



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА
МИНИСТЕРСТВО ЗА ФИНАНСИИ

СТРАТЕШКИ ПЛАН
НА МИНИСТЕРСТВОТО ЗА ФИНАНСИИ
2015 - 2017

Скопје, ноември 2014 година

1. СТРУКТУРА НА ТЕКСТУАЛНИОТ ДЕЛ НА СТРАТЕШКИОТ ПЛАН

1.1. ВОВЕД

Стратешкиот план на Министерството за финансии за периодот 2015-2017 година претставува повеќенаменски документ, кој ги одразува целите и задачите на Министерството за период од три години. Тие се во согласност со стратешките приоритети на Владата на Република Македонија, како и со приоритетите на НПАА. Во согласност со интегралниот систем на планирање и буџетирање, овој Стратешки план е придружен документ на Буџетот на Министерството за финансии.

Во Стратешкиот план за 2015-2017 година на Министерството за финансии се содржани целите и задачите на организациските единици и на Министерството во целина, активностите за остварување на тие цели, ефектите и резултатите кои се очекуваат и човечките и финансиските ресурси за нивно остварување. Реализацијата на целите и задачите е дадена по носители и рокови за нивно извршување. Во овие рамки, покрај редовните активности, се става акцент на продолжување на реформите на полето на јавните финансии и јавната администрација. При тоа, ќе се поднесуваат предлагаат мерки и активности од економската, финансиската и социјалната област и ќе се координираат активностите поврзани со планирањето и извршувањето на буџетот, управувањето со трезорот, даночната, царинската политика, финансискиот сектор, меѓународните финансиски односи и управувањето со јавниот долг, јавните набавки, внатрешната ревизија, борбата против организираниот криминал, корупцијата и перењето пари, реализацијата на реформските зафати и другите обврски сврзани со евроатлантските интеграциски процеси, имплементацијата на ИПА фондовите, реализацијата на активностите сврзани со фискалната децентрализација и финансирањето на локалната самоуправа, а во тие рамки и обврските кои произлегуваат од Охридскиот рамковен договор.

1.2. ЦЕЛ (МИСИЈА) НА МИНИСТЕРСТВОТО

Главната цел на Министерството за финансии е преку успешно управување со јавните финансии да се постигне повисок економски раст и подобрување на квалитетот на живеење на граѓаните на Република Македонија.

1.3. ВИЗИЈА

Визијата на Министерството за финансии е преку реализација на прогресивни идеи од својот домен да придонесе за зајакнување на функционалната пазарна економија која се темели на знаење, иновации и одржлив развој.

1.4. ЗАДАЧИ И ОБВРСКИ НА МИНИСТЕРСТВОТО ЗА ФИНАНСИИ

Министерството за финансии ги врши работите што се однесуваат на:

- Креирање на фискалната политика, управување со јавните финансии, унапредување на буџетскиот процес, донесување и извршување на Буџетот и завршната сметка на Буџетот на Република Македонија, како и подготовка на среднорочни фискални проекции, анализа и следење на буџетските приходи и расходи на централно и локално ниво, следење на јавните инвестиции и капиталните расходи;
- Креирање и следење на остварувањето на макроекономската политика и подготовка на краткорочни и среднорочни проекции на главните макроекономски индикатори, како и анализа на деловната клима и мерки за нејзино континуирано унапредување;
- Управување со трезорската сметка и другите сметки на државата, следење на наплатата на јавните приходи и на приходите на единиците на локална самоуправа и нивна распределба по корисници, како и подготовка на проекции за ликвидноста на трезорската сметка;
- Ефикасно користење на ЕУ претпристапната помош, воспоставување на ефикасен систем на контроли во организацијата на распределба на средствата од ИПА;
- Водење на даночна и царинска политика во функција на зголемување на конкурентноста на националната економија преку намалување на трошоците на работењето на економските субјекти и нивна заштита од нелојална конкуренција, подобрување на бизнис климата и воспоставување на едноставен даночен систем со ниски даночни стапки;
- Изготвување на регулатива од областа на банкарскиот систем и небанкарските финансиски институции, пазарот на капитал, системот на осигурување, сметководствениот систем, ревизијата и платниот промет, финансискиот лизинг, игрите на среќа и забавните игри;
- Ефикасно управување со јавниот долг на Република Македонија преку обезбедување средства за финансирање на Буџетот на државата и издавање државни гаранции на начин кој одговара на прудентно ниво на ризик, одржување ефикасен и ликвиден пазар на државни хартии од вредност;
- Наплата на побарувањата, одлучување по жалби против првостепено решение во состав на органот на државната управа во областа на даноците, царините, акцизите, придонесите и таксите по жалби од правни и физички лица и од вршители на дејност;
- Хармонизација и унапредување на системот на јавна внатрешна финансиска контрола и воспоставување функционално независна внатрешна ревизија во согласност со меѓународните стандарди и најдобри практики на ЕУ;
- Спроведување на внатрешна финансиска контрола во Министерството и организирање на истата во другите органи, спроведување на внатрешна ревизија во министерството и органите во состав на Министерството без својство на правно лице.

Министерството, исто така, остварува активности сврзани со потребата за јакнење на системот на јавни набавки и системот на борба против организираниот криминал, корупцијата и перењето на пари во Македонија, односно, јакнење на правната држава и владеењето на правото, во делот на неговите надлежности.

Министерството е одговорно и за координација на соработката со меѓународните финансиски институции, при што соработува и непосредно учествува во преговорите со ММФ и со Светската банка за аранжманите кои се поддршка на имплементацијата на

структурните реформи за економски развој, како и со Европската банка за обнова и развој, Европската инвестициска банка, Банката за развој при Советот на Европа и билатералните финансиски институции во однос на утврдување на најповолен начин за финансирање на проектите, организација во сите фази на преговорите. Во овој контекст се остварува координација на министерствата и другите инволвирани институции во имплементацијата на конкретен проект, како и следење на нивната реализација, следење на активностите во врска со реализацијата на Договорот за асоцијација и стабилизација на Република Македонија со Европската унија, остварувањето на реформите за постапно приближување кон структурите и стандардите на Унијата, усогласување на законите од областа на финансиите со европското законодавство. Понатаму се остварува координација на процесот на подготовка на Националната програма за економски реформи, водење преговори за склучување на договорите за заштита на инвестиции и договорите за одбегнување на двојно оданочување и за заштита од фискална евазија, интензивирање на соработката со соседните и со земјите од регионот за побрза интеграција на Република Македонија во Европската унија. Министерството го координира и надгледува спроведувањето на политиките и во работата на: Царинската управа, Управата за јавни приходи, Управата за финансиско разузнавање, Управата за финансиска полиција, Бирото за јавни набавки и Државниот девизен инспекторат, како органи со својство на правно лице, како и на Управата за имотно-правни работи, како орган во состав на Министерството за финансии.

ПОДДРШКА НА ВЛАДИНИТЕ ПРИОРИТЕТИ И ЦЕЛИ НА КОИ ЌЕ СЕ АНГАЖИРА МИНИСТЕРСТВОТО ЗА ФИНАНСИИ

Стратешки приоритети во 2015 година се утврдуваат за:

- зголемување на економскиот раст и на вработеноста, пораст на животниот стандард на граѓаните и подобар и поквалитетен живот;
- интеграција Република Македонија во Европската Унија и НАТО;
- бескомпромисна борба против корупцијата и криминалот и ефикасно спроведување на правото;
- одржување добри меѓуетнички односи врз принципите на меѓусебна толеранција и почитување и подеднаков третман на сите пред законот;
- инвестирање во образованието, иновациите и информатичката технологија како клучни елементи за креирање општество базирано на знаење.

