение	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.

33. Внес и одобрување на финансиски планови	Лилјана Ѓуровска Мара Срезовска Бари Исени Билјана Миноска	Буџетски корисници	континуирано	континуирано	вработени во Одделение	вработени во Одделение	вработени во Одделение	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.
34. Внес и одобрување на промени во однос на фискалните лимити на буџетските корисници, врз основа на акти за измена на одобрените лимити по ставки, сметки и програми.	Лилјана Ѓуровска Мара Срезовска Бари Исени Билјана Миноска	Сектор за буџети и фондови	континуирано	континуирано	вработени во Одделение	вработени во Одделение	вработени во Одделение	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.
35. Редовно следење и известување за остварените приходи и реализирани расходи во однос на усвоените буџети, како за потребите на корисниците така и за потребите на МФ, Владата на Република Северна Македонија, Собранието на Р.С. Македонија.	Лилјана Ѓуровска Мара Срезовска Бари Исени Билјана Миноска	Сектор за даночна и царинска политика, Сектор за буџети и фондови	континуирано	континуирано	вработени во Одделение	вработени во Одделение	вработени во Одделение	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.
36. Сметководствено евидентирање на остварените приходи и реализираните расходи на Централниот буџет, согласно со организациската и економската класификација.	Лилјана Ѓуровска Мара Срезовска Бари Исени Билјана Миноска		континуирано	континуирано	вработени во Одделение	вработени во Одделение	вработени во Одделение	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.

37. Обезбедување на податоци од web апликација- Е обврски	Лилјана Ѓуровска Мара Срезовска Бари Исени Билјана Миноска	МФ и Буџетски корисници	континуирано	континуирано	вработени во Секторот	вработени во Секторот	вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.
38. Активности за имплементација на интегриран информацион систем за управување со јавни финансии	Лилјана Ѓуровска Мара Срезовска Бари Исени Билјана Миноска	Сектор за трезор, МФ УЈП, Царинска управа, фондови, Буџетски корисници, ЕЛС, НБРСМ, КИБС и деловни банки	01.01.2020	31.12.2022	вработени во Секторот работна група	вработени во Секторот работна група	вработени во Секторот работна група	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.
39. Спроведување на одредбите од Рамковната спогодба помеѓу РСМ и Европската комисија, како и релевантното право на ЕУ.	Сузана Пенева Радица КоцеваАлександ ра Симјаноска Виши програмски службеници ИПА Координатори од ресорните министерства и институциите – кориснички	Европска комисија	континуирано	континуирано	вработени во Секторот	вработени во Секторот	вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.

<p>40. Спроведување на одредбите од Оперативните договори, Договорот за суб-делегирање на задачи за Проектот за доизградба на Коридор X, Договорот за спроведување на ИПА средствата помеѓу ЦФЦД и НАО и Банкарскиот протокол помеѓу МФ и НБРСМ, Договорот за спроведување на ИПА помеѓу НИПАК, НАО и Раководителот на Оперативната структура, Меморандумот за соработка помеѓу НАО и АФКОС, како и Прирачниците за внатрешни постапки за ресорните министерства/ институциите кориснички.</p>	<p>ЦФЦД, Секторот за управување со Инструментот за претпристапна помош (ИПА) ресорните министерства/ институциите - кориснички и НБРСМ</p>	<p>Европска комисија АФКОС</p>	<p>континуирано</p>	<p>континуирано</p>	<p>вработени во Секторот</p>	<p>вработени во Секторот</p>	<p>вработени во Секторот</p>	<p>Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.</p>	<p>Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.</p>	<p>Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.</p>
<p>41. Редовно известување и консултации со Влада на Република Северна Македонија, Европската комисија и Делегацијата на Европската Унија и спроведување на препораки од ревизорските извештаи од надворешните и внатрешните ревизии.</p>	<p>Сузана Пенева Радица Коцева Александра Симјаноска</p>	<p>Национален ИПА Координатор Европска комисија</p>	<p>континуирано</p>	<p>континуирано</p>	<p>вработени во Секторот</p>	<p>вработени во Секторот</p>	<p>вработени во Секторот</p>	<p>Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.</p>	<p>Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.</p>	<p>Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.</p>

<p>42.Навремена подготовка тендерската документација со висок квалитет која ќе ги исполнува критериумите за тендерирање на ЕК, пред истата да биде доставена до Делегација на Европската Унија на “ex-ante” контрола.</p>	<p>Радица Коцева Виши програмски службеници ИПА Координатори од Ресорните министерства и институциите кориснички</p>	<p>Европска комисија Делегација на ЕУ</p>	<p>континуирано</p>	<p>континуирано</p>	<p>вработени во Секторот</p>	<p>вработени во Секторот</p>	<p>вработени во Секторот</p>	<p>Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.</p>	<p>Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.</p>	<p>Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.</p>
<p>43. Подготовка и доследно почитување на препораките произлезени од научените лекции и добрата пракса согласно добиените коментари од ДЕУ при одбивање/одобрување на тендерската документација доставена на “ex-ante” контрола.</p>	<p>Радица Коцева Виши програмски службеници/ ИПА Координатори од Ресорните министерства и институциите кориснички</p>	<p>Европска комисија Делегација на ЕУ</p>	<p>континуирано</p>	<p>континуирано</p>	<p>вработени во Секторот</p>	<p>вработени во Секторот</p>	<p>вработени во Секторот</p>	<p>Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.</p>	<p>Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.</p>	<p>Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.</p>
<p>44. Навремено спроведување на склучените договори, извршување на плаќањата согласно утврдената динамика и следење на имплементацијата на проектите за кои се склучени договори во рамки на компонентите I, III и IV од ИПА 1 и ИПА 2.</p>	<p>Радица Коцева/ Виши програмски службеници/ ИПА Координатори од Ресорните министерства и институциите кориснички</p>	<p>Европска комисија Делегација на ЕУ</p>	<p>континуирано</p>	<p>континуирано</p>	<p>вработени во Секторот</p>	<p>вработени во Секторот</p>	<p>вработени во Секторот</p>	<p>Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.</p>	<p>Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.</p>	<p>Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.</p>

