

Република Македонија  
МИНИСТЕРСТВО ЗА ФИНАНСИИ

П Р А В И Л Н И К  
за изменување и дополнување на Правилникот за организација  
и работа на Министерството за финансии

Скопје, декември 2018 година



Врз основа на член 17 став (7) од Законот за вработените во јавниот сектор (“Службен весник на Република Македонија“ бр. 27/14, 199/14, 27/16, 35/18 и 198/18), министерот за финансии, донесува

**П РА В И Л Н И К**  
за изменување и дополнување на Правилникот за организација  
и работа на Министерството за финансии

**Член 1**

Со овој правилник се врши изменување и дополнување на Правилникот за организација и работа на Министерството за финансии бр. 01-7191/1 од 24.04.2015 година, бр. 01-7191/11 од 16.07.2015 година и бр. 01-496/3 од 04.08.2016 година и тоа:

Во глава II. ОРГАНИЗАЦИЈА НА МИНИСТЕРСТВОТО ЗА ФИНАНСИИ, во член 4, точката „13. СЕКТОР ЗА ДАНОЧНА И ЦАРИНСКА ПОЛИТИКА“ се менува и гласи:

„13. СЕКТОР ЗА ЈАВНИ ПРИХОДИ И ДАНОЧНА И ЦАРИНСКА ПОЛИТИКА

- а) Одделение за даночна политика од областа на директните даноци
- б) Одделение за даночна политика од областа на индиректните даноци
- в) Одделение за царинска политика
- г) Одделение за други јавни приходи и даночна постапка
- д) Одделение за проекции и анализи
- ѓ) Одделение за политика од областа на акцизите“

Во член 4, точката „15. СЕКТОР ЗА ФИНАНСИСКА ИНСПЕКЦИЈА ВО ЈАВНИОТ СЕКТОР“ се менува и гласи:

„15. СЕКТОР ЗА ФИНАНСИСКА ИНСПЕКЦИЈА ВО ЈАВНИОТ СЕКТОР И КООРДИНАЦИЈА НА БОРБА ПРОТИВ ИЗМАМА НА ЕУ СРЕДСТВАТА

- а) Одделение за финансиска инспекција на субјектите на централно и на локално ниво
- б) Одделение за координација на борба против измама на ЕУ средствата (АФКОС)“

## Член 2

Во глава III ДЕЛОКРУГ НА РАБОТА НА ОРГАНИЗАЦИОНИТЕ ОБЛИЦИ, во член 17, точката „13. СЕКТОР ЗА ДАНОЧНА И ЦАРИНСКА ПОЛИТИКА“ се менува и гласи:

### „13. СЕКТОР ЗА ЈАВНИ ПРИХОДИ И ДАНОЧНА И ЦАРИНСКА ПОЛИТИКА

Секторот за јавни приходи и даночна и царинска политика ги врши работите што се однесуваат на: изготвување на предлог законски акти од областа на персоналниот данок на доход, данокот на добивка, индиректните даноци (данокот на додадена вредност и акцизите), даноците на имот, комуналните и административните такси, регистрирање на готовинските плаќања, даночните постапки, подготвување на подзаконски акти во однос на примената на персоналниот данок на доход, данокот на добивка, индиректните даноци (данокот на додадена вредност и акцизите), даноците на имот, комуналните и административните такси, регистрирање на готовинските плаќања, даночните постапки, изготвувањето на анализи, информации и други материјали од областа на даноците, таксите, изготвување на мислења во врска со правилната примена на законите од даночната област; следење и проучување на даночните системи во другите земји со пазарна економија и решенијата содржани во нив; подготвување на меѓународни договори со други држави за одбегнување на двојното оданочување и заштита од фискална евазија по однос на даноците на доход и даноците на капитал; обединување и координирање на работите од областа на царинската политика, систем и постапки; Царинската тарифа и вонцаринска заштита; царинската вредност и потекло; нетарифните мерки; e-customs; аналитиката и проектирањето на царинските приходи и изнаоѓање на начини за нивно подобрување; соработка со повеќе меѓународни организации и институции (СТО, СЦО, ЕУ); усогласување на регулативата согласно со светските и европските стандарди; изготвување на нормативна регулатива во врска со царинската политика и работење; анализирање и следење на Спогодбата за стабилизација и асоцијација и Договори за слободна трговија (во делот на царинската политика); следење и анализирање на Меѓународни договори кои Република Македонија ги ратификувала или пак има намера да пристапи кон ратификација, а се поврзани со увозот, извозот и транзитот на стоки; следење на целокупното надворешно трговско работење; следење на примената на Законот за технолошки индустриски развојни зони, Законот за трговија, Законот за данок на додадена вредност, Законот за даночна постапка, Законот за административни такси, Законот за трговски друштва, Законот за авторско право и сродните права, Законот за индустриската сопственост, Законот за управување со конфискуван имот имотна корист и одземени предмети во кривична постапка, Законот за податоците во електронски облик и електронски потпис, Законот за животна средина, Законот за семенски и саден материјал за земјоделски растенија, Законот за ветеринарно здравство и други законски и подзаконски акти кои се однесуваат или се поврзани со царинската политика и царинското работење; следење и имплементирање на меѓународни конвенции и други работи поврзани со транзит на стоки и луѓе како и намалувањето на бариерите во трговијата и вршење на други работи во врска со даночна и царинска политика.