За остварување на стратешките приоритети се утврдуваат следните приоритетни цели:

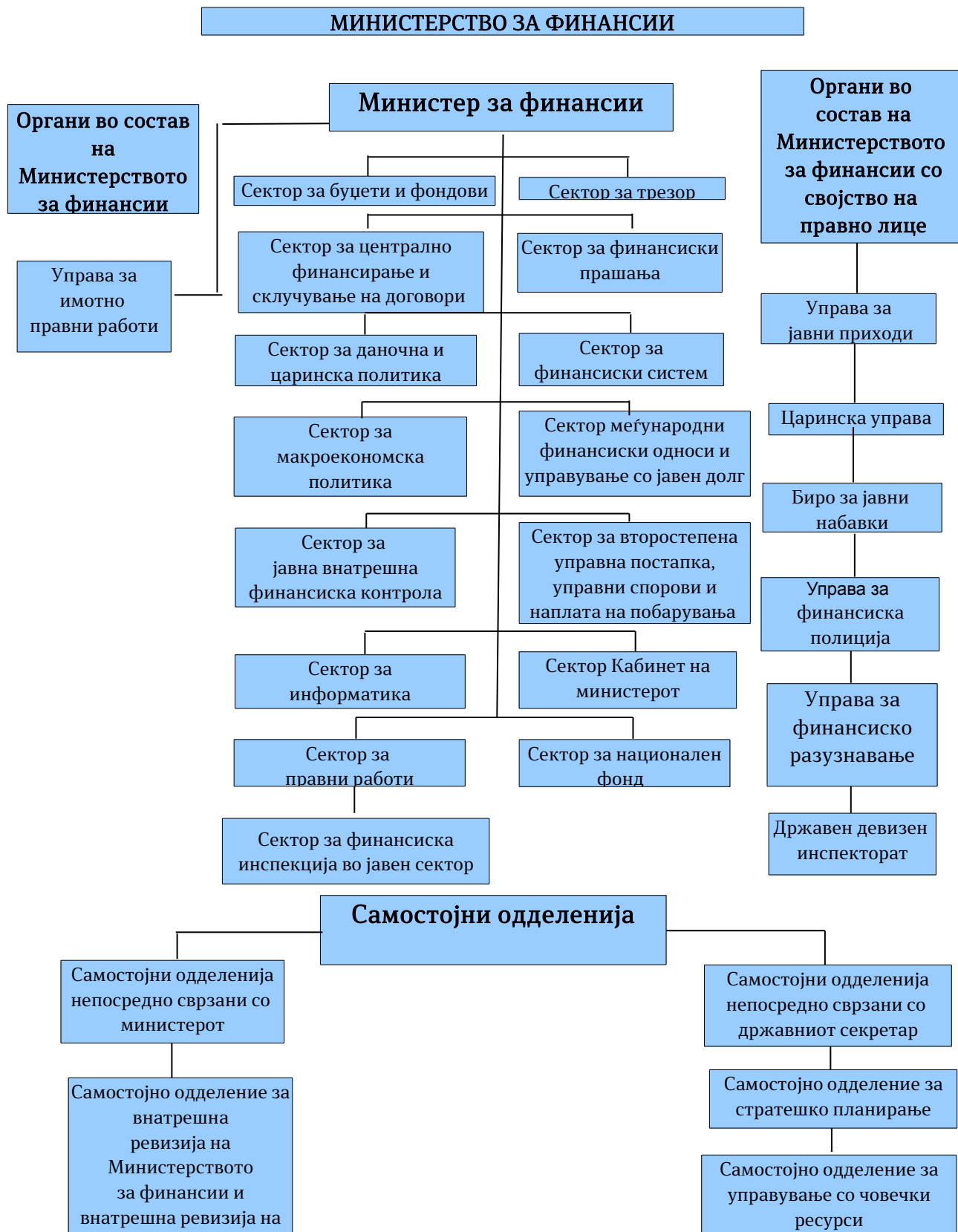
- макроекономска политика насочена кон безусловно задржување на финансиската и макроекономската стабилност и зголемување на конкурентноста на економијата на трајна основа;
- фискална политика во функција на зачувување на макроекономската стабилност и фискална одржливост, како и поддршка на растот на македонската економија со спроведување на дисциплинирана фискална политика и зајакната контрола на јавните трошења која обезбедува умерено ниво на буџетски дефицит, одржливо ниво на јавниот долг и подобрена структура на јавните финансии со зголемување на капиталните расходи;
- даночна и царинска политика во функција на поддршка на развојот на економските субјекти, поттикнување на економскиот раст и привлекување на странски инвестиции;
- задржување на стабилноста на финансискиот систем;
- обезбедување на повисоко ниво на апсорпција на инструментот за прет-пристапна помош (ИПА) во услови на децентрализиран систем на управување преку поефикасна подготовка и спроведување на проектите финансирани од ИПА, зајакнување на координацијата меѓу надлежните институции, со цел квалитетно управување и координација со структурите во процесот на пристапување во Европската унија;
- зајакнување на внатрешната финансиска контрола преку воспоставување на децентрализиран систем на управување со финансиите во институциите во јавниот сектор
- унапредување на процесот на фискалната децентрализација, со цел обезбедување на рамномерен развој преку поттикнување на конкурентноста и развојот на планските региони и на општините и развивање на локалната самоуправа врз основа на принципите на Европската повелба за локална самоуправа;
- јакнење на позицијата на Република Македонија во меѓународната заедница и унапредување на односите и соработка на билатерален, регионален и мултилатерален план;
- промоција на Република Македонија во странство како атрактивна дестинација за привлекување на странските инвестиции и поддршка и промоција на извозот;

- натамошно подобрување на деловното опкружување и креирање еднакви можности за економскиот раст и развој на сите учесници во економските процеси;
- јакнење на владеењето на правото;
- јакнење на борбата против корупцијата и организираниот криминал, одржување на стабилноста на јавната безбедност и јакнење на административните капацитети за борба со прекуграничниот криминал;
- интегрирано, ефикасно и модерно работење на администрацијата и обезбедување на услуги целосно приспособени на потребите на граѓаните и бизнис заедницата.

1.5. СПЕЦИФИЧНОСТИ НА МИНИСТЕРСТВОТО ЗА ФИНАНСИИ

Специфичностите произлегуваат од фактот што документите и политиките кои ова Министерство ги предлага, Фискалната стратегија заедно со макроекономската политика, Буџетот, како и Националната програма за економски реформи, претставуваат рамка за генералната политика и насока на дејствување на останатите државни органи, особено од финансиски аспект. Исто така, Министерството за финансии, во рамки на своите надлежности, обезбедува контрола и надзор врз финансиското и фискалното работење од аспект на законитоста, наменското користење на средствата и го координира исполнувањето на обврските кои произлегуваат од НПАА и другите стратешки документи за европска интеграција. Во Министерството за финансии се воспоставени главните структури за децентрализирано управување со средствата од ЕУ-ИПА (Надлежен координатор за акредитација, Националниот координатор за авторизација и Програмскиот службеник за авторизација/раководител на оперативната структура), кои што ја преземаат крајната одговорност за ефикасно и ефективно финансиско управување со средствата од претпоставените фондови од ЕУ – ИПА, согласно овластувањата кои произлегуваат од договорите склучени во однос на ИПА помеѓу Владата на Република Македонија и Европската комисија. Специфичностите на Министерството за финансии произлегуваат од законските овластувања во делот на јавните набавки и во борбата против организираниот криминал, корупцијата, спречување на перењето пари и финансирање на тероризам.

1.6. СТРУКТУРА НА МИНИСТЕРСТВОТО ЗА ФИНАНСИИ И ОДНОСИ СО ОРГАНИТЕ ВО СОСТАВ



1.8. ПРИОРИТЕТИ И ЦЕЛИ НА МИНИСТЕРСТВОТО ЗА ФИНАНСИИ

➤ Обезбедување на одржлив економски раст, зголемување на вработеноста и подобрување на животниот стандард:

- одржување на макроекономска стабилност и стабилност на курсот на денарот;
- обезбедување на стабилна економија и повисок економски раст;
- обезбедување долгорочна фискална оддржливост;
- подобрување на бизнис климата;
- позасилена наплата на изворните приходи и другите приливи;
- поефикасно користење на буџетските средства во развојни програми и инфраструктурни инвестиции и инвестирање во изградбата на инфраструктурни објекти;
- обезбедување на рационално и наменско користење и динамичка усогласеност на изворните приходи;
- зајакнато управување со ликвидноста на средствата на краток и среден рок;
- спроведување даночна и царинска политика во функција на поддршка на граѓаните и економските субјекти;
- зголемување на странските и домашните инвестиции;

➤ Пазарно ориентиран, стабилен и конкурентен финансиски сектор:

➤ Одговорно управување со јавните финансии:

- управување со јавен долг преку минимизирање на трошоците;
- одржување на умерено ниво на буџетски дефицит кое нема да придонесува за пораст на нивото на јавниот долг над долгорочно одржливо ниво;
- Зајакнување на внатрешната финансиска контрола преку воспоставување на децентрализиран систем на управување со финансиите и функција на внатрешна ревизија во институциите во јавниот сектор;

➤ Спроведување на процесот на фискална децентрализација во рамките на целосно воспоставената законска и институционална рамка на локалната самоуправа со развиени, одговорни и функционални општини:

- остварување на сеопфатен и одржлив фискален локален развој како основен предуслов за создавање на економски појаки и развојно ориентирани единици на локалната самоуправа;

➤ Зајакнување на капацитетите за целосно приближување и преземање на правото на ЕУ, јакнење на административните капацитети и координативните структури за преговори со ЕУ и користење на претпристапните фондови на ЕУ, поддржано преку донатори и Буџетот на Република Македонија:

- финансиско управување со средствата од ИПА;
- надградување и одржување на Менаџмент информациски систем (МИС) за имплементација на проектите во рамките на ИПА Компонента I, III и IV и воспоставување на Софтверот за финансии и сметководство во рамките на петтата компонента од ИПА;

- пренесување на надлежностите за децентрализирано управување со средствата од останатите мерки од ИПАРД Програмата;
- прилагодување на системот за индиректно управување со средствата од ИПА 2, согласно правилата утврдени со новите регулативи за ИПА2;

➤ Силна поддршка на борбата против организиранот криминал, корупцијата и перењето пари, со создавање на поголеми структури во функција на владеењето на правото;

➤ Јакнење на ефикасноста и транспарентноста во работењето и развивање на систематски пристап за едукација и стручно надградување на вработените преку континуиран процес на обука.