45. Предлог измени и дополнувања на Законот за персонален данок на доход .	Душица Костовска Јаковческа	УЈП, МП,СЗ,СЕП,	јануари 2020	декември 2020	вработени од Секторот	/	/	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	/	/
46. Подзаконски акти за директни даноци:	Душица Костовска Јаковческа	УЈП, МП,СЗ,СЕП,	јануари 2020	декември 2020	вработени од Секторот	/	/	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	/	/
47. Предлог измени и дополнувања на Законот за даноците на имот.	Душица Костовска Јаковческа	УЈП, МПС, ЗЕЛС	јануари 2020	декември 2020	вработени од Секторот	/	/	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	/.	/
48.Предлог измени и дополнувања на Законот за изменување и дополнување на Законот за административни такси.	Душица Костовска Јаковческа	Сите министерства	јануари 2020	декември 2020	вработени од Секторот	/	/	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	/.	/
49.Закон за изменување и дополнување на Законот за комунални такси.	Душица Костовска Јаковческа	УЈП, МПС, ЗЕЛС	јануари 2020	декември 2020	вработени од Секторот	/	/	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	/	/
50. Закон за изменување и дополнување на Законот за придонеси од задолжително социјално осигурување	Душица Костовска Јаковческа	Министерство за труд и социјална политика и УЈП	јануари 2020	декември 2020	вработени од Секторот	/	/	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	/	/
51. Подзаконски акти за индиректни даноци.	Сузана Стојмирска Душица Костовска Јаковческа	УЈП, ЦУ, СЗ	јануари 2020	декември 2020	вработени од Секторот	/	/	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	/	/

52.Преговори за усогласување и парафирање на Договори за одбегнување на двојното оданочување и заштита од фискална евазија по однос на даноците на доход.	Душица Костовска Јаковческа	МНР, УЈП, СЗ, СЕП	јануари 2020	декември 2020	вработени од Секторот	/	/	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	/	/
53.Законот за дополнување на Законот за управа за јавни приходи.	Душица Костовска Јаковческа	УЈП, МП, СЗ	јануари 2020	декември 2020	вработени од Секторот	/	вработени од Секторот	/	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.
54.Предлог измени и дополнувања на Законот за данокот на добивка	Душица Костовска Јаковческа	УЈП, СЗ	јануари 2020	декември 2020	вработени од Секторот	/	вработени од Секторот	/	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.
55. Предлог измени и дополнувања на Законот за данокот на додадена вредност	Душица Костовска Јаковческа	УЈП, СЗ	јануари 2020	декември 20,20	вработени од Секторот	/	вработени од Секторот	/	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.
56.Уредба за применување на регулативите на Комисијата на Европските заедници за распоредување на одредени стоки во Комбинираната номенклатура.	Зоран Глигоров	Царинска управа	континуирано	континуирано	вработени од Секторот и Царинска управа	вработени од Секторот и Царинска управа	вработени од Секторот и Царинска управа	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.
57. Подготовка на Одлука за усогласување и менување на Царинската тарифа за наредната година.	Зоран Глигоров	Царинска управа	октомври континуирано	ноември континуирано	вработени од Секторот и Царинска управа	вработени од Секторот и Царинска управа	вработени од Секторот и Царинска управа	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.
58. Континуирано издавање на државни хартии од вредност.	Сузана Пенева, Дејан Николовски Ана Тодоровска	Сектор Трезор, Сектор за буџети и фондови	континуирано	континуирано	вработени од Секторот	вработени од Секторот	вработени од Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.



59. Стратегија за управување со јавен долг	Сузана Пенева Дејан Николовски Сања Манасијевиќ Манчева	Сектор за меѓународни финансиски односи и управување со јавен долг, Сектор за буџети и фондови, Сектор за макроекономска политика, Сектор за финансиски систем	јануари континуирано	мај континуирано	вработени во секторот	вработени во секторот	вработени во секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.
60. Годишен извештај за јавниот долг	Сузана Пенева Дејан Николовски Сања Манасијевиќ Манчева	Сектор за меѓународни финансиски односи и управување со јавен долг, Сектор за буџети и фондови, Сектор за макроекономска политика, Сектор за трезор и НБРСМ	март континуирано	јуни континуирано	вработени во секторот	вработени во секторот	вработени во секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.
61. Давање на мислења по основ на барања за задолжување и/или издавање на државни гаранции на носителите на јавниот долг.	Сузана Пенева Дејан Николовски Ана Тодоровска	Сектор за меѓународни финансиски односи и управување со јавен долг, Сектор за трезор, Сектор за буџети и фондови	континуирано	континуирано	вработени во Секторот	вработени во Секторот	вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.
62. Редовно следење на состојбата на државниот и јавниот долг и изработка на извештаи	Сузана Пенева, Дејан Николовски Рената Давиткова Панчева,	Сектор за меѓународни финансиски односи и управување со јавен долг, НБРСМ, ЦДХВ, општински јавни прет. и други носители на јавен долг	континуирано	континуирано	вработени во Секторот	вработени во Секторот	вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.

63. Изработка на месечен план на обврските по основ на долгот на државата кои се плаќаат од Буџетот на РСМ.	Сузана Пенева, Дејан Николовски Рената Давиткова Панчева	Сектор за меѓународни финансиски односи и управување со јавен долг, Сектор за трезор, НБРСМ	континуирано	континуирано	вработени во Секторот	вработени во Секторот	вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.
64. Следење и координација на активности за обезбедување на кредитен рејтинг на Република Северна Македонија	Сузана Пенева, Дејан Николовски Рената Давиткова Панчева	Сектор за меѓународни финансиски односи и управување со јавен долг, Сектор за трезор, Сектор за буџети и фондови, НБРСМ, носители на јавен долг	континуирано	континуирано	вработени во Секторот	вработени во Секторот	вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.
65. Редовно сервисирање на обврските од долгот на државата кои се плаќаат од Буџетот на Република Северна Македонија.	Сузана Пенева, Дејан Николовски Рената Давиткова Панчева	Сектор за меѓународни финансиски односи и управување со јавен долг, Сектор за трезор, Сектор за буџети и фондови, НБРСМ, ЦДХВ	континуирано	континуирано	вработени во Секторот	вработени во Секторот	вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.
66. Координација на МФ за навремено исполнување на обврските на МФ, за подготовка на документите поврзани со процесот на европска интеграција, (НПАА, Придонес кон годишниот извештај на ЕК, акциски планови и др.)	Сузана Пенева, Дејан Николовски Ана Наневска, Андрија Алексоски, Кристина Павловска	Сектори/органи во состав на МФ, СЕП, останатите министерства/институции во рамки на Владата на РСМ	континуирано	континуирано	вработени во Секторот	вработени во Секторот	вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.