За извршување на работите и задачите од делокругот на Секторот за јавни приходи и даночна и царинска политика се формираат следните одделенија:

а) Одделение за даночна политика од областа на директните даноци

Одделението за даночна политика од областа на директните даноци ги врши работите што се однесуваат на: изготвување на предлог законски и подзаконски акти од областа на директните даноци; изготвување на анализи, информации и други материјали од областа на директните даноци; изготвување на мислења во врска со правилната примена на законските и подзаконските акти од оваа област; следење и проучување на даночните системи во другите земји со пазарна економија и решенијата содржани во нив; соработка со други министерства, органи и институции како и соработката со меѓународни финансиски и други институции преку техничка помош кои ја даваат во доградбата на даночниот систем од областа на директните даноци; нацрти на договори како основа за водење на преговори помеѓу Република Македонија и други држави заради склучување на билатерални договори за одбегнување на двојното оданочување и за заштита од фискална евазија по однос на директните даноци; покренување на иницијативи за водење на преговори; учество во постапката на водење на преговори со други држави; усогласување и подготвување за парафирање на договорите; доставување на договори во Владата на Република Македонија за усвојување; давање на мислења по доставените нацрт текстови од други држави; учество на семинари заради допрецизирање и преформулирање на одделни одредби од договорот и остварување на соработка со министерствата за финансии на други држави заради доследна примена на одредбите од склучените договори, проучување и предлагање мерки за подобрувањето на постојните законски решенија; остварување на контакти со други држави по прашањата на директните даноци; проучување на препораките на меѓународни организации и институции од областа на директните даноци; учество во едукацијата на кадрите во даночната администрација кои работат на директните даноци и остварување на соработка со други органи и организации; изготвување на анализи, информации и други материјали; соработка со други министерства, органи и институции како и соработка со меѓународни финансиски и други институции преку техничка помош.

б) Одделение за даночна политика од областа на индиректните даноци

Одделението за даночна политика од областа на индиректните даноци ги врши работите што се однесуваат на: изготвување на предлог законски и подзаконски акти од областа на индиректните даноци; изготвување на анализи, информации и други материјали од областа на индиректните даноци; изготвување на мислења во врска со правилната примена на законските и подзаконските акти од оваа област; следење и проучување на даночните системи во другите земји со пазарна економија и решенијата содржани во нив; соработка со други министерства, органи и институции како и соработката со меѓународни финансиски и други институции преку техничка помош кои ја даваат во доградбата на даночниот систем од областа на индиректните даноци; давање на мислења по доставените нацрт текстови од други држави; учество на семинари заради допрецизирање и преформулирање на одделни одредби и остварување на соработка со министерствата за финансии на други држави заради доследна примена на одредбите од склучените договори; изготвување на законски и подзаконски акти од областа на

индиректното оданочување, утврдување и наплата на директните даноци; проучување и предлагање мерки за подобрување на постојните законски решенија; остварување на контакти со други држави по прашањата на индиректните даноци; проучување на препораките на меѓународни организации и институции од областа на индиректните даноци; учество во едукација на кадрите во даночната администрација кои работат на индиректните даноци и остварување на соработка со други органи и организации; изготвување на анализи, информации и други материјали; соработка со други министерства, органи и институции како и соработка со меѓународни финансиски и други институции преку техничка помош.