- висок квалитет на услугите кон сите заинтересирани страни;
- одржување на високо ниво на мотивација за вработените преку обезбедување на континуиран професионален развој;
- континуирано подобрување на системот за управување со квалитет во согласност со барањата на стандардот ИСО 9001Ч2208.

1.9 ОСВРТ НА ПОСТИГНАТИТЕ РЕЗУЛТАТИ ВО 2013 ГОДИНА

Во текот на 2013 година во Министерството за финансии беа подготвени и донесени следните закони и подзаконски акти:

- Закон за финансиска дисциплина;
- Закон за изменување и дополнување на Законот за субвенционирање на станбен кредит;
- Закон за изменување и дополнување на Законот за државна статистика;
- Буџетот на Република Македонија за 2014 година и Законот за извршување на Буџетот на Република Македонија за 2014 година;
- Закон за мирување и отпишување на обврски по основ на придонеси за задолжително здравствено осигурување кои настанале до крајот на 2008 година;
- Закон за изменување и дополнување на Законот за персоналниот данок на доход;
- Закон за дополнување на Законот за данок на добивка;
- Закон за изменување и дополнување на Законот за регистрирање на готовински плаќања (две измени во 2013 год.);
- Закон за престанување на важењето на Законот за адвокатски маркички;
- Закон за изменување и дополнување на Законот за акцизите;
- Закон за изменување и дополнување на Законот за придонеси од задолжително социјално осигурување;
- Закон за изменување и дополнување на Законот за царински мерки за заштита на права од интелектуална сопственост;
- Закон за изменување и дополнување на Законот за царинската тарифа;
- Закон за изменување и дополнување на Царинскиот закон;
- Закон за изменување и дополнување на Законот на даноците на имот;
- Два закони за изменување и дополнување на Законот за хартии од вредност;
- Закон за преземање на акционерските друштва;
- Закон за изменување и дополнување на Законот за девизно работење;
- Закон за изменување и дополнување на Законот за супервизија на осигурување;
- Закон за изменување и дополнување на Законот за банки;
- Закон за изменување и дополнување на Законот за лизинг;
- Закон за изменување и дополнување на Законот за ревизија;
- Закон за изменување и дополнување на Законот за вршење на сметководствени работи;
- Закон за изменување на Законот за платниот промет;
- Закон за задолжување на Република Македонија со заем кај меѓународни финансиски институции (Европската банка за обнова и развој) за реализација одделни проекти,
- Закон и за гаранција на Република Македонија на обврските по Договор за заем за одделни проекти помеѓу странски банки и јавни претпријатија и АД во државна сопственост,
- Закон за дополнување на Законот за експропријација;
- Закон за изменување и дополнување на Законот за користење и располагање со стварите на државните органи;

- Закон за изменување и дополнување на Законот за јавна внатрешна финансиска контрола со кој се дефинирани условите и начинот на спроведување на постапката за полагање на испитот за овластен внатрешен ревизор во јавниот сектор;
- Закон за финансиската инспекција во јавниот сектор;
- Одлука за утврдување на вредноста на бодот за државните службеници за 2014 година;
- Одлука за времетраењето на јавниот повик и бројот на јавни повици за пријавување на граѓани за добивање субвенциониран станбен кредит во 2014 година;
- Одлука за изменување и дополнување на Одлуката за времетраењето на јавниот повик и бројот на јавни повици за пријавување на граѓани за добивање субвенциониран станбен кредит во 2013 година;
- Уредба за методологија за распределба на приходите од Данокот на додена вредност по општини за 2014 година;
- Упатство за начинот на трезорското работење;
- Правилник за формата и содржината на Образецот на барањето за утврдување на мирување на обврските по основ на придонеси за задолжително здравствено осигурување, кои настанале до крајот на 2008 година и формата и содржината на листата за евиденција;
- Правилник за формата и содржината на Образецот на барање за отпишување на обврските по основ на придонеси за задолжително здравствено осигурување кои мирувале;
- Правилник за начинот за водење на евиденцијата за обврзниците за пресметка и уплата на придонеси за кои е донесено Решение за утврдување на мирување на долгот по основ на придонеси за задолжително осигурување;
- Правилник за формата и содржината на Образецот на барање за отпишување на пресметаните неплатени камати по основ на достасани обврски за придонеси од задолжително социјално осигурување кои настанале во периодот од јануари 2009 година, заклучно со декември 2012 година;
- Правилник за системот на наградување на царински службеници;
- Уредба за изменување на уредбата за спроведување на Царинскиот закон (две измени во 2013 год);
- Уредба за распоредување на бесплатно отстапената стока на државен орган и Образец за извештај за бесплатно отстапената стока на државен орган;
- Уредба за распоредување на одредени стоки во комбинираната номенклатура, согласно со регулативите на Европската комисија;
- Уредба за дополнување на Уредбата за применување на регулативите на Комисијата на Европските заедници за распоредување на одредени стоки во Комбинираната номенклатура;
- Правилник за изменување и дополнување на Правилникот за спроведување на Законот за царински мерки за заштита на права од интелектуална сопственост;
- Правилник за изменување и дополнување на Правилникот за начинот на пополнување на царинската декларација и кодексот на шифри кои се употребуваат;
- Одлука за усогласување и менување на царинската тарифа за 2014 година;
- Правилник за нормираните износи на кало, растур, крш и расипување на стоки и одделни производи утврдени за секоја соодветна гранка за даночни цели;

- Правилник за изменување и дополнување на Правилникот за спроведување на Законот за акцизите;
- Правилник за техничките и функционалните карактеристики на интегралниот автоматски систем за управување, Образецот на фискалната сметка, Образецот на фискалното лого, издавањето на документ касова сметка за сторна трансакција, формата и содржината на книгата за дневни финансиски извештаи, начинот и постапката за издавање на дозвола за одобрување за корисрење на соодветен модел на фискална апаратура, односно, интегриран автоматски систем на управување, начинот на проверка и контрола на фискалните апарати и правилата за техничко одржување и сервисирање на истите;
- Одлука за Дванаесетта емисија на обврзници за денационализација;
- Правилник за Образецот за формата, содржината и начинот на водење на годишниот финансиски извештај за политичките партии;
- Правилник за изменување на Правилникот за образецот за финансиските извештаи за приходите и расходите за изборната кампања;
- Правилник за начинот и условите за поднесување на годишната сметка во електронска форма;
- Правилник за дополнување на Правилникот за сметководството на буџетите и буџетските корисници;
- Правилник за формата и содржината на сервисната книшка за автоматите за игри на среќа;
- Правилник за просторните и техничко-технолошките услови кои треба да ги исполнуваат посебно уредените простории за приредување на игри на среќа и забавни игри;
- Правилник за содржината на книгата на благајна што ја водат приредувачите на посебните игри на среќа;
- Правилник за содржината на лозовите, томболските картички и уплатните тикети за обложување;
- Правилник за формата и содржината на потврдата за извршеното означување и регистрација на автоматот, односно масата за игри на среќа;
- Одлука за префрлување на средствата од Министерство за финансии, Компензационските фондови од странска помош, странска помош Италија и странска помош Јапонија во Македонска банка за поддршка на развојот АД Скопје;
- Правилник за начинот и постапката на наплата на побарувањата во билансот на Агенцијата на Република Македонија за управување со средства од фондовите и јавните претпријатија;
- Измена и дополна на Правилникот за организација и работа;
- Измена и дополна на Правилникот за систематизација на работните места на Министерството за финансии.