67. Координирање на процесот на обезбедување на мислење за материјалите во надлежност на Министерството за финансии поврзани со процесот на европска интеграција.	Сузана Пенева, Дејан Николовски Ана Наневска, Андрија Алексоски, Кристина Павловска	Сектори/органи во состав на МФ, СЕП, останати министерства/институции во рамки на Владата на РСМ	континуирано	континуирано	вработени во Секторот	вработени во Секторот	вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.
68. Учество на седниците на Работниот комитет за европска интеграција (РКЕИ) и на поткомитетите на РКЕИ	Сузана Пенева, Дејан Николовски, Андрија Алексоски, Ана Наневска, Кристина Павловска	Сектори/органи во состав на МФ, СЕП, останати министерства/институции во рамки на Владата на РСМ	континуирано	континуирано	вработени во Секторот	вработени во Секторот	вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.
69. Координација на активностите поврзани со управување на ИПА II проектите во потсекторот управување со јавни финансии	Сузана Пенева, Ана Наневска, вработени во Одделение за ИПА и НПAA	Членови на работната група за управување со јавни средства од други сектори во МФ и институции	континуирано/ согласно утврдените рокови за конкретен проект	континуирано/ согласно утврдените рокови за конкретен проект	вработени во Секторот	вработени во Секторот	вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.

70. Обезбедување на стручно - административна поддршка во функционирањето на Работната група за управување со јавни финансии и Советот за управување со јавни финансии	Ана Наневска, вработени во Одделение за ИПА и НПAA		континуирано	континуирано	вработени во Секторот	вработени во Секторот	вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.
71. Координација на подготовката, следење и известување за реализацијата на годишните Акциски планови за спроведување на Програмата за реформа на управувањето со јавни финансии.	Сузана Пенева, Ана Наневска, вработени во Одделение за ИПА и НПAA		континуирано	континуирано	вработени во Секторот	вработени во Секторот	вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.
72. Навремено завршување на преговорите за обезбедување поволни кредити и донации за реализација на проектите на Владата на Република Северна Македонија.	Сузана Пенева, Дејан Николовски/ Андрија Алексоски/ Кристина Павловска/ Ленче Божиноска	Сите министерства во рамки на Владата на РСМ, Јавни претпријатија и АД во државна сопственост, единици на локална самоуправа	континуирано	континуирано	вработени во Секторот	вработени во Секторот	вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.
73. Одлука за утврдување на максималниот износ на ново задолжување преку издавање на државни хартии од вредност	Сузана Пенева, Дејан Николовски/ Ана Тодоровска/	Секторите во МФ- Сектор за трезор Сектор за буџет и фондови	континуирано	континуирано	вработени во Секторот	вработени во Секторот	вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.

74. Подготовка на договори за гаранција.	Сузана Пенева, Дејан Николовски/ Андрија Алексоски/ Кристина Павловска/ Ленче Божиноска	Сите министерства во рамки на Владата на РСМ, СЕП, Јавни претпријатија и АД во државна сопственост, единици на локална самоуправа	континуирано	континуирано	вработени во Секторот	вработени во Секторот	вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.
75. Подготовка на договори за заеми.	Сузана Пенева, Дејан Николовски/ Андрија Алексоски/ Кристина Павловска/ Ленче Божиноска	Сите министерства во рамки на Владата на РСМ, Секретаријат за законодавство, Влада на РСМ	континуирано	континуирано	вработени во Секторот	вработени во Секторот	вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.
76. Закон за гаранција на Република Северна Македонија на обврските по Договорот за заем за изградба на автопатска делница Скопје - Блаце, кој ќе се склучи меѓу Европската банка за обнова и развој и Јавното претпријатие за државни патишта	Сузана Пенева, Дејан Николовски/ Андрија Алексоски/ Кристина Павловска	СЗ, Влада на РСМ, МТВ, ЈП за државни патишта	декември 2020	јануари 2021	вработени во Секторот	вработени во Секторот	вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.

77.Закон за задолжување на Република Северна Македонија со заем кај Европската инвестициона банка по Договорот за заем за финансирање на проектот “Подобрување на искористувањето на водата од сливот на реката Злетовица фаза 2 - Наводнување и фаза 3 – Производство на електрична енергија“	Сузана Пенева, Дејан Николовски/ Андрија Алексоски/ Кристина Павловска/ Ленче Божиноска	СЗ, Влада на РСМ, МЖСПП, ЈП ХС Злетовица	декември 2020	февруари 2021	вработени во Секторот	вработени во Секторот	вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.
78. Закон за задолжување на Република Северна Македонија со заем кај Европската банка за обнова и развој по Договорот за заем за проектот „Рехабилитација на источниот дел од железничката пруга на Коридор VIII, фаза 3 -делница Крива Паланка – Деве Баир, граница кон Р. Бугарија	Сузана Пенева, Дејан Николовски/ Андрија Алексоски/ Кристина Павловска/ Ленче Божиноска	ЈП за железничка инфраструктура „Железници на РСМ“ - Скопје, МТВ, СЗ, Влада на РСМ	октомври 2020	декември 2020	вработени во Секторот	вработени во Секторот	вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.
79. Закон за задолжување на Република Северна Македонија со заем кај Европската инвестициона банка по Договорот за заем за проектот „Рехабилитација на источниот дел од железничката пруга на Коридор VIII, фаза 3 -делница Крива Паланка – Деве Баир, граница кон Р. Бугарија “	Сузана Пенева, Дејан Николовски/ Андрија Алексоски/ Кристина Павловска/ Ленче Божиноска	ЈП за железничка инфраструктура „Железници на РСМ“ - Скопје, МТВ, СЗ, Влада на РСМ	октомври 2020	декември 2020	вработени во Секторот	вработени во Секторот	вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.

<p>80. Закон за гаранција на Република Северна Македонија на обврските по Договорот за заем за Проект за изградба на интерконективен гасовод меѓу Република Северна Македонија и Република Грција кој ќе се склучи меѓу Европска инвестициона банка и АД МЕР</p>	<p>Сузана Пенева, Дејан Николовски/ Андрија Алексоски/ Кристина Павловска/ Ленче Божиноска</p>	<p>МЕ, СЗ, Влада на РСМ</p>	<p>октомври 2020</p>	<p>декември 2020</p>	<p>вработени во Секторот</p>	<p>вработени во Секторот</p>	<p>вработени во Секторот</p>	<p>Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.</p>	<p>Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.</p>	<p>Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.</p>
<p>81. Закон за задолжување на Република Северна Македонија со заем кај Европската инвестициона банка по Договорот за заем за дополнително финансирање на проектот Водоснабдување и одведување на отпадни води</p>	<p>Сузана Пенева, Дејан Николовски/ Андрија Алексоски/ Кристина Павловска/ Ленче Божиноска</p>	<p>МТВ, СЗ, Влада на РСМ</p>	<p>септември 2020</p>	<p>декември 2020</p>	<p>вработени во Секторот</p>	<p>вработени во Секторот</p>	<p>вработени во Секторот</p>	<p>Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.</p>	<p>Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.</p>	<p>Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.</p>
<p>82. Доставување на акредитациски пакет и добивање на право за индиректно управување со средствата од мерката рурална инфраструктура од ИПАРД Програмата</p>	<p>Сузана Пенева / (Национален координатор за авторизација) Александра Симјаноска</p>	<p>ИПАРД Агенција, Тело за управување со ИПАРД</p>	<p>октомври 2018</p>	<p>декември 2020</p>	<p>вработени во Секторот</p>	<p>вработени во Секторот</p>	<p>вработени во Секторот</p>	<p>Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.</p>	<p>Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.</p>	<p>Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.</p>