#### в) Одделение за царинска политика

Одделението за царинска политика ги врши работите што се однесуваат на: изготвување на предлог за донесување, нацрт и предлог на Царински закон, предлог на подзаконски акти и други прописи од областа на царинската политика; соработка со надлежните министерства и органи во однос на примената на овој закон, подзаконските акти и други прописи од областа на царинската политика; изготвување на мислења за примената на Царинскиот закон, подзаконските акти донесени согласно со закон како и за други прописи од областа на царинската политика; учество во владините и собраниските комисии како и на расправи по предлог на Царинскиот закон и подзаконските акти; учество во изготвување на меѓународни договори; соработка со меѓународни царински организации; изготвување на предлог за донесување, нацрт и предлог на законот за Царинска тарифа (вредност и потекло), на подзаконски акти и други прописи; изготвување анализи, информации и извештаи од оваа област, учество во изготвување на меѓународни договори за склучување на преференцијални тарифни мерки и евидентирање на истите во Царинската тарифа; соработка со меѓународни царински организации; предлагање донесување и изменување на номенклатурата на стока, изготвена врз основа на хармонизираниот систем и Комбинираната номенклатура на Европската унија; превземање и други обврски поврзани со номенклатурата на стока и хармонизираниот систем; изготвување на акти со кои се утврдува разработката на номенклатурата на царинската тарифа и го следи и анализира дејството на пропишаните царински стапки за стоки и соработува со надлежните министерства и органи во однос на нејзино донесување и изменување; обработка на статистички податоци за царинско оптоварување на стока; утврдување на билансите и економското одржување на коресподентноста со меѓународните обврски и регулатива; учество во владините и собраниски комисии расправи по предлогот на Законот за царинска тарифа и подзаконските акти; остварување на целосна комуникација и координација со СТО и Светската царинска организација и учествува непосредно во преговорите, соработка со други органи и организации, предлага донесување на прописи, измени и дополнувања на прописи поврзани со царинското и надворешното трговско работење; изготвување на предлог за донесување нацрт и предлог на Законот за царинските мерки за заштита на правата од интелектуална сопственост, предлог на подзаконски акти и други прописи поврзани со царинските мерки кои се однесуваат на заштита на правата од интелектуална сопственост; однесување на увозните и извозните процедури; намалување на административни трошоци; намалување на времето на царинење; координирање на пристап кон контрола на стоката и примена на соодветна регулатива, соработува со надлежните министерства и органи во однос на

примената на овој закон; изготвување на мислења за примена на Законот за царинските мерки за заштита на правата од интелектуална сопственост, подзаконските акти донесени согласно со овој закон како и за други прописи поврзани со царинското работење; учество во владините и собраниските комисиjsки расправи по предлогот на Законот за царинските мерки за заштита на правата од интелектуална сопственост и подзаконски акти; учество во изготвување на меѓународни договори во однос на тарифните и нетарифните мерки; подобрување на комуникацијата помеѓу учесниците во постапката; соработка со меѓународни царински организации, воведување на електронска декларација како правило; размена на електронски информации помеѓу Министерството за финансии, Царинската управа и други институции; го промовира концептот на “centralised clearance”, односно можност за овластените увозници да можат да ја декларираат стоката електронски и да ги плаќаат давачките од местото каде што се регистрирани и развој на “Single Window” и “One-Stop-Shop” системот.