Министерството за финансии во овој период ги подготви и следните материјали, документи, информации и извештаи:

- Претпристапна економска програма (ПЕП) 2013-2015;
- Фискална стратегија на Република Македонија за периодот 2014 -2016 година;
- Буџетски циркулар за 2014 година за буџетските корисници и за општините;
- Завршна сметка на Буџетот на Република Македонија за 2012 година;
- Стратешки план на Министерство за финансии за периодот 2014- 2016 година;
- Објава на јавни повици за пријавување на граѓани за добивање субвенционирани станбен кредит и Одлуки за одобрување/неодобрување на субвенции на станбен кредит за Проектот „Купи куќа, купи стан“;
- Подготовки за примена на нов модул „е-обврски“ во рамки на постојниот Трезорски информационален систем;
- Годишни изјави за гаранција за функционирање на системот на управување и контрола во рамки на децентрализираното спроведување на ИПА (ДИС) за ИПА Компонентите I, III и IV за 2012 година;
- Доставени се редовни апликации за средства до Европската комисија, врз база на направени трошоци во рамките на III, IV и V ИПА компонента;
- Подготвени се акциски планови за отстранување на недостатоците, согласно наодите на ревизорското тело на ИПА компонентите I, III, IV и V;
- Одржани се ревизорски мисии од страна на Европската комисија како и одржани технички состаноци во Брисел;
- Стапи во сила Финансиската спогодба за Националната ТАИБ Програма за 2012 година;
- Подготвени се Годишни декларации за сметките за ИПА компонентите I, III, IV и V;
- Ревидирани се внатрешните постапки за работа за управување со ИПА средствата и истите се доставени до Европска комисија;
- Националниот фонд изврши проценка на акредитацискиот пакет за мерката 501 од ИПАРД програмата;
- Годишен извештај за управување со јавниот долг на Република Македонија за 2012 година.

Меѓу другото Министерството за финансии во анализираниот период до Владата на Република Македонија има доставено информации, извештаи и други материјали (месечни/квартални/годишни) од специфични области по заклучоци на Владата на Република Македонија и на иницијатива на Министерството.

1.10. ОСВРТ НА ПОСТИГНАТИ РЕЗУЛТАТИ ВО 2014 ГОДИНА

Министерството за финансии до крајот на 2014 година работеше на подготовката и донесувањето на следниве закони и подзаконски акти:

- Закон за изменување и дополнување на Законот за субвенционирање на станбен кредит;
- Закон за изменување на Законот за субвенционирање на станбен кредит;
- Измени и дополнувања на Буџетот на Република Македонија за 2014 година;
- Буџетот на Република Македонија за 2015 година;
- Закон за извршување на Буџетот на Република Македонија за 2015 година;
- Закон за изменување и дополнување на Закон за данокот на добивка;
- Закон за данокот на добивка;
- Закон за изменување и дополнување на Закон за данокот на додадена вредност (три измени во 2014 година);
- Закон за Управата за јавни приходи;
- Закон за изменување и дополнување на Закон за персоналниот данок на доход;
- Закон за изменување на Закон за придонеси од задолжително социјално осигурување (три измени во 2014 година);
- Закон за изменување и дополнување на Закон за регистрирање на готовинските плаќања;
- Закон за изменување и дополнување на Закон за акцизите (три измени во 2014 година);
- Закон за изменување и дополнување на Закон за царинската управа;
- Закон за вршење на работи за застапување во царинските постапки;
- Два закони за изменување и дополнување на Законот за супервизија на осигурување;
- Закон за изменување и дополнување на Законот за задолжително осигурување во сообраќајот;
- Донесен е Закон за изменување и дополнување на Законот за хартии од вредност;
- Закон за изменување и дополнување на Законот за финансиските друштва;
- Предлог-закон за изменување и дополнување на Законот за кредитно биро;
- Предлог-закон за изменување и дополнување на Законот за продажба на становите во општествена сопственост;
- Закон за изменување и дополнување на Законот за вршење на сметководствените работи;
- Прелог на Закон за дополнување на Законот за банки;
- Предлог на Закон за дополнување на Законот за фондот за осигурување на депозити;
- Предлог на Закон за изменување и дополнување на Законот за финансиска дисциплина;
- Предлог на закон за изменување и дополнување на Законот за задолжница;
- Закон за изменување и дополнување на Законот за ревизија;
- Закон за изменување и дополнување на Законот за државната ревизија;
- Закон за изменување и дополнување на Законот за ревизија на инструментот за претпристапна помош (ИПА);
- Предлог-закон за изменување и дополнување на Законот за игрите на среќа и за забавните игри;

- Закон за изменување и дополнување на Закон за користење и располагање со стварите на државните органи;
- Закон за задолжување на Република Македонија кај Меѓународната банка за обнова и развој-Светската банка по Договорот за заем за Проектот за развој на вештини и иновации, по скратена постапка;
- Закон за задолжување на Република Македонија кај Меѓународната банка за обнова и развој-Светската банка по Договорот за заем за Вториот програмски заем за развојни политики за конкурентност;
- Закон за гаранција на Република Македонија на обврските по Договорот за заем за финансирање на Проектот за рехабилитација на магистралните и регионалните патишта, кој ќе се склучи меѓу Меѓународната банка за обнова и развој-Светската банка и ЈП за државни патишта, по скратена постапка;
- Закон за гаранција на Република Македонија на обврските по Договорот за заем за финансирање на Програмата за национални патишта, кој ќе се склучи меѓу Европската банка за обнова и развој и ЈП за државни патишта, по скратена постапка
- Предлог на Закон за задолжување на Република Македонија со заем кај Европската Банка за обнова и развој по Договорот за заем за финансирање на проектот „Изградба на нова и реконструкција на постојната делница Бељаковце-Крива Паланка - источниот дел од железничката пруга на Коридор VIII, фаза 2“;
- Правилник за формата и содржината на регистарот на донации;
- Закон за измени и дополнување на Законот за јавен долг;
- Закон за дополнување на Законот за гаранција на Република Македонија на обврските по Договорот за заем за финансирање на Проектот за рехабилитација на магистралните и регионалните патишта, кој ќе се склучи меѓу Меѓународната банка за обнова и развој-Светската банка и ЈП за државни патишта, по скратена постапка;
- Закон за дополнување на Законот за гаранција на Република Македонија на обврските по Договорот за заем за финансирање на Програмата за национални патишта, кој ќе се склучи меѓу Европската банка за обнова и развој и ЈП за државни патишта, по скратена постапка;
- Закон за изменување и дополнување на Законот за задолжување на Република Македонија со заем кај Европската Банка за обнова и развој по Договорот за заем за проектот „Рехабилитација на источниот дел од железничката пруга на Коридор VIII, фаза 1 -делница Куманово - Бељаковце“;
- Закон за дополнување на Законот за задолжување на Република Македонија со заем кај Европската Банка за обнова и развој по Договорот за заем за финансирање на проектот „Изградба на нова и реконструкција на постојната делница Бељаковце-Крива Паланка - источниот дел од железничката пруга на Коридор VIII, фаза 2“;
- Закон за дополнување на Законот за гаранција на Република Македонија на обврските по Договорот за заем за Проектот „Набавка на нови влечни и влечени средства во МЖ Транспорт АД-Скопје“ кој ќе се склучи меѓу Европската банка за обнова и развој и МЖ Транспорт АД-Скопје;
- Закон за изменување и дополнување на Законот за експропријација;
- Закон за изменување и дополнување на Законот за користење и располагање со стварите на државните органи;
- Закон за изменување и дополнување на Законот за приватизација и закуп на градежно земјиште во државна сопственост;

- Закон за изменување на Законот за финансиската инспекција во јавниот сектор со кој е извршено негово усогласување со Законот за инспекциски надзор;
- Правилник за изменување и дополнување на Правилникот за формата и содржината на барањето за субвенциониран станбен кредит, потребни документи кои се поднесуваат заедно со барањето и Образец за потврда на исполнетост на условите;
- Правилник за изменување на Правилникот за начинот и постапувањето за избор на корисници на субвенциониран станбен кредит;
- Уредба за изменување на Уредбата за издатоците за службени патувања и селидби во странство, што на органите на државната управа им се признаваат во тековни трошоци;
- Уредба за методологија за распределба на приходите од Данокот на додадена вредност по општини за 2015 година;
- Упатство за изменување на Упатството за начинот на евидентирање, распоредување и поврат на јавните приходи;
- Правилник за изменување на Правилникот за класификација на приходите;
- Одлука за определување на добрата и услугите, за кои даночен должник е даночниот обврзник кон кого е извршен промет од страна на друг даночен обврзник;
- Правилник за начинот на пресметување и уплатување на данокот на добивка и спречување на двојното ослободување или двојното оданочување;
- Правилник за формата и содржината на барањето за издавање на одобрение за намалување на пересметаниот данок на добивка по основ на воведување и користење фискален систем на опрема, односно фискална апаратура и интегриран автоматски систем за управување;
- Правилник за начинот на пресметување и уплатување на данокот на добивка и спречување на двојното ослободување или двојното оданочување;
- Правилник за содржината и начинот на водење на евиденцијата за промет на инвестициско злато;
- Правилник за начинот на спроведување на даночното ослободување од плаќање на ДДВ на промет на добра и услуги наменети за реализација на проект;
- Правилник за формата содржината на даночната пријава на ДДВ;
- Правилник за формата и содржината на извештајот за задржан данок на додадена вредност во постапката на присилна наплата и присилно извршување;
- Правилник за формата и содржината на извештајот за извршениот промет на добра и услуги за кои даночен должник е даночниот обврзник кон кого е извршен промет;
- Правилник за формата и содржината на фактурата, формата и содржината на пријавата, начинот на пријавување на прометот, содржината на евиденцијата на фактури која ја води надлежен даночен орган;
- Правилник за начинот на спроведување на даночното поттикнување при промет на добра и услуги од давателот кон примателот на донацијата, извршен за реализација на донација од јавен интерес, како и формата и содржината на барањето за враќање на данок на додадена вредност на вршителот на прометот, при промет на добра и услуги од давателот кон примателот на донацијата, како и потребната документација;
- Правилник за начинот на спроведување на даночното поттикнување кога примател на донација добива финансиски средства и истите ги користи за плаќање на набавки на добра и услуги со цел за реализација на јавниот интерес, како и формата и содржината на барањето за враќање на данок на додадена вредност на вршителот на прометот кога