83. Редовно известување до ЕК за идентификуваните неправилности со ИПА	Сузана Пенева / (Национален координатор за авторизација) Александра Симјаноска	ЦФЦД, АФПЗРР и телото за управување	континуирано	континуирано	вработени во Секторот	вработени во Секторот	вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.
84. Редовно процесирање на барањата за средства од страна на Секторот за централно финансирање и склучување на договори и од Агенцијата за финансиска поддршка на земјоделството и руралниот развој.	Сузана Пенева/ (Национален координатор за авторизација) Александра Симјаноска	ЦФЦД, и АФПЗРР	континуирано	континуирано (неделна основа)	вработени во Секторот	вработени во Секторот	вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.
85. Изготвување и доставување на изјави за гаранција во управувањето со средствата од ИПА .	Сузана Пенева/ (Национален координатор за авторизација) Александра Симјаноска	ЦФЦД, НИПАК, Оперативни структури, АФПЗРР	јануари2020	февруари2020	вработени во Секторот	вработени во Секторот	вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.



86. Редовно известување и консултации со Влада на Република Северна Македонија, Европската комисија и Делегацијата на Европската Унија и спроведување на препораки од ревизорските извештаи од надворешните и внатрешните ревизии.	Сузана Пенева/ (Национален координатор за авторизација) Александра Симјаноска	ЦФЦД, АФПЗРР и телото за управување	континуирано	континуирано	вработени во Секторот	вработени во Секторот	вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.
87. Подготовка и анализа на предлозите на ЕК во однос на системите за управување со ИПА III	Сузана Пенева/ (Национален координатор за авторизација) Александра Симјаноска	ЦФЦД, АФПЗРР и телото за управување	континуирано	континуирано	вработени во Секторот	вработени во Секторот	вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.
88. Подготовка и реализација на Поткомитетот за економски и финансиски прашања и статистика	Андрија Алексоски, ко-претседавач на поткомитетот	Надлежните органи на Управа, повеќе сектори во МФ, НБРСМ, ДЗС	континуирано	континуирано	вработени во неколку Сектори	вработени во неколку Сектори	вработени во неколку Сектори	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.
89. Учество во Националниот инвестициски комитет	Сузана Пенева, Андрија Алексоски, Дејан Николовски, Кристина Павловска	Вработени во секторот	континуирано	континуирано	вработени во Секторот	вработени во Секторот	вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.

90. Учество во Управниот комитет на Инвестициската рамка за Западен Балкан	Сузана Пенева, Дејан Николовски, Андрија Алекоски, Кристина Павловска,	Вработени во секторот	континуирано	континуирано	вработени во Секторот	вработени во Секторот	вработени во Секторот	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.2.
Вкупно активности во I година:90										
Вкупно активности во II година:73										
Вкупно активности во III година: 72										
<b>Вкупно за Потпрограма 20: 235</b>										

## ФИНАНСИСКИ СИСТЕМ

<b>2.3.</b>	<b>A: Оправданост и дизајн на Програмата</b>
<b>Образложение:</b> Програмата Финансиски систем произлегува од:	
<b>1. Стратешкиот приоритет на Владата на РСМ содржан во Одлуката за утврдување стратешки приоритети во 2020 година – Развој на економијата, зголемување на продуктивното вработување и подигнување на животниот стандард на граѓаните; успешно водење на пристапните преговори со Европската унија.</b>	
<b>2.НПАА</b> Поглавје 3: Права на основање и слобода на давање на услуги Поглавје 4: Слободно движење на капитал Подрачја: Движење на капитал и исплата и Системи на исплата Поглавје 6: Право на трговски друштва Подрачје: Сметководство и ревизија Поглавје: 9 финансиски услуги Подрачја: Банкарство и финансиски конгломерати; Инфраструктура на финансискиот пазар; Пазар на хартии од вредност и инвестициски услуги и Осигурување и надомест од професионална пензиска шема; Поглавје: 28 Заштита на потрошувачите и јавно здравје Поглавје 30: Надворешни односи Подрачје: Билатерални договори со трети земји	
<b>3. Стратешките приоритети и цели на Министерството за финансии:</b> Зајакнување на капацитетите за целосно приближување и преземање на правото на ЕУ, јакнење на административните капацитети и координативните структури за преговори со ЕУ и користење на претпристапните фондови на ЕУ, поддржано преку донатори и Буџетот на Република Северна Македонија.	
<b>Цел на Програмата:</b> Постојана надградба и усогласување на регулативата од областа на банкарскиот систем и небанкарските институции, пазарот на капитал, системот на осигурување и сметководствениот систем, ревизијата, платниот промет и игрите на среќа со законодавството на ЕУ, усогласување и парафирање на договорите за поттикнување и заемна заштита на инвестициите меѓу РСМ и трети земји, согласно со приоритетите на Владата на РСМ и создавање услови за ефикасно функционирање на финансиското работење.	
<b>Показатели за успех на Програмата:</b> Обезбедување на ефикасно функционирање на финансискиот систем	
<b>Програмата е:</b> (забележете го видот на Програмата)	Хоризонтална вертикална
<b>Потпрограми (компоненти) од Програмата :</b> Финансиски систем	

<p><b>Резултат 1:</b> Хармонизирање на правната рамка со регулативата на ЕУ</p> <p><b>Резултат 2:</b> Спроведување на законска регулатива</p> <p><b>Резултат 3:</b> Водење постапки за усогласување и парафирање на Договорите за поттикнување и заемна заштита на инвестициите меѓу Република Северна Македонија и останатите држави</p>	<p><b>Показател за успешност:</b> Навремено донесување на закони и подзаконски акти и нивно спроведување.</p> <p><b>Показател за успешност:</b> Навремено извршување на надлежностите на Министерството за финансии кои произлегуваат од Законската регулатива од областа на финансискиот систем.</p> <p><b>Показател за успешност:</b> Потпишување на нови Договори за поттикнување и заемна заштита на инвестициите меѓу Република Северна Македонија и останатите држави.</p>
---	--