#### г) Одделение за други јавни приходи и даночна постапка

Одделението за други јавни приходи и даночна постапка ги врши работите што се однесуваат на: изготвување на предлог законски и подзаконски акти од областа на другите јавни приходи и даночна постапка; изготвување на анализи, информации и други материјали од областа на другите јавни приходи и даночна постапка; изготвување на мислења во врска со правилна примена на законските и подзаконските акти од оваа област; следење и проучување на даночните системи во другите земји со пазарна економија и решенијата содржани во нив; соработка со други министерства, органи и институции како и соработката со меѓународни финансиски и други институции преку техничка помош кои ја даваат во доградбата на даночниот систем од областа на другите јавни приходи и даночна постапка; давање на мислења по доставените нацрт текстови од други држави; учество на семинари заради допрецизирање и преформулирање на одделни одредби и остварувањето на соработка со министерствата за финансии на други држави заради доследна примена на одредбите од склучените договори; изготвувања на законски и подзаконски акти од областа на други јавни приходи и даночна постапка, проучување и предлагање мерки за подобрувањето на постојните законски решенија; остварување на контакти со други држави по прашањата на други јавни приходи и даночна постапка; проучување на препораките на меѓународни организации и институции од областа на другите јавни приходи и даночна постапка; учество во едукацијата на кадрите во даночната администрација кои работат на другите јавни приходи и даночна постапка и остварување на соработка со други органи и организации; изготвување на анализи, информации и други материјали; соработка со други министерства, органи и институции како и соработка со меѓународни финансиски и други институции преку техничка помош.

#### д) Одделение за проекции и анализи

Одделението за анализи ги извршува работите кои се однесуваат на: проектирање на даночни приходи (персонален данок, данок на добивка, данок на додадена вредност, увозни давачки) со употреба на техники на агрегатно економетриско моделирање (aggregate econometric modelling), микро-симулациско моделирање (micro-simulation modelling), анализа на временски серии (time series modelling) и други економетриски методи; пресметки на коефициенти на еластичности (tax buoyancy и tax elasticity) на

даноците и царините во однос на соодветен макроекономски индикатор; пресметува непондерирани царински стапки (unweight tariff rate) согласно Царинската тарифа и согласно договорите за слободна трговија; пресметува пондерирана просечна малопродажна цена на цигари (WAP); изготвување на разни видови на what-if анализи, изработка микро-симулациски модели со примена Monte Carlo методи на симулација и нивна континуирана надградба; соработка со надлежните институции со цел електронско поврзување и обезбедување на административни, статистички и микро-податоци од Царинската управа, Управата за јавни приходи и Државниот завод за статистика преку FTP-протокол; употреба на web data scraping техники за обезбедување на податоци; активно ги следи мерките на дискреционата фискална политика и нивното влијание врз наплатата на даночните приходи; учество во изработка на Фискалната стратегија; активно следење на соопштенијата и извештаите на Државниот завод за статистика со високо фреквентни податоци; подготвување на процедури на работа од аспект на работните задачи и делокругот на работа на одделението.

#### ѓ) Одделение за политика од областа на акцизите

Одделението за даночна политика од областа на акцизите ги врши работите што се однесуваат на: изготвување на предлог законски и подзаконски акти од областа на акцизите; изготвување на анализи, информации и други материјали од областа на акцизите; изготвување на мислења во врска со правилната примена на законските и подзаконските акти од оваа област; следење и проучување на акцизните системи во другите земји со пазарна економија и решенијата содржани во нив; соработка со други министерства, органи и институции како и соработката со меѓународни финансиски и други институции преку техничка помош кои ја даваат во доградбата на акцизниот систем; давање на мислења по доставените нацрт текстови од други држави; учество на семинари заради допрецизирање и преформулирање на одделни одредби и остварувањето на соработка со министерствата за финансии на други држави заради доследна примена на одредбите од склучените договори; проучување и предлагање мерки за подобрување на постојните законски решенија; остварување на контакти со други држави по прашањата на политиката од областа на акцизите; проучување на препораките на меѓународни организации и институции од областа на акцизите; учество во едукација на кадрите во даночната администрација кои работат на политиката од областа на акцизите и остварување на соработка со други органи и организации; изготвување на анализи, информации и други материјали; соработка со други министерства, органи и институции како и соработка со меѓународни финансиски и други институции преку техничка помош.“

### Член 3

Во глава III ДЕЛОКРУГ НА РАБОТА НА ОРГАНИЗАЦИОНИТЕ ОБЛИЦИ, во член 19, точката „15. СЕКТОР ЗА ФИНАНСИСКА ИНСПЕКЦИЈА ВО ЈАВНИОТ СЕКТОР“ се менува и гласи:

#### „15. СЕКТОР ЗА ФИНАНСИСКА ИНСПЕКЦИЈА ВО ЈАВНИОТ СЕКТОР И КООРДИНАЦИЈА НА БОРБА ПРОТИВ ИЗМАМА НА ЕУ СРЕДСТВАТА

Секторот за финансиска инспекција во јавниот сектор и координација на борба против измама на ЕУ средствата ги врши работите што се однесуваат на: заштита на финансиските интереси на субјектите од јавниот сектор од сериозно лошо финансиско управување, измами и корупција преку организирање и спроведување контрола на регуларноста на трансакциите и другите активности од областа на финансиското управување и контрола извршени во субјектите од јавниот сектор на централно и локално ниво; заштита на финансиските интереси на Европската унија преку координација на административни и оперативни обврски и активности и предлог измени на националното законодавство во врска со борба против измама на ЕУ фондови и ефективна соработка со Европската канцеларија за борба против измама (ОЛАФ).

За извршување на работите и задачите во Секторот за финансиска инспекција во јавниот сектор и координација на борба против измама на ЕУ средствата се формираат следните одделенија:

##### а) Одделение за финансиска инспекција на субјектите на централно и на локално ниво

Одделението за финансиска инспекција на субјектите од јавниот сектор на централно и на локално ниво ги врши работите кои се однесуваат на: вршење на финансиска инспекција при управувањето со јавните средства согласно закон кај корисниците на средства од Буџетот на Република Македонија, фондовите, агенциите и другите институции основани со закон, јавните претпријатија, јавните установи и другите правни лица кои се во државна сопственост или во кои државата е акционер, кај општините и Градот Скопје, јавните претпријатија, јавните установи и другите правни лица кои се во сопственост на општините и Градот Скопје или општините и Градот Скопје се акционери, како и кај непрофитните организации и другите правни и физички лица само за делот на добиените јавни средства или гаранции; утврдување на прекршувањата на законите, особено на оние што се поврзани со измама и корупција, која предизвикува финансиска штета на субјектите од јавниот сектор; анализа на причините и околностите што довеле до прекршување на законите; утврдување на одговорните лица за настанување на откриените неправилности и утврдување на директната (непосредната) одговорност; поднесување на барања за поведување прекршочна, односно кривична постапка и имотно правно барање за сторителите, кога постојат законски предуслови; вршење на проверка на спроведувањето на одобрените мерки од главниот инспектор во врска со извршената финансиска инспекција и анализа на причините и околностите кои довеле до нарушување на финансиската дисциплина односно неизвршување, несовесно и ненавремено

извршување на работите при управувањето со јавните средства и давање на предлог на главниот инспектор за преземање на мерки.

б) Одделение за координација на борба против измама на ЕУ средствата (АФКОС)

Одделението за координација на борба против измама на ЕУ средствата ги врши работите што се однесуваат на: координација на административни и оперативни обврски и активности и предлагање на измени на националното законодавство, со цел да се заштитат финансиските интереси на Европска Унија; ги води активностите за изготвување и спроведување на националната стратегија за борба против измама и заштита на финансиските интереси на Европската унија; олеснување на ефективната соработка и размена на информации со ОЛАФ; идентификување можни слабости во националниот систем за управување со фондови на Унијата; обезбедување доволен капацитет од човечки капитал за овие задачи, вклучувајќи обука на персонал за спречување на финансиска измама; ја поддржува соработката помеѓу националната администрација, органите на прогонот и ОЛАФ; споделување информации за неправилности и случаи на сомнеж за измама со надлежните национални државни органи и ОЛАФ и обезбедување исполнување на другите обврски за заштита на финансиските интереси на Европска Унија предвидени со правните документи за имплементација на ЕУ помошта во Република Македонија.“

Член 4

Овој правилник влегува во сила со денот на донесувањето, а ќе се применува по добиената согласност од Министерството за информатичко општество и администрација.

Број 01- 18214/1  
05-12-2018 година  
СКОПЈЕ



д-р Драган Тевдовски  
Министер за финансии

Изработил: Александра Лулкоска  
Проверил: Михајло Михајловски  
Согласен: Татјана Васева  
Одобрил: Гордана Сусулеска Итиќ  
Одобрил: Елена Трпковска

Проверил: м-р Татјана Трајковска/Тања Танеска Лазаревска