примател на донација добива финансиски средства и истите ги користи за плаќање на набавки на добра и услуги, како и потребната документација;

➤ Правилник за начинот на спроведување на даночното ослободување од плаќање на данок на додадена вредност на прометот на добра и услуги наменти за реализација на проект кој е финансиран со парични средства добиени врз основа на договор на донација склучен помеѓу Република Македонија и странски донатор во кој е предвидено со добиените парични средства нема да се плаќаат даноци;

➤ Упатство за начинот на пресметување и плаќање на аконтациите на персоналниот данок на доход по одбивка;

➤ Правилник за формата и содржината на образецот на годишниот извештај за исплатени приходи при откуп на земјоделски производи од физички лица и на образецот на годишниот извештај за исплатени приходи при откуп на корисен цврст отпад од физички лица;

➤ Правилник за изменување на Правилникот за формата и содржината на образецот на барањето за одобрение на даночно ослободување по основ на воведување на систем на опрема за регистрирање на готовински плаќања;

➤ Правилник за формата и содржината на месечниот извештај за износот на бруто надоместокот утврден во договорот за дело, авторскиот договор или друг договор, исплатениот нето надоместок и пресметаните придонеси;

➤ Правилник за изменување на Правилникот за формата и содржината на образецот на годишниот извештај за корисниците на продажни места на зелените пазари;

➤ Правилник за изменување на Правилникот за формата и содржината на барањето за паушално оданочување на остварени приходи од земјоделска дејност;

➤ Правилник за формата и содржината на барањето како и начинот на издавање на потврдата за даночен резидент на Република Македонија;

➤ Правилник за начинот на примена на даночно ослободување или олеснување согласно со меѓународните договори за одбегнување на двојното оданочување за приходот кој го остварува физичко лице, како и формата и содржината на обрасците за остварување на правото на ослободување односно олеснување;

➤ Правилник за изменување и дополнување на правилникот за службена облека и ознаки на чиновите и начинот на нејзиното доделување и користење на царинските службеници;

➤ Правилник за спроведување на Законот за акцизите (две измени во 2014 година);

➤ Правилник за формата и содржината на месечниот извештај за исплатените приходи – добивки од игри на среќа и за пресметаниот и платен данок по добивка;

➤ Правилник за видот и износот на надоместоците во царинска постапка;

➤ Правилник за техничките и функционалните карактеристики на интегрираниот автоматски систем за управување, образецот на фискалната сметка, образец на фискално лого, документот касова сметка за сторна трансакција, формата и содржината на книгата за дневни финансиски извештаи, начинот за одобрување и продолжување на дозволата на производството и продажбата на соодветен модел на фискална апаратура, односно интегриран автоматски систем на управување, начинот на одземање на дозволата за одобрување на производството и продажбата на соодветен модел на фискална апаратура, односно интегриран автоматски систем на управување, функционалните и техничките карактеристики кои треба да ги имаат фискалните апарати и интегрираниот автоматски систем за управување, постапката и

документацијата за нивно одобрување за производство и продажба, елементите на фискалната сметка, начинот на проверка и контрола на фискалните апарати и правилата за техничко одржување и сервисирање на истите, формата и содржината на барањето за добивање овластување за вршење на контрола и проверка на функционалните и техничките карактеристики на фискалниот систем на опрема и потребната документација;

➤ Правилник за определување на надоместоците за полагање на стручен испит за лиценцирање за вршење на застапување и индетификациска картичка на лиценциран застапник;

➤ Правилник за формата и содржината на барањето, како и начинот на издавање на потврда за даночен резидент на Република Македонија;

➤ Правилник изменување и дополнување на правилникот за спроведување на Законот за акцизите;

➤ Правилник за формата и содржината на месечниот извештај за исплатените приходи – добивки од игри на среќа и за пресметаниот и платен данок по добивка;

➤ Правилник за начинот за пресметување на наградата за извршена работа и надоместокот за реално потребните трошоци на овластениот проценувач од областа на побарувања и обврски;

➤ Правилник за формата и содржината на Годишната сметка за банки и други финансиски институции;

➤ Правилник за формата и содржината на Годишната сметка за осигурителни и реосигурителни друштва;

➤ Правилник за формата и содржината на Годишната сметка ;

➤ Правилник за изменување на Правилникот за посебни податоци потребни за системот на државната евиденција и за формата и содржината на образецот за државната евиденција;

➤ Правилник за изменување на Правилникот за формата и содржината на барањето за добивање лиценца за работа и за формата и содржината на лиценцата за работа на трговец поединец-сметководител, трговец поединец-овластен сметководител и друштво за вршење на сметководствени работи;

➤ Правилник за изменување на Правилникот за формата и содржината на барањето за упис во Регистарот на трговци поединци-сметководители, Регистарот на трговци поединци-овластени сметководители и Регистарот на друштва за вршење сметководствени работи;

➤ Правилник за изменување на Правилникот за образецот на извештајот за рекламниот простор искористен од секој од организаторите на изборната кампања и средствата кои се платени или се побаруваат по тој основ;

➤ Правилник за изменување на Правилникот за формата, содржината и начинот на пополнување на образецот за распределба на остварените приходи по дејности СПД-Рекапитулар;

➤ Правилник за начинот на утврдувањето на техничката исправност на автоматите за игри на среќа и формата и содржината на уверението за техничка исправност на автоматите за игри на среќа;

➤ Правилник за изменување и дополнување на Правилникот за формата и содржината на извештаите и изјавата за квалитетот и состојбата за внатрешните контроли;

- Правилник за престанување на важење на Правилникот за програмата и начинот на полагање на испитот за овластен внатрешен ревизор;
- Уредба за изменување на Уредбата за издатоците за службените патувања и селидби во странство што на органите на државната управа им се признаваат во тековни трошоци;
- Одлука за изменување на Одлуката за утврдување на вредност на бодот за платите на државните службеници за 2014 година;
- Одлука за утврдување на вредност на бодот за платите на државните службеници за 2015 година;
- Одлука за Тринаесетта емисија на обврзници за денационализација;
- Одлука за времетраењето на јавниот повик и бројот на јавни повици за пријавување на граѓани за добивање субвенциониран станбен кредит во 2015 година;

Министерството за финансии до крајот на 2014 година ги подготви и следните материјали, документи, информации и извештаи:

- Претпристапна економска програма (ПЕП) 2014-2016;
- Фискална стратегија за 2015-2017 година;
- Буџетски циркулар за 2015 година за буџетските корисници и општините;
- Завршна сметка на Буџетот на РМ за 2013 година;
- Стратешки план на Министерство за финансии за периодот 2015-2017 година;
- Предлог иницијативи на Министерството за финансии за Предлог програмата за работа на Владата на Република Македонија во 2015 години;
- Од 01.01.2014 година се овозможи целосно имплементирање на новиот модул за повеќегодишните обврски, што во крајна линија се очекува да резултира со ефикасно планирање на ликвидноста и унапредување на управувањето со јавни финансии;
- Информација за прогресот на активностите за склучување на договори за поттикнување и заемна заштита на инвестициите и на договори за одбегнување на двојното оданочување меѓу Република Македонија и трети земји;
- Стратегија за развој на јавната внатрешна финансиска контрола во Република Македонија за периодот 2015 – 2017 година;
- Подготвување на Стратешки план за внатрешна ревизија за периодот 2015-2017 година и План за внатрешна ревизија за 2015 година;
- Годишна декларација за сметките од ИПА компонента I, III, IV и V;
- Верификациски посети во оперативната структура за ИПА компонента I, III, IV и V;
- Барање за финансиски средства до ЕК за ИПА компонента I, III, IV и V;
- Годишни изјави за гаранција за функционирање на системот на управување и контрола во рамки на децентрализираното спроведување на ИПА (ДИС) за ИПА Компонентите I, III и IV за 2013 година;
- Годишните извештаи за имплементација на Оперативната програма за регионален развој (ОПРР) и за Оперативната програма за развој на човечки ресурси (ОПРЧР) за 2013 година до Европска Комисија;
- Подготовка на месечни извештаи за следење на степенот на реализација на Проектите на Министерството за финансии, финансирани од ИПА ТАИБ 2009;

- Интегриран извештај на ниво на Министерство за финансии за степен на реализација на НПАА и согласно потребите, учество на седниците на Работниот комитет за европска интеграција (РКЕИ) и на поткомитетите на РКЕИ;
- Годишен извештај за управување со јавниот долг на Република Македонија за 2013 година;
- Донесување на Програма за содржината на модулите и роковите во кои се спроведуваат обуките и испитите за овластен внатрешен ревизор;
- Годишен извештај за функционирање на системот на јавна внатрешна финансиска контрола во 2013 година;
- Изјави за гаранции за ефективно функционирање на децентрализираниот систем за управување со ИПА средствата од страна на НАО до ЕК за 2013 година;
- Спроведување на проектот „Купи куќа, купи стан“;
- Спроведување на Проектот „Откуп на дворно место 1 м2 = 1 евро“, преку постапките за приватизација на градежно земјиште во државна сопственост;
- Информација за реализацијата на Проектот „Купи куќа, купи стан“;
- Информација со предлог мерки за подобрување на деловната клима согласно препораките на извештајот “Doing Business 2015” на Светска банка;
- Информација за искористеноста на кредитните линии на Македонската банка за поддршка на развојот за поддршка на мали и средни претпријатија без кредитните линии за поддршка на земјоделието;
- Информација за искористеноста на кредитните линии на МБПР за поддршка на земјоделието и тоа Кредитната Линија од Компензационите фондови и Обновливиот Кредитен Фонд (ОКФ)/Земјоделски Кредитен Дисконтен Фонд (ЗКДФ);
- Информација во врска со отворените прашања за грантот од КфВ банката за Националниот парк Галичица;
- Информација за прогресот на активностите поврзани со постапката за обезбедување на заем за проектот „Лисиче“; Информација за прогресот на активностите поврзани со постапката за обезбедување на заем за втора и трета фаза од проектот „Злетовица“;
- Информација во врска со одговорот од Кредитна банка за развој (KfW), со цел обезбедување на дополнителни кредитни средства за Земјоделскиот кредитен дисконтен фонд, односно пренасочување на дел од слободните средства за дополнување на Земјоделскиот кредитен дисконтен фонд - кредитната линија;
- Започнување со подготовка на тендерска документација за рамковен договор (Framework contract) за реализација на проектот “Развој на предлози за имплементација на современ интегриран информациски систем за управување со јавните финансии” во рамки на IPA 2011 Technical Assistance Facility Envelope;
- Подготовка на Твининг фише за проектот на Министерството за финансии, Сектор за буџет и фондови, во рамки на ИПА ТАИБ 2011;
- Подготовка на тендерска документација за договорот за набавка за проектот на Министерството за финансии, Сектор за буџет и фондови, во рамки на ИПА ТАИБ 2011.

Меѓу другото Министерството за финансии во анализираниот период до Владата на Република Македонија има доставено информации, извештаи и други материјали (месечни/квартални/годишни) од специфични области по заклучоци на Владата на Република Македонија и на иницијатива на Министерството.

1.11. ПРОГРАМИ

Во Министерството за финансии утврдени се следните програми:

1.11.1. Администрација

Во рамки на оваа Програма се вклучени активности на јавна внатрешна финансиска контрола, внатрешната ревизија, второстепена управна постапка, управни спорови и наплата на побарувањата. Дополнително, во рамки на оваа програма опфатени се активностите на кабинетот, секторот за правни работи, сектор за финансиски прашања и секторот за информатика, кои обезбедуваат институционална поддршка на министерството за непречено и нормално функционирање на институцијата.

Преку оваа програма се реализира имплементација на Законот за јавна внатрешна финансиска контрола и утврдување правна рамка за јавна внатрешна финансиска контрола (PIFC), одржување на долгорочен фискален интегритет на јавниот сектор во Република Македонија, координација и унапредување на системот на јавна внатрешна финансиска контрола преку неговите три компоненти: финансискиот менаџмент и контрола, внатрешната ревизија и нивната хармонизација. Мисијата на ЈВФК е изградба на систем, усогласен со барањата на *acquis*, кој гарантира разумно користење на јавните средства со примена на принципите на децентрализирана одговорност на раководството и воспоставување функционално независна внатрешна ревизија.

Исто така се планира, организира и спроведува внатрешна ревизија во Министерството за финансии и органите во состав на министерството без својство на правно лице, согласно со законските прописи, меѓународните стандарди за внатрешна ревизија и интерните акти на Министерството за финансии.

Меѓу другото во рамки на програмата се извршуваат работи кои се однесуваат на изготвување и донесување решенија во второстепена управна постапка од областа на даноците, царините, акцизите, придонесите и таксите по жалби од правни и физички лица и од вршители на дејност, а воедно се врши и следење на реализација на странската помош од Компензациски фондови по корисници од аспект на наплата на побарувањата, подготвување извештаи за работата на Компензациските фондови, техничка и аналитичка обработка на податоците за состојбата со наплата на побарувањата.

Во рамките на Програма опфатени се активности за: работи кои се непосредно поврзани со министерот, заменикот на министерот и државниот секретар, изработка на предлог буџетското барање на министерството, редовно сервисирање на обврските, организација и функционирање на информациониот систем, како и планирање на развојот на информациониот систем и мрежата за пренос на податоци во рамките на Министерството, планирање и следење на јавните набавки и подобрување на условите за работа во деловните простории.

1.11.2. Макроекономска и фискална политика

Оваа програма ги опфаќа работите на макроекономската и развојната политика, системот за подготвување, извршување и финансирање на Буџетот на Република Македонија, управување со трезорскиот систем, меѓународни финансиски односи и управување со јавниот долг, даночната политика и царинска политика, средствата од прет-пристапната помош од ЕУ – ИПА и финансиско управување со средствата од ИПА.

Во рамки на програмата се:

- креира и следи остварувањето на макроекономската политика и подготовка на краткорочни и среднорочни проекции на главните макроекономски индикатори, анализа на деловната клима и мерки за нејзино континуирано унапредување и се изработува Националната програма за економски реформи,

- креира фискалната политика и управувањето со јавните финансии, унапредување на буџетскиот процес, изработка на фискалната стратегија за среднорочен период и буџетски циркулар, подготовка на Предлог Буџетот на Република Македонија во целина и Завршната сметка на Буџетот на Република Македонија,

- извршува буџетот, со повеќекратна контрола во извршување на буџетот (на централно и локално ниво) на повеќе нивоа на класификации, следење и планирање на буџетската ликвидност, обезбедување на навремено и целосно следење и известување за извршувањето на буџетот и имплементирање на законските решенија кои директно се однесуваат на извршувањето на буџетот,

- вршат работи кои се однесуваат на соработка со меѓународни и билатерални финансиски институции за подготовка и реализација на проектите финансирани со странски заеми и донации, презема и мерки и активности со цел ефикасно управување со јавниот долг на Република Македонија,

- изготвуваат законски и подзаконски акти од областа на персоналниот данок на доход, данокот на добивка, данокот на додадена вредност, акцизите, даноците на имот, комуналните и административните такси, регистрирањето на готовинските плаќања и даночните постапки, обединување и координирање на работите од областа на царинската политика, систем и постапки, како и подготовка на нацрти договори за одбегнување на двојното оданочување,

- обезбедува ефикасно користење на средствата од ЕУ предпристапната помош на Република Македонија ќе и овозможи на земјата поддршка при исполнувањето на критериумите за пристапување на патот кон полноправно членство во ЕУ. Главната цел е да обезбеди соодветна, ефективна и ефикасна имплементација на проекти финансирани од ИПА, истовремено почитувајќи ги принципите на стабилно финансиско управување и примена на соодветни контроли. ЦФЦД е централно тело за склучување на договори за ИПА Компонентите I – IV и е одговорно за спроведување на тендерските постапки, склучување на договори, следење и исплата на проектите финансирани од ЕУ- ИПА во рамките на децентрализираниот систем за управување во Република Македонија,

- вршат работите што се однесуваат на финансиско управување со претпристапните фондови на Европската унија за Република Македонија, отворање и управување со банкарските сметки, аплицирање за средства од Европската комисија, одобрување трансфер на средства добиени од Европската комисија до оперативната структура, финансиско известување до Европската комисија, работи непосредно

поврзани со Националниот координатор за авторизација (НАО) во однос на законитоста и регуларноста на извршените трансакции пред Европската унија и обезбедување ефективно функционирање на системите за управување и контрола на користењето на ЕУ фондовите.

1.11.2. Финансиски систем

Во рамките на оваа програма се извршуваат следните активности:

-Подготовка на регулатива од областа на финансиските институции - банки и небанкарски финансиски институции, осигурителни друштва, финансиски друштва и лизинг друштва. Се следат и анализираат меѓународните стандарди и најдобрите практики во врска со основањето, работењето и контролата на финансиските институции и се предлага и подготвува регулатива која овозможува стабилност и сигурност на поединечните институции и финансискиот систем во целина. Во рамки на оваа програма се издаваат дозволи за работа на друштвата за финансиски лизинг и на финансиски друштва и дозволи за членови на органи на управување на овие друштва.

-Следење на состојбите и предлагање системски мерки и решенија во областа на пазарот на капитал и хартиите од вредност и уредување на системот на девизно работење со акцент на реализација на обврските преземени со Спогодбата за стабилизација и асоцијација и НПАА.

-Следење на најдобрите практики и европските директиви за платните системи и предлагање мерки и законски решенија од областа на системот на платниот промет со цел непречено и ефикасно одвивање на финансиските текови во државата и со странство.

-Уредување на системот на сметководство и сметководственото работење на субјектите (трговски друштва, буџети и буџетски корисници и непрофитни организации) и системот на државна и комерцијална ревизија и објавување на меѓународните стандарди за финансиско известување.

-Уредување на системот на игри на среќа. Се предлага и подготвува закон и подзаконски акти од областа на игрите на среќа и се лиценцираат приредувачите на игри на среќа.

-Преговарање и парафирање на договори за поттикнување и заемна заштита на инвестициите меѓу Република Македонија и трети земји, согласно со приоритетите на Владата на Република Македонија и други работи во врска со финансискиот систем.

1.11.3. Имотно-правни работи

Основна цел на оваа Програма е: да ги согледува и уредува имотно-правните односи со предлагање на законски прописи и подзаконски акти, кога една од страните е државата (експропријација, приватизација на градежно земјиште); да биде советодавен орган на Владата на Република Македонија, кога се во прашање сопственичките и другите имотно - правни односи, а се предмет на интерес на Владата и другите државни органи и меѓу Владата и единиците на локалната самоуправа; да управува со електронскиот систем за јавно наддавање за продажба и давање во закуп на недвижни и движни ствари кои не ги користат државните органи.

Имено, со оваа Програма непосредно се извршуваат законите и се следи реализацијата на законите од областа на имотно-правните односи, и тоа Законот за приватизација и закуп на градежно земјиште во државна сопственост согласно кој се реализира проектот „Откуп на дворно место место 1 м² = 1 евро“, Законот за експропријација согласно кој се овозможува реализација на голем број на проекти за изградба на објекти и изведување работи од значење за Република Македонија и од локално значење и Законот за користење и располагање со стварите на државните органи согласно кој е востановен и се управува со системот за електронско јавно наддавање за продажба и давање во закуп на недвижни и движни ствари кои не ги користат државните органи, а тековно се даваат и мислења во врска со спроведување на законот.

ПОСТАПКИ ЗА ВРШЕЊЕ КОНСУЛТАЦИИ

Во остварувањето на своите активности и извршувањето на задачите Министерството за финансии соработува со: Народната банка на Република Македонија, Македонската банка за поддршка на развојот; мултилатерални и билатерални финансиски и други институции и организации (ММФ, Светската банка, Банката за развој при Советот на Европа, СР Германија, GTZ и KfW, USAID, Шведска – SIDA, Јапонија – JICA, Европската банка за обнова и развој, агенции на ООН (UNDP, FAO и други), Европската инвестициона банка, Европската комисија, Делегацијата на Европската Комисија и други меѓународни субјекти и синдикати, како и корисниците и единките корисници на средства од Буџетот; единиците на локалната самоуправа; Генералниот секретаријат при Владата на Република Македонија; Секторот за евроинтеграции при Владата на Република Македонија; Агенцијата за супервизија на осигурувањето; Агенцијата за супервизија на капитално финансирано пензиско осигурување; Државниот завод за ревизија, Државниот завод за статистика; Сојузот на стопански комори на Македонија; Македонската берза; Централниот депозитар на хартии од вредност, Комисијата за хартии од вредност, Комисијата за заштита на конкуренцијата, Фондот за осигурување на депозити, Централниот регистар, Националното биро за осигурување, Државниот завод за геодетски работи, институции од науката; јавните обвинителства; судовите; Комисијата за спречување на корупцијата; бизнис секторот (одделни деловни субјекти, компании, економски здруженија и сл.).

2. ПЛАН ЗА СПРОВЕДУВАЊЕ

АДМИНИСТРАЦИЈА

2.1. А: Оправданост и дизајн на Програмата

Образложение: Програмата Администрација произлегува од:
•1. Стратешките приоритети на Владата на Република Македонија содржани во Одлуката за стратешки приоритети за 2015 година : - интеграција Република Македонија во Европската Унија и НАТО; одржување добри меѓуетнички односи врз принципите на меѓусебна толеранција и почитување и подеднаков третман на сите пред законот

2. НПАА
 Поглавје: 1 Политички критериуми (Јавна Администрација)
 Поглавје:32 Финансиска контрола

3. Стратешките приоритети и цели на Министерството за финансии: Административна и информатичка поддршка на Министерството за непречено функционирање, редовно сервисирање на обврските, подобрување на системот за управување со квалитет, зајакнување на јавната внатрешна финансиска контрола и спроведување на внатрешна ревизија во Министерството, како и следење на реализација на странската помош од аспект на наплата на побарувањата.

Назив на Програмата: Администрација	Цел на Програмата: Непречено функционирање на Министерството, редовно сервисирање на обврските, подобрување на системот за управување со квалитет, зајакнување на јавната внатрешна финансиска контрола и спроведување на внатрешна ревизија во Министерството, како и следење на реализација на странската помош од аспект на наплата на побарувањата.
--	--

Показатели за успех на Програмата: Зајакнување на системот за јавна внатрешна финансиска контрола, извршени ревизии согласно годишните планови за внатрешна ревизија во Министерството за финансии, остварени приходи во Буџетот на Република Македонија и на посебните сметки од Компензациските фондови, реализација на Планот за јавни набавки и на системот за управување со квалитет, редовно сервисирање на обврските и изработка на предлог буџетот на Министерството, како и редовно одржување на ИКТ инфраструктура.

Програмата е:	x	хоризонтална	x	вертикална
----------------------	---	--------------	---	------------

Потпрограми (компоненти) од Програмата : Администрација

Потпрограма 10: Администрација	Показател за успешност: спроведени ревизии, реализиран План за јавни набавки, изработен предлог буџет на Министерството
---------------------------------------	--

МАКРОЕКОНОМСКА И ФИСКАЛНА ПОЛИТИКА

2.2.

А: Оправданост и дизајн на Програмата

Образложение: Програмата Макроекономска и фискална политика произлегува од:

1. Стратешките приоритети на Владата на Република Македонија содржани во Одлуката за стратешки приоритети за 2015 година : - зголемување на економскиот раст и на вработеноста, пораст на животниот стандард на граѓаните и подобар и поквалитетен живот; интеграција на Република Македонија во Европската Унија и НАТО.

2. НПАА

Поглавје: 1 - Политички критериуми (Јавна администрација и Фискална децентрализација),

Поглавје 2- Економски критериуми,

Поглавје 3.16- Оданочување,

Поглавје: 3.17 – Економска и монетарна унија,

Поглавје 3.22 – Регионална политика и координација на структурни инструменти,

Поглавје 3.29- Царинска Унија и

Поглавје: 3.33 - Финансиски и буџетски одредби.

3. Стратешките приоритети и цели на Министерството за финансии: Обезбедување на одржлив економски раст, зголемување на вработеноста и подобрување на животниот стандард, одговорно управување со јавните финансии, Спроведување на процесот на фискална децентрализација во рамките на целосно воспоставената законска рамка на локалната самоуправа со развиени, одговорни и функционални општини, Зајакнување на капацитетите на целосно приближување и преземање на правото на ЕУ и јакнење на административните капацитети и координативните структури за преговори со ЕУ и ефикасно користење на претпристапните фондови на ЕУ поддржано донатори и Буџетот на Република Македонија: подобрување на бизнис климата; обезбедување на стабилна економија и повисок економски раст; одржување на макроекономска стабилност и стабилност на курсот на денарот; обезбедување долгорочна фискална рамнотежа; воспоставување на одржливо ниво на јавниот долг преку одржување на умерено ниво на буџетски дефицит; спроведување даночна и царинска политика во функција на поддршка на граѓаните и економските субјекти; зголемување на странските и домашните инвестиции.

Назив на Програмата: Макроекономска и фискална политика

Цел на Програмата: Да одржи стабилно јавно финансирање, како и стабилна макроекономска рамка, да продолжи со процесот на економски реформи и забрзување на економскиот раст. Постигнувањето на оваа цел ќе значи зголемување на благосостојбата, како и подобрување на квалитетот на живеењето во Република Македонија.

Показатели за успех на Програмата: Реформи во полето на јавните финансии, одржување на макроекономска стабилност, создавање на услови и претпоставки за обезбедување на раст на БДП, како и умерена стапка на инфлација за периодот 2015-2017, согласно Фискалната стратегија, позасилена наплата на изворните приходи и други приливи, обезбедување на рационално и наменско користење на буџетските средства, управување со ликвидноста на средствата на краток и среден рок и управување со јавниот долг.

Програмата е: х хоризонтална вертикална

Потпрограми (компоненти) на Програмата: Макроекономска и фискална политика

<p>Потпрограма 20: Макроекономска и фискална политика</p>	<p>Показател за успешност: Среднорочното макроекономско сценарио, Национална програма за економски реформи, Фискалната стратегија, Буџет на РМ, Завршна сметка на Буџет на РМ, Буџетски циркулар, Стратешки план, извештаи за извршување на Буџетот на РМ, висок процент на искористеност на ИПА средствата и склучени договори, број на донесени закони за задолжувања и закони за гаранција, број на донесени закони и подзаконски акти од областа на јавните финансии</p>
--	---

ФИНАНСИСКИ СИСТЕМ

2.3.

А: **Оправданост и дизајн на Програмата**

<p>Образложение: Програмата Финансиски систем произлегува од:</p> <p>1. Стратешкиот приоритет на Владата на РМ содржан во Одлуката за утврдување стратешки приоритети во 2015 година – Зголемување на економскиот раст и на вработеноста, пораст на животниот стандард на граѓаните и подобар и поквалитетен живот; интеграција на Република Македонија во Европската Унија и НАТО;</p>		
<p>3.НПАА Поглавје 3: Права на основање и слобода на давање на услуги Поглавје 4: Слободно движење на капитал Поглавје 6: Право на трговски друштва Поглавје: 9 финансиски услуги Поглавје 30: Надворешни односи</p>		
<p>3. Стратешките приоритети и цели на Министерството за финансии: <i>Постигнување на повисок степен на усогласеност на националното законодавство со законодавството на ЕУ, Пазарно ориентиран, стабилен и конкурентен финансиски сектор.</i></p>		
<p>Назив на Програмата: Финансиски систем</p>	<p>Цел на Програмата: Постојана надградба и усогласување на регулативата од областа на банкарскиот систем и небанкарските институции, пазарот на капитал, системот на осигурување и сметководствениот систем, ревизијата, платниот промет и игрите на среќа со законодавството на ЕУ, усогласување и парафирање на договорите за поттикнување и заемна заштита на инвестициите меѓу РМ и трети земји, согласно со приоритетите на Владата на РМ и создавање услови за ефикасно функционирање на финансиското работење.</p>	
<p>Показатели за успех на Програмата: Обезбедување на ефикасно функционирање на финансискиот систем</p>		
<p>Програмата е: <small>(забележете го видот на Програмата)</small></p>	<p>X хоризонтална</p>	<p>вертикална</p>
<p>Потпрограми (компоненти) од Програмата : Финансиски систем</p>		
<p>Потпрограма 40 Финансиски систем</p>	<p>Показател за успешност: Број на закони и подзаконски акти кои произлегуваат од областа на финансискиот систем и број на договори за поттикнување и заемна заштита на инвестициите меѓу Република Македонија и останатите држави.</p>	

ИМОТНО ПРАВНИ РАБОТИ

2.4

А: Оправданост и дизајн на Програмата

Образложение: Програмата Имотно правни работи произлегува од:

1. Стратешкиот приоритет на Владата на РМ содржан во Одлуката за стратешки приоритети за 2015 година - Зголемување на економскиот раст и на вработеноста, пораст на животниот стандард на граѓаните и подобар и поквалитетен живот.

2.НПАА

Поглавје: 2 Економски критериуми

3. Стратешките приоритети и цели на Министерството за финансии: *Обезбедување на одржлив економски раст, зголемување на вработеноста и подобрување на животниот стандард*

Назив на Програмата: Имотно правни работи	Цел на Програмата: Забрзана динамика на процесот на приватизација на градежното земјиште во државна сопственост и на постапките на експропријација, како и имплементација на Законот за користење и располагање со стварите на државните органи и управување со системот за електронско јавно наддавање
Показатели за успех на Програмата: Зголемен број на завршени постапки	

Програмата е:	x	хоризонтална	x	вертикална
Потпрограми (компоненти) од Програмата : Имотно правни работи				
Потпрограма 70: Управа за имотно правни работи	Показател за успешност: Зголемен број на завршени предмети			
Потпрограма 71: Подрачни единици	Показател за успешност: Зголемен број на завршени предмети			

4. Принципи на правична застапеност

2015 очекувано влијание	2016 очекувано влијание	2017 очекувано влијание
При новите вработувања ќе се применува принципот на правична застапеност на заедниците	При новите вработувања ќе се применува принципот на правична застапеност на заедниците	При новите вработувања ќе се применува принципот на правична застапеност на заедниците

5. Развивање на заедничките функции

2015 планирани мерки	2016 планирани мерки	2017 планирани мерки
-------------------------	-------------------------	-------------------------

Заедничките функции се континуирани процеси кои се однесуваат на целото министерство и се одвиваат согласно утврдените методологии и временски интервали во текот на целиот тригодишен период.

Развивање политики

Министерство за финансии е насочено кон развивање на политики за успешно управување со јавните финансии, насочени кон повисок економски раст и подобрување на квалитетот на живеење на граѓаните.

Стратешко планирање/ подготвување на Буџетот

Предлагање на приоритетни цели што треба да бидат содржани во Одлуката за утврдување на стратешките приоритети на Владата на Република Македонија.

Организирање и координација на процесот за подготовка на Стратешкиот план, негово поврзување со буџетските средства и обезбедување на усогласеност на планот со организациските единици.

Следење на реализацијата на мерките и активностите содржани во Стратешкиот план.

Објавување на Стратешкиот план на Web страницата на Министерството за финансии.

Подготовка на Информација за остварените резултати во функција на реализација на стратешките приоритети на Владата на Република Македонија.

Извршување на Буџетот и управување со средства

Подготвување на буџетско барање на министерството.

Следење на извршувањето на буџетот на министерството.

Подготовка на годишен финансиски план и квартални финансиски планови за трошење на буџетските средства.

Координација на процесот на подготовка, измена и дополнувања на буџетот на министерството.

Следење на интерни процедури за работа во насока на јакнење на одговорноста за успешно остварување на задачите и правилно евидентирање на финансиските трансакции.

Финансиско управување и континуиран мониторинг на средствата.

Одобрување на исплатите на средствата од буџетот на министерството преку систем на контрола на повеќе нивоа.

Подготвување на Годишен финансиски извештај, согласно одредбите за воспоставување и развој на финансиско управување и контрола.

Подготовка на интерни акти, правилници, упатства, оперативни инструкции за процесите од надлежност на Секторот за финансиски прашања кои претходно не се опфатени или за кои постои потреба од годишно ревидирање.

Учество на вработените во соодветни обуки од областа на сметководствено-финансиското и буџетското работење.

Подготовка и спроведување на Годишни планови за јавни набавки согласно со одобрените годишни буџети

Управување со човечки ресурси

Подготовка и следење на реализација на Годишната програма за обука на државните службеници во Министерството за финансии.

Подготовка и доставување на полугодишни извештаи за спроведени специјализирани обуки за државните службеници до Министерство за информатичко општество и администрација.

Координирање на процесот на оценување на државните службеници преку одржување на консултации и давање на инструкции на оценувачите во функција на законито и транспарентно спроведување на постапката за оценување и соодветно известување за спроведеното оценување до Министерство за информатичко општество и администрација.

Постапување по барања за слободен пристап до информации од јавен карактер и подготовка на Годишен извештај.

Изготвување на мислења по законите, колективните договори, подзаконските акти и други прописи.

Спроведување на постапки за вработување во Министерството за финансии.

Давање на совети на комисии и други работни тела од областа на трудово-правните односи и други правни работи.

Изготвување на општите и поединечните акти за правата, обврските и одговорностите на вработените.

Управување со информациски технологии

Воспоставување и одржување на безбедносни процедури.

Одржување и безбедност на информатичката опрема и апликациите.

Обука за вработените.

Континуирана надградба на информатичката инфраструктура и стручна и логистичка поддршка за вработените во министерството.

Внатрешна ревизија

Во Министерството за финансии, согласно организациската поставеност на работите и работните задачи непосредно врзано со министерот, функцијата на внатрешна ревизија и внатрешна ревизија на ЕУ – ИПА фондови ја врши Одделението за внатрешна ревизија на Министерството за финансии и внатрешна ревизија на ЕУ- ИПА фондовите.