### Б: План за спроведување

#### Потпрограма 40: Финансиски систем

Активност	Одговорни	Консултирани	Временска рамка		Потребни ресурси					
			Почеток (месец/година)	Крај (месец/година)	човечки			финансиски МКД		
					I год.	II год.	III год.	I год.	II год.	III год.
1. Следење и имплементација на прописите од областа на банкарството, небанкарските финансиски институции и заштита на корисниците на финансиски услуги и понатамошно усогласување со директивите на ЕУ.	Виолета Стојановска Петровска, Ленче Тагасовска, Теодора Гацоска, Иван Недев, Дијана Дамјаноска, Ивана Јовиќ	Народна банка на РСМ	континуирано	континуирано	Шест вработени	Шест вработени	Шест вработени	Обезбедени со буџетска програма бр.1.10.3.	Обезбедени со буџетска програма бр.1.10.3.	Обезбедени со буџетска програма бр.1.10.3.
2. Следење на случувањата во ЕУ на планот на зголемување на сигурноста и стабилноста на финансискиот систем со цел мерките што ќе ги донесе ЕК соодветно и навремено да бидат имплементирани и во домашното законодавство. Особено акцент ќе се стави на макропрудентната супервизорска рамка и соработката на институциите од РСМ со соодветните супервизорски тела во ЕУ и земјите членки и опциите за брзо	Виолета Стојановска Петровска, Ленче Тагасовска, Теодора Гацоска, Иван Недев, Дијана Дамјаноска, Ивана Јовиќ	Народна банка на РСМ	континуирано	континуирано	Шест вработени	Шест вработени	Шест вработени	Обезбедени со буџетска програма бр.1.10.3.	Обезбедени со буџетска програма бр.1.10.3.	Обезбедени со буџетска програма бр.1.10.3.

постапување и намалување на трошоците во случај на криза.										
3. Следење и имплементација на прописите од областа на пазарот на капитал и понатамошно усогласување на домашната регулативата од областа на пазарот на капитал со законодавството на ЕУ,	Виолета Стојановска Петровска, Ленче Тагасовска, Аница Васовиќ, Орнела Трајкоска Пендевска		континуирано	континуирано	Четворица вработени	Четворица вработени	Четворица вработени	Обезбедени со буџетска програма бр.1.10.3.	Обезбедени со буџетска програма бр.1.10.3.	Обезбедени со буџетска програма бр.1.10.3.
4. Следење и имплементација на прописите од областа на сметководството и понатамошно усогласување на законодавната рамка за сметководство со законодавството на ЕУ	Александра Димовска, Бобан Стојаноски		континуирано	континуирано	Двајца вработени	Двајца вработени	Двајца вработени	Обезбедени со буџетска програма бр.1.10.3.	Обезбедени со буџетска програма бр.1.10.3.	Обезбедени со буџетска програма бр.1.10.3.
5. Следење и ажурирање на Меѓународните стандарди за финансиско известување и меѓународниот стандард за финансиско известување за мали и средни субјекти согласно Законот за трговските друштва	Александра Димовска, Бобан Стојаноски	Институт на сметководител и и овластени сметководител и на Република Северна Македонија	континуирано	континуирано	Двајца вработени	Двајца вработени	Двајца вработени	Обезбедени со буџетска програма бр.1.10.3.	Обезбедени со буџетска програма бр.1.10.3.	Обезбедени со буџетска програма бр.1.10.3.
6. Нов Закон за банките	Виолета Стојановска Петровска, Ленче Тагасовска, Теодора Гацоска, Иван Недев, Дијана Дамјаноска, Ивана Јовиќ	Народна банка на РСМ	01.01.2019	31.12.2020	Шест вработени	Шест вработени	Шест вработени	Обезбедени со буџетска програма бр.1.10.3.	Обезбедени со буџетска програма бр.1.10.3.	Обезбедени со буџетска програма бр.1.10.3.
7. Закон за закрепнување на банки со проблеми	Виолета Стојановска Петровска, Ленче Тагасовска, Теодора Гацоска, Иван Недев, Дијана Дамјаноска, Ивана Јовиќ	Народна банка на РСМ	01.01.2019	31.12.2020	Шест вработени	Шест вработени	Шест вработени	Обезбедени со буџетска програма бр.1.10.3.	Обезбедени со буџетска програма бр.1.10.3.	Обезбедени со буџетска програма бр.1.10.3.

8. Закон за кредитни договори во врска со недвижен имот	Виолета Стојановска Петровска, Ленче Тагасовска, Теодора Гацоска, Иван Недев, Дијана Дамјановска, Ивана Јовиќ		01.01.2022	31.12.2022	Шест вработени	Шест вработени	Шест вработени	Обезбедени со буџетска програма бр.1.10.3.	Обезбедени со буџетска програма бр.1.10.3.	Обезбедени со буџетска програма бр.1.10.3.
9. Следење и имплементација на прописите од областа на осигурувањето и понатамошно усогласување со Директивите на ЕУ	Виолета Стојановска Петровска, Ленче Тагасовска, Бисера Јарчевска, Викторија Митевска	Агенција за супервизија на осигурување	континуирано	континуирано	Пет вработени	Пет вработени	Пет вработени	Обезбедени со буџетска програма бр.1.10.3.	Обезбедени со буџетска програма бр.1.10.3.	Обезбедени со буџетска програма бр.1.10.3.
10. Нов Закон за осигурување	Виолета Стојановска Петровска, Ленче Тагасовска, Бисера Јарчевска, Викторија Митевска	Агенција за супервизија на осигурување, Осигурително брокерски друштва, Друштва за застапување во осигурување	31.03.2019	31.03.2020	Пет вработени	Пет вработени	Пет вработени	Обезбедени со буџетска програма бр.1.10.3.	Обезбедени со буџетска програма бр.1.10.3.	Обезбедени со буџетска програма бр.1.10.3.
11. Закон за посредување во осигурувањето	Виолета Стојановска Петровска, Ленче Тагасовска, Бисера Јарчевска, Викторија Митевска	Агенција за супервизија на осигурување, Европска комисија, Осигурително брокерски друштва, Друштва за застапување во осигурување	30.09.2020	31.12.2021	Пет вработени	Пет вработени	Пет вработени	Обезбедени со буџетска програма бр.1.10.3.	Обезбедени со буџетска програма бр.1.10.3.	Обезбедени со буџетска програма бр.1.10.3.
12. Закон за изменување и дополнување на Законот за сметководство за непрофитни организации	Александра Димовска, Бобан Стојановски		01.01.2020	31.12.2020	Двајца вработени	Двајца вработени	Двајца вработени	Обезбедени со буџетска програма бр. 1.10.3	Обезбедени со буџетска програма бр. 1.10.3	Обезбедени со буџетска програма бр. 1.10.3
13. Правилник за изменување и дополнување на Правилникот за сметковниот план и билансите на непрофитните организации	Александра Димовска, Бобан Стојановски		01.01.2020	31.12.2020	Двајца вработени	Двајца вработени	Двајца вработени	Обезбедени со буџетска програма бр.1.10.3	Обезбедени со буџетска програма бр.1.10.3	Обезбедени со буџетска програма бр.1.10.3
14. Правилник за изменување и дополнување Правилник за содржината на одделните сметки во сметковниот план на	Александра Димовска, Бобан Стојановски		01.01.2020	31.12.2020	Двајца вработени	Двајца вработени	Двајца вработени	Обезбедени со буџетска програма бр.1.10.3	Обезбедени со буџетска програма бр.1.10.3	Обезбедени со буџетска програма бр.1.10.3

непрофитни организации										
15.. Разгледување на барања и издавање на дозволи за работа и согласности на друштвата за финансиски лизинг и следење на нивното работење	Теодора Гаџоска, Иван Недев, Дијана Дамјаноска		континуирано	континуирано	Тројца вработени	Тројца вработени	Тројца вработени	Обезбедени со буџетска програма бр.1.10.3	Обезбедени со буџетска програма бр.1.10.3	Обезбедени со буџетска програма бр.1.10.3
16.Разгледување на барања и издавање на дозволи за работа и согласности на финансиски друштва и следење на нивното работење	Теодора Гаџоска, Иван Недев, Дијана Дамјаноска		континуирано	континуирано	Тројца вработени	Тројца вработени	Тројца вработени	Обезбедени со буџетска програма бр.1.10.3	Обезбедени со буџетска програма бр.1.10.3	Обезбедени со буџетска програма бр.1.10.3
17.Разгледување на барања и издавање на дозволи, лиценци ирешенијана приредувачите на игри на среќа и забавни игри	Оливера Савинова, Стојанова, Марија Гогаровска, Софка Дугалиќ, Соња Ангеловска, Наташа Младеновска		континуирано	континуирано	Пет вработени	Пет вработени	Пет вработени	Обезбедени со буџетска програма бр.1.10.3	Обезбедени со буџетска програма бр.1.10.3	Обезбедени со буџетска програма бр.1.10.3
18.Спроведување на стручен испит за проценувач од областа на побарувањата и обврските	Александра Димовска, Бобан Стојаноски	Комора на проценувачи на Република Северна Македонија	континуирано	континуирано	Двајца вработени	Двајца вработени	Двајца вработени	Обезбедени со буџетска програма бр.1.10.3	Обезбедени со буџетска програма бр.1.10.3	Обезбедени со буџетска програма бр.1.10.3
19. Издавање лиценци за процена од областа на побарувањата и обврските	Александра Димовска, Бобан Стојаноски		континуирано	континуирано	Двајца вработени	Двајца вработени	Двајца вработени	Обезбедени со буџетска програма бр.1.10.3	Обезбедени со буџетска програма бр.1.10.3	Обезбедени со буџетска програма бр.1.10.3
20.Спроведување на обука на политичките партии за материјално-финансиското работење и начинот на пополнување на финансискиот извештај, најмалку еднаш годишно.	Ленче Тагасовска, Александра Димовска, Бобан Стојаноски		континуирано	континуирано	Тројца вработени	Тројца вработени	Тројца вработени	Обезбедени со буџетска програма бр.1.10.3	Обезбедени со буџетска програма бр.1.10.3	Обезбедени со буџетска програма бр.1.10.3
21 .Усогласување и парафирање на Договорите за поттикнување и заемна заштита на инвестициите меѓу Република Северна Македонија и трети земји, согласно со приоритетите на Владата на РСМ	Виолета Стојановска Петровска, Аница Васовиќ, Бисера Јарчевска, Ивана Јовиќ	Министерство за надворешни работи, Министерство за правда и Министерство за економија	континуирано	континуирано	четворица вработени	четворица вработени	четворица вработени	Обезбедени со буџетска програма бр.1.10.3	Обезбедени со буџетска програма бр.1.10.3	Обезбедени со буџетска програма бр.1.10.3
22.Продолжување на процесот на усогласување на Договорите за поттикнување и заемна заштита на инвестициите со , Молдавија, Летонија, Канада, Естонија,	Виолета Стојановска Петровска, Аница Васовиќ, Бисера	Министерство за надворешни работи, Министерство за правда и	континуирано	континуирано	четворица вработени	четворица вработени	четворица вработени	Обезбедени со буџетска програма бр.1.10.3	Обезбедени со буџетска програма бр.1.10.3	Обезбедени со буџетска програма бр.1.10.3

Латвија,	Јарчевска, Ивана Јовиќ	Министерство за економија								
23. Отпочнување на постапката за усогласување на Договорите за поттикнување и заемна заштита на инвестициите со Португалија и Бразил.	Виолета Стојановска Петровска, Аница Васовиќ, Бисера Јарчевска, Ивана Јовиќ	Министерство за надворешни работи, Министерство за правда и Министерство за економија	континуирано	континуирано	четворица вработени	четворица вработени	четворица вработени	Обезбедени со буџетска програма бр.1.10.3.	Обезбедени со буџетска програма бр.1.10.3.	Обезбедени со буџетска програма бр.1.10.3.
24. Закон за перспекти за хартии од вредност и обврски за транспарентност за издавачите	Виолета Стојановска Петровска, Ленче Тагасовска, Аница Васовиќ, Орнела Трајкоска Пендевска, Елена Велјаноска, Горан Мојаноски	Комисија за хартии од вредност	31.12.2020	31.03.2021	Четворица вработени	Четворица вработени	Четворица вработени	Обезбедени со буџетска програма бр.1.10.3.	Обезбедени со буџетска програма бр.1.10.3.	Обезбедени со буџетска програма бр.1.10.3.
25 Закон за финансиски инструменти	Виолета Стојановска Петровска, Ленче Тагасовска Аница Васовиќ, Орнела Трајкоска Пендевска, Елена Велјаноска, Горан Мојаноски	Комисија за хартии од вредност	31.12.2020	31.03.2021	Четворица вработени	Четворица вработени	Четворица вработени	Обезбедени со буџетска програма бр.1.10.3.	Обезбедени со буџетска програма бр.1.10.3.	Обезбедени со буџетска програма бр.1.10.3.
26.Закон за изменување и дополнување на Законот за инвестициски фондови	Аница Васовиќ, Орнела Трајкоска Пендевска, Елена Велјаноска, Горан - Мојаноски	Комисија за хартии од вредност	29.02.2020	31.05.2020	Четворица вработени	Четворица вработени	Четворица вработени	Обезбедени со буџетска програма бр.1.10.3.	Обезбедени со буџетска програма бр.1.10.3.	Обезбедени со буџетска програма бр.1.10.3.
27.Одлука за Деветнаесетта емисија на обврзници за денационализација	Аница Васовиќ, Орнела Трајкоска Пендевска, Елена Велјаноска, Горан Мојаноски		31.01.2020	30.04.2020	Четворица вработени	Четворица вработени	Четворица вработени	Обезбедени со буџетска програма бр.1.10.3.	Обезбедени со буџетска програма бр.1.10.3.	Обезбедени со буџетска програма бр.1.10.3.



Вкупно активности во I година: 27
Вкупно активности во II година: 18
Вкупно активности во III година: 16
<b>Вкупно за Потпрограма 3: 61</b>

## ИМОТНО ПРАВНИ РАБОТИ

### 2.4 А: **Оправданост и дизајн на Програмата**

**Образложение:** Програмата Имотно правни работи произлегува од:

**1. Стратешкиот приоритет на Владата на РСМ содржан во Одлуката за стратешки приоритети за 2020 година:** -Развој на економијата, зголемување на продуктивното вработување и подигнување на животниот стандард на граѓаните; полноправно членство на Република Северна Македонија во НАТО, успешно водење на пристапните преговори со Европската Унија,.

#### 2.НПАА

Поглавје: 2 Економски критериуми

**3. Стратешките приоритети и цели на Министерството за финансии:** *Развој на економијата, зголемување на продуктивното вработување и подигнување на животниот стандард на граѓаните*

**Цел на Програмата:** Забрзана динамика на процесот на приватизација на градежното земјиште во државна сопственост и на постапките на експропријација, како и имплементација на Законот за користење и располагање со стварите во државна сопственост и со стварите во општинска сопственост и управување со системот за електронско јавно наддавање

**Показатели за успех на Програмата:** Зголемен број на завршени постапки

**Програмата е:** ххоризонтална вертикална

**Потпрограми (компоненти) од Програмата :**Имотно правни работи

**Потпрограма 70:** Управа за имотно правни работи

**Показател за успешност:** Зголемен број на завршени предмети

**Потпрограма 71:**Подрачни единици

**Показател за успешност:** Завршени предмети за приватизација и постапки за експропријациа

## Б: План за спроведување

### Потпрограма 70 и 71: Управа за имотно правни работи и подрачни единици

Активност	Одговорни	Консултирани	Временска рамка		Потребни ресурси					
			Почеток (месец/година)	Крај (месец/година)	Човечки			финансиски МКД		
					I год.	II год.	III год.	I год.	II год.	III год.
1. Имплементација на Законот за приватизација и закуп на градежно земјиште во државна сопственост.	Шасине Касами	СЗ, АКН, ДПРСМ, МП, претставници од науката, врховни судии	континуирано	континуирано	вработените во УИПР (подрачни одделенија)	вработените во УИПР (подрачни одделенија)	вработените во УИПР (подрачни одделенија)	Обезбедени со буџетска програма 1.10.4.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.4.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.4.
2. Имплементација на Законот за експропријација	Шасине Касами	СЗ, АКН, ДПРСМ, МП, претставници од науката, врховни судии	континуирано	континуирано	вработените во Управата за имотно-правни работи (подрачни одделенија)	вработените во Управата за имотно-правни работи (подрачни одделенија)	вработените во Управата за имотно-правни работи (подрачни одделенија)	Обезбедени со буџетска програма 1.10.4.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.4.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.4.
3. Тековно давање на мислења согласно Законот за користење и располагање со стварите во државна сопственост и со стварите во општинска сопственост	Шасине Касами	Секретаријат за законодавство	континуирано	континуирано	вработените во УИПР (централа)	вработените во УИПР (централа)	вработените во УИПР (централа)	Обезбедени со буџетска програма 1.10.4.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.4.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.4.
4. Управување со системот за електронско јавно наддавање за продажба и давање во закуп на недвижни и движни ствари во	Шасине Касами		континуирано	континуирано	вработените во УИПР (централа)	вработените во УИПР (централа)	вработените во УИПР (централа)	Обезбедени со буџетска програма 1.10.4.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.4.	Обезбедени со буџетска програма 1.10.4.

државна сопственост									
Вкупно активности во I година:4									
Вкупно активности во II година: 4									
Вкупно активности во III година: 4									
<b>Вкупно за Потпрограма 70 и 71: 12</b>									

### 3. Влијанија врз човечките ресурси

ПРОГРАМА	Резиме на потреба од нови вработувања	Резиме на потреба од прераспределба на вработените	Резиме на потреба од обуки
<b>3.1. Администрација</b>	Потребни се 14 нови вработувања:(7 во 2020, 3 во 2021 и 4 во 2022 година) Финансирање: за 7 лица за една година потребни се средства во висина од 2.860.000 денари		Континуирана обука на сите нововработени како и на постојано вработените инспектори од областа на финансната инспекција согласно Годишната програма за обуки. Континуирана обука на сите внатрешни ревизори од Секторот за внатрешна ревизија, согласно плановите за обука.
<b>3.2. <u>Макроекономска и фискална политика</u></b>	Потребни се 30 нови вработувања: (10 во 2020, 10 во 2021 и 10 во 2022). Финансирање: за 10 лица за една година потребни се средства во висина од 4.256.000 денари		Обука за нововработените и за постојните согласно Годишната програма за обуки и други обуки во областа на реформи во управување со јавните финансии, управување со јавниот долг и менаџирање со ИПА фондовите

<p><b>3.3 <u>Финансиски систем</u></b></p>	<p>Потребни се 6 нови вработувања: (2 во 2020, 2 во 2021, и 2 во 2022.)          Финансирање: за 2 лица за една година потребни се средства во висина од 914.600 денари.</p>		<p>Потребна е обука за нововработените и за постојните вработени</p>
<p><b>3.4 <u>Имотно правни работи</u></b></p>	<p>Потребни се 74 нови вработувања: (14 во 2020, 40 во 2021 и 20 во 2022 година).          Финансирање: за 14 лица за една година потребни се средства во висина од 4.290.000 денари.</p>		<p>Потребна е обука за нововработените и за постојните вработени, и тоа обуки за примена на Законот за општата управна постапка, обуки од областа на канцелариското и архивското работење, како и специјализирани обуки за спроведување на постапки за експропријација и приватизација на градежно земјиште во државна сопственост.</p>

#### 4. Принципи на правична застапеност

<p style="text-align: center;"><b>2020</b>  <b>очекувано влијание</b>          При новите вработувања ќе се применува принципот на правична застапеност на заедниците</p>	<p style="text-align: center;"><b>2021</b>  <b>очекувано влијание</b>          При новите вработувања ќе се применува принципот на правична застапеност на заедниците</p>	<p style="text-align: center;"><b>2022</b>  <b>очекувано влијание</b>          При новите вработувања ќе се применува принципот на правична застапеност на заедниците</p>
---	---	---

## 5. Принцип на еднакви можности на жените и мажите

Субвенционирање на станбен кредит преку реализација на проектите „Купи куќа, купи стан“ и „Купи куќа за млади“

Во член 5 од Законот за субвенционирање на станбен кредит, се дефинирани условите кои треба да бидат исполнети за да може да се аплицира за станбен кредит и истите се еднакви и за мажите и за жените. Субвенционираниот станбен кредит им овозможува на сите граѓани под најповолни услови и на полесен начин да дојдат до сопствен дом.

Индикатор: Број на лица од женски пол, кои го решиле станбеното прашање преку проектите „Купи куќа, купи стан“ и „Купи куќа за млади“

Очекувано влијание во I година	Очекувано влијание во II година	Очекувано влијание во III година
70	75	80

## 6. Развивање на заедничките функции

2020 планирани мерки	2021 планирани мерки	2022 планирани мерки
-------------------------	-------------------------	-------------------------

Заедничките функции се континуирани процеси кои се однесуваат на целото министерство и се одвиваат согласно утврдените методологии, процедури и временски интервали во текот на целиот тригодишен период.

### Развивање политики

Министерство за финансии е насочено кон развивање на политики и процедури за успешно креирање на макроекономската политика, управување со јавните финансии и политиката на јавниот долг, насочени кон повисок економски раст и подобрување на квалитетот на живеење на граѓаните.

### **Стратешко планирање/ подготвување на Буџетот**

1. Предлагање на приоритетни цели што треба да бидат содржани во Одлуката за утврдување на стратешките приоритети на Владата на Република Северна Македонија.
2. Организирање и координација на подготвка на Годишен план за работа, негово поврзување со буџетските средства и обезбедување на усогласеност со планот со организациските единици.
3. Подготовка на Извештај за спроведување на Годишниот план за работа.
4. Следење, оценување и известување за реализацијата на Годишниот план за работа.
5. Организирање и координација на процесот за подготовка на Стратешкиот план, негово поврзување со буџетските средства и обезбедување на усогласеност на планот со организациските единици.
6. Следење на реализацијата на мерките и активностите содржани во Стратешкиот план.
7. Објавување на Стратешкиот план на Web страницата на Министерството за финансии.

### **Извршување на Буџетот и управување со средства**

8. Подготвување на буџетско барање на министерството.
9. Следење на извршувањето на буџетот на министерството.
10. Подготовка на годишен финансиски план и месечни и квартални финансиски планови за трошење на буџетските средства.
11. Координација на процесот на подготовка, измена и дополнувања на буџетот на министерството.
12. Следење на интерни процедури за работа во насока на јакнење на одговорноста за успешно планирање и остварување на задачите и правилно евидентирање на финансиските трансакции.
13. Финансиско управување и континуиран мониторинг на средствата.
14. Одобрување на исплатите на средствата од буџетот на министерството преку систем на контрола на повеќе нивоа.
15. Подготвување на Годишен финансиски извештај, согласно одредбите за воспоставување и развој на финансиско управување и контрола.
16. Подготовка на интерни акти, правилници, упатства, оперативни инструкции за процесите од надлежност на министерството кои претходно не се опфатени или за кои постои потреба од годишно ревидирање.
17. Учество на вработените во соодветни обуки надлежност на министерството.
18. Подготовка и спроведување на Годишни планови за јавни набавки согласно со одобрените годишни буџети

### **Управување со човечки ресурси**

19. Подготовка и следење на реализација на Годишната програма за обука на државните службеници во Министерството за финансии.
20. Подготовка и доставување на полугодишни извештаи за спроведени специјализирани обуки за државните службеници до Министерство за информатичко општество и администрација.
21. Координирање на процесот на оценување на државните службеници преку одржување на консултации и давање на инструкции на оценувачите во функција на законито и транспарентно спроведување на постапката за оценување и соодветно известување за спроведеното

- оценување до Министерство за информатичко општество и администрација.
22. Постапување по барања за слободен пристап до информации од јавен карактер и подготовка на Годишен извештај.
  23. Изготвување на мислења по законите, колективните договори, подзаконските акти и други прописи.
  24. Спроведување на постапки за вработување во Министерството за финансии.
  25. Давање на совети на комисии и други работни тела од областа на трудово-правните односи и други правни работи.
  26. Изготвување на општите и поединечните акти за правата, обврските и одговорностите на вработените.

### Управување со информациски технологии

27. Воспоставување и одржување на безбедносни процедури.
28. Одржување и безбедност на информатичката опрема и апликациите.
29. Обука за вработените.
30. Континуирана надградба на информатичката инфраструктура и стручна и логистичка поддршка за вработените во министерството.

### Внатрешна ревизија

31. Во Министерството за финансии, согласно организациската поставеност на работите и работните задачи, се спроведува внатрешна ревизија од страна на Секторот за внатрешна ревизија.

### РИЗИЦИ НА НИВО НА СТРАТЕШКИ ПЛАН

РИЗИК	ВЕРОЈАТНОСТ ЗА НАСТАНУВАЊЕ НА РИЗИКОТ	ВИЛЈАНИЕ НА РИЗИКОТ ВРЗ ОСТВАРУВАЊЕ НА ЦЕЛИТЕ	МЕРКИ ЗА СПРАВУВАЊЕ СО РИЗИКОТ
Не постигнување повисок економски раст и подобрување на квалитетот на живеење на граѓаните	средна	средно	Спроведување на мерките и активностите од Програмата за управување со јавните финансии

**РИЗИЦИ НА НИВО НА ПРОГРАМА**

<b>ПРОГРАМА</b>	<b>РИЗИК</b>	<b>БЕРОЈАТНОСТ ЗА НАСТАНУВАЊЕ НА РИЗИКОТ</b>	<b>ВИЛЈАНИЕ НА РИЗИКОТ ВРЗ ОСТВАРУВАЊЕ НА ЦЕЛИТЕ</b>	<b>МЕРКИ ЗА СПРАВУВАЊЕ СО РИЗИКОТ</b>
Администрација	Недоволно зајакната внатрешна финансиска контрола во јавниот сектор	средна	средно	Спроведување на мерките и активностите од Политиката за внатрешна финансиска контрола во јавниот сектор
	Недоволен административен капацитет за функционирање на финансиската инспекција во јавниот сектор	голема	средно	Екипирање на Секторот за финансиската инспекција во јавниот сектор
Макроекономска и фискална политика	Не спроведување на економските реформи	средна	големо	Спроведување на Програмата за економски реформи
Финансиски систем	Навремено донесување на закони и подзаконски акти и нивно спроведување	средна	средно	Донесување на законските и подзаконските акти во планираните рокови
Имотно правни работи	Забавена динамика на процесот на приватизација на градежното земјиште во државна сопственост и на постапките на експропријација	голема	средно	Зајакнување на капацитетите на Управата за имотно правни